

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД В КОНСТИТУЦИИ СССР 1936 Г.: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

ХИМИЧ Татьяна Михайловна,

кандидат исторических наук, доцент кафедры «Теория права, история права и международное право»

Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ).

E-mail: tanja04@inbox.ru

Краткая аннотация. Актуальность. Вопросы реализации прав и свобод человека и гражданина относятся к числу наиболее важных на современном этапе. При этом современному правовому регулированию предшествовал длительный исторический путь развития. Особенную важность становление прав и свобод человека приобретает в контексте исторического развития в связи с тем, что исключительно при комплексной оценке действующих правовых актов во взаимосвязи с предшествующим опытом, возможна эффективная разработка решений в части совершенствования законодательства. Цель исследования заключается в изучении проблем реализации прав и свобод в Конституции СССР 1936 г. Методы. Методологическая основа исследования характеризуется общими методами познания – системное и комплексное исследование, сравнительный метод, анализ и синтез; а также специальными методами правоведения, среди которых необходимо отметить толкование закона, методы аналогии права и закона. Выбор комплекса перечисленных методов основан на специфике выбранной темы. Результаты исследования. На основании проведенного исследования был сделан ряд выводов. Прежде всего, что существующим подходам в определении прав и свобод человека и гражданина предшествовало длительное историческое развитие. Особое место отводится положениям Конституции СССР 1936 г. В специальной литературе не сложилось однозначного подхода к определению круга проблем реализации прав и свобод в Конституции СССР 1936 г. Тем не менее, обобщая сложившиеся подходы, были выделены основные проблемы реализации. Представляется, что полученные в исследовании результаты могут быть использованы в рамках теоретического осмысления актуальных вопросов проблем реализации прав и свобод человека. С практической позиции, результаты исследования могут применяться в рамках деятельности по совершенствованию правовой базы и разрешения проблем реализации прав и свобод человека и гражданина.

Abstract: Relevance. Issues of realization of human and civil rights and freedoms are among the most important at the present stage. At the same time, modern legal regulation was preceded by a long historical path of development. The development of human rights and freedoms is particularly important in the context of historical development, since it is only through a comprehensive assessment of existing legal acts in relation to previous experience that it is possible to effectively develop solutions to improve legislation. The purpose of the research is to study the problems of realization of rights and freedoms in the USSR Constitution of 1936. Methods. The methodological basis of the research is characterized by General methods of knowledge-systematic and complex research, comparative method, analysis and synthesis; as well as special methods of jurisprudence, among which it is necessary to note the interpretation of the law, methods of analogy of law and law. The choice of a set of these methods is based on the specifics of the chosen topic. Research result. Based on the research, a number of conclusions were made. First of all, the existing approaches to the definition of human and civil rights and freedoms were preceded by a long historical development. A special place is given to the provisions of the USSR Constitution of 1936. In the special literature, there is no clear approach to defining the range of problems in the implementation of rights and freedoms in the USSR Constitution of 1936. Nevertheless, summarizing the existing approaches, the main problems of implementation were highlighted. It seems that the results obtained in the study can be used in the framework of theoretical understanding of topical issues of human rights and freedoms. From a practical point of view, the results of the research can be applied in the framework of improving the legal framework and solving problems of implementing human and civil rights and freedoms.

Ключевые слова: права, свободы, Конституция СССР 1936 г., проблема реализации, правовое регулирование, особенно-сти, становление.

Keywords: rights, freedoms, the USSR Constitution of 1936, the problem of implementation, legal regulation, features, formation.

В настоящее время сложился подход, согласно которому система источников прав человека включает в себя все важнейшие нормативные правовые акты, определяющие права человека. Именно данная система упорядочивает права и обязанности человека и гражданина. При этом права и обязанности человека существуют взаимно и произвольно определяться не могут. Также, человек не может быть лишен прав, принадлежащих ему от рождения. Характеристика права человека характеризуется теми функциями, на выполнение которых направлено создание системы источников прав человека. Сюда относится регулятивная, охранительная, социальная и пр. Важнейшие права человека основаны на принципах гуманизма, равноправия, законности и пр. Ограничение прав человека допускается только в пределах, установленных законом.

Нормативно-правовое регулирование механизма конституционных гарантий прав и свобод человека является весьма обширным, исходя из конкретных прав человека, закрепленных в законе, можно выделить те или иные особенности их реализации. На сегодняшний день приобретает особую значи-

мость не только декларативное провозглашение прав и свобод человека, но и их непосредственная реализация. При этом особую значимость приобретает историко-правовое исследование основополагающих нормативных правовых актов. Научный и практический интерес представляет изучение положений такого нормативного правового акта как Конституция СССР (далее – Конституция 1936 г.) [4].

По мнению Е.А. Шершневой: «Конституция СССР 1936 года отразила тенденцию к централизации управления в целом и федерации в частности. Несмотря на отсутствие в Основном Законе Договора об образовании СССР, договорный характер федерации сохранялся. Однако был создан совершенно новый механизм образования и оформления новых субъектов федерации в ее составе» [11, с. 16]. Очевидно, можно говорить о процессах централизации и реализации принципов федерального государства, отражающихся в новых подходах к вопросам государственного управления. Кроме того, происходит введение новых норм.

В составе Конституции 1936 г. следует выделить гла-

ву X «Основные права и обязанности граждан». Фактически, структура Конституции 1936 г. показывала итоги борьбы за установление социалистического порядка. Только в рамках десятой главы были сформированы подходы к правам и обязанностям граждан. Для сравнения, в действующей Конституции РФ 1993 г. права и свободы человека и гражданина сформированы в главе 2, после основ конституционного строя [1]. Соответственно, можно отметить, что права человека не становятся в данный период первостепенной ценностью.

По этому поводу, Д.Ю. Туманов отмечает следующее: «порядок конституционного закрепления правового статуса личности не является случайностью, он стал вполне закономерным итогом предыдущих этапов развития института прав и свобод, что сопровождалось многолетним идеологическим обоснованием в качестве высших ценностей не человека и гражданина с его правами и свободами, а государства и общества, которым и должны служить советские граждане» [10, с. 144]. В целом, можно отметить, что правовое регулирование фактически отражает процессы, происходящие в обществе и государстве.

Как верно отмечают К.С. Лещенко, Г.С. Працко, на государство возложена обязанность не только по созданию нормативной правовой базы, но и по контролю за реализацией ее на практике [8, с. 18]. С данным мнением нельзя не согласиться, права человека и их взаимосвязь с государством, как это ранее было отмечено, основаны на целом ряде принципов (справедливость, равенство, гуманизм, демократизм, единство прав и обязанностей). Совокупность указанных принципов, права человека, отраженные в законе, правовой механизм государства, закрепляет специальные отношения в системе «индивид – общество, государство». Данные положения находят отражение в действующем законодательстве.

Также следует выделить важнейшие функции права (в т.ч., права человека) – регулятивная, охранительная, экономическая, политическая и коммуникативная. В совокупности, данные функции правового регулирования обеспечивают основы для реализации государственной власти и обеспечения социальной составляющей жизни гражданского общества и отдельного человека. Права человека и интересы государства тесно взаимосвязаны. Представляется, что полноценно оценить проблемы реализации прав и свобод человека возможно только в сравнительно-правовом аспекте.

Итак, права и свободы человека в рамках реализации положений Конституции 1936 г., необходимо оценивать во взаимосвязи с иными положениями. Так, существенное влияние на реализацию прав человека оказала ликвидация частной собственности на землю и другие средства производства. При этом следует отметить принципиально значимые нововведения по отношению к Конституциям СССР 1918 г. [2] и 1923 г. [3]:

- вопросы регулирования прав и свобод отражены в Конституции 1936 г., а не в конституциях союзных республик;

- появляется норма об уравнивании статуса граждан, всеобщности прав и свобод, что следует из ст. 135 Конституции 1936 г., определяющей особенности общего правового статуса граждан (при этом отдельные нормы права относятся к отдельным категориям граждан, например, положения ст.ст. 119, 120 относились исключительно к рабочим);

- в целом, права и свободы граждан были существенно расширены, при этом включены они как в главу X, так и находится вне ее пределов (охрана личной собственности и ее наследования, обеспечение обвиняемому права на защиту);

- появление общедоступности политических прав;

- крайние проявления классового подхода из текста были устранены (принцип беспощадного подавления эксплуататоров, допустимость лишения отдельных лиц и групп населения определенных прав и пр.).

Соответственно, можно увидеть значительное количество нововведений и закрепление многих важных прав в основном законе страны, что представляется достаточно важным и значимым. Произошел ощутимый шаг в сторону систематизации прав человека, что выражается и в определенном построении норм главы X Конституции 1936 г. Обобщая, можно выделить несколько групп:

- социально-экономические права, в частности: право на труд (ст. 118), отдых (ст. 119), материальное обеспечение (ст. 120), равноправие женщины с мужчиной (ст. 122), образование (ст. 121) и др.;

- политические права (в т.ч. избирательные права, национальное равноправие, право убежища);

- личные права (ст.ст. 111, 124, 127, 128).

Хотелось бы отметить те позиции, которые сложились относительно вопросов реализации прав и свобод в юридической литературе. С.А. Величко высказывает следующую позицию: «Конституция СССР 1936 г. или, как ее еще называли, Сталинская Конституция, являлась во многом декларативным документом, прикрывавшим многочисленные нарушения законности в условиях тоталитарного режима» [5, с. 39].

Несомненно, при наличии многих положительных моментов, имело место следующая ситуация, затрагивающая в том числе и то, каким образом произошло принятие Конституции РФ. Была создана конституционная комиссия и 12 подкомиссий. Опубликование текста Конституции 1936 г. произошло 12.06.1936 г., после чего, последовало обсуждение, в котором участвовали порядка 75 млн человек, а также произошло порядка 1,5 млн предложений, дополнений, поправок. Все они были опубликованы в изданиях периодической печати. Только после этого, был утвержден окончательный текст, содержащий 13 глав и 146 статей.

Несмотря на процесс принятия Конституции и обсуждения, имели место и отрицательные моменты. Так, те предложения и дополнения, которые не находились в соответствии с проводимой политикой, не рассматривались и попадали в архив. Кроме того, на рассматриваемый исторический период приходились репрессии. Весьма ограниченным является право собственности, но объем такого права был весьма ограниченным и при этом отсутствует четкое определение такой собственности (трудовые доходы, сбережения, жилой дом, личные предметы, подсобное хозяйство).

Можно говорить о победе социализма в СССР, что нашло яркое отражение в положениях Конституции 1936 г. Происходит конституционное закрепление социалистической системы хозяйства, она же выступает в качестве центральной формой хозяйственной деятельности. Кроме этого, возможно было существование мелких частных хозяйств.

Принципиально важным моментом в Конституции 1936 г. является появление в большей степени демократичной системы избирательных прав. Так, наиболее важные положения отражены в гл. XI. Закрепление всеобщности избирательного права позволило пользоваться им широкому кругу лиц. Признавалось равное избирательное право (граждане наделялись им с 18 лет) при тайном голосовании, с этого момента были отменены какие бы то ни было классовые ограничения. С момента принятия Конституции 1936 г. были предусмотрены прямые выборы. Достаточно важным стало установление принципа, что на одного человека мог приходиться в процессе реализации избирательных прав исключительно один голос. Избирательное право предоставлялось гражданам СССР с 18 лет.

Значительное влияние уделяется праву на труд, которое становится обязательным элементом в жизни общества и государства. Создается большое количество рабочих мест. Уделяется внимание и качеству труда, устанавливается продолжительность трудового дня (которое в основном составляло 7 часов), установление ежегодных оплачиваемых отпусков, мер социальной поддержки работающих. Представляется, что закрепление трудовых прав в рассматриваемый период в сравнении с иными странами, носила более обширный характер.

Тем не менее, положительные изменения в трудовых правах имели и обратную сторону. Так, право на труд не являлось свободным, была закреплена обязанность осуществлять трудовые функции. Обязанность трудиться расположена не в главе X, где закреплены права и обязанности гражданина, а в гл. I «Общественное устройство».

Изменилось и отношение к всеобщей воинской обязанности, в законе это положение было закреплено в ст. 132 Конституции 1936 г., при этом такая обязанность закреплялась в качестве почетной. Еще одна обязанность установлено

статьей 130 Конституции СССР 1936 г. и заключалось в обязанности соблюдать законодательство СССР. Еще одна обязанность заключается в сохранении и приумножении общественной и социалистической собственности (ст. 131).

Существенная проблема с реализацией прав, закрепленных в Конституции СССР 1936 г. связана со следующими положениями, носящими, по большей части, демократический характер:

- свобода слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций (ст. 125);
- неприкосновенность личности, невозможность подвергнуться аресту иначе как по постановлению суда или санкции прокурора (ст. 127);
- неприкосновенность жилища, тайна переписки (ст. 128).

В практическом применении, указанные права практически не соблюдались, что было обусловлено проводимой политикой. Закрепление указанных прав показывает исключительную значимость. Тем не менее, в текущих условиях реализация их в полной мере не осуществлялась.

Следует согласиться с позицией А.Д. Деловой, Е.Л. Степановой, А.Н. Пеньковой: «Конституция являлась уникальным документом в том смысле, что она содержала множество демократических принципов, но одновременно с этим была принята во время расцвета этатизма в СССР, она действовала в тоталитарном государстве, политическое сознание власти и граждан которого противоречило ценностям свободомыслия и гуманизма. Условно провозглашая базовые демократические свободы, Конституция 1936 года была призвана лишь повысить авторитет СССР на западе и уменьшить волнения в обществе, вызванные диктатурой Сталина - многочисленными репрессиями и террором» [7, с. 101].

А.Г. Гатауллин, Д.Р. Заинутдинов считают, что Конституция 1936 г. является моделью «репрессивного конституционализма», когда при закреплении демократических начал, имеет место одновременное применение на практике репрессий, что означает формальность закрепленных норм, на практике не соблюдавшихся [6]. Таким образом, значительное количество ученых отмечают существование проблем в реализации прав и свобод человека. Действительно, с учетом особенностей рассматриваемого времени, в преддверии назревших негативных процессов, распространении фашистских движений, достаточно трудно дать адекватную оценку проводимой политике.

Тем не менее, произошли изменения, которые далее повлияли на формирование законодательства о правах человека, и последующего их оформления основных прав человека в Конституции СССР 1977 г. и Конституции РФ 1993 г. Совершенно верно отмечает С.В. Мирошник, с течением времени, происходит изменение организации публичных органов, изменяются

правовые нормы и взаимодействие между государством, обществом и отдельной личностью [9, с. 35]. В форме права государство придает изложенной воле официальный характер, возникает общеобязательный характер предписания для исполнителей, т.е. всех юридических и физических лиц на территории страны.

В современной отечественной юридической науке выделяются признаки, которые характеризуют нормативно-правовой акт (в том числе и основной закон страны) посредством его свойств, целесообразно выделить основные из них:

- письменная форма;
- принятие исключительно уполномоченными субъектами;
- особый порядок принятия и официальный порядок опубликования;
- правовая природа нормативно-правового акта связана с государственно-волевым характером;
- высшая юридическая сила;
- наличие системы, форм, структуры;
- общеобязательность;
- многократное применение и ряд других.

Подходы к принятию законодательных норм были заложены в советский период, и постепенно совершенствовались на протяжении продолжительного времени. Помимо этого, в советский период заложены основы федеративного устройства страны, централизации власти, формирования всесоюзных законов. Все указанное получило распространение и на сегодняшний день, когда федеральное законодательство регулирует наиболее важные вопросы и сферы жизнедеятельности и имеет приоритет над региональным законодательством.

Правам человека в период с Конституции СССР 1936 г. по настоящее время, стало уделяться повышенное внимание. И переход к такому положению не является одномоментным. На протяжении многих лет последовательно менялись общественные и государственные приоритеты, что находило отражение в нормативном регулировании.

Библиография:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918) // СУ РСФСР. 1918. № 51. Ст. 582.
3. Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик (утв. ЦИК СССР 06.07.1923) // СУ РСФСР. 1923. № 81. Ст. 782.
4. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 283. 06.12.1936.
5. Величко С.А. Права и свободы человека по Сталинской Конституции 1936 г. // Международные стандарты прав человека. 2015. С. 35-39.
6. Гатауллин А.Г., Зайнутдинов Д.Р. Конституция СССР 1936 года: модель «репрессивного конституционализма» // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2019. № 2 (36). С. 150-157.
7. Делова А.Д., Степанова Е.Л., Пенькова А.Н. Конституция СССР 1936 года: теория и реальность // Наука молодых - будущее России. 2019. С. 99-101.
8. Лещенко К.С., Працко Г.С. Функциональная характеристика права // Сборник статей II Международной научно-практической конференции. Пенза: Наука и Просвещение. 05 апреля. 2018. С. 18-20.
9. Мирошник С.В. Источник права и форма права: соотношение понятий // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2013. С. 35-37.
10. Туманов Д.Ю. Система прав и свобод граждан по Конституции СССР 1936 года // Вестник Чувашского университета. 2012. № 1. С. 142-144.
11. Шершнева Е.А. Создание Конституции СССР 1936 года: дис. ... кандидат юридических наук. Москва, 2011. 231 с.

Подводя итоги данного исследования, необходимо отметить, что в рамках Конституции СССР 1936 г. произошло значительное количество важных изменений. В целом, произошли и положительные сдвиги в вопросах отражения в ее нормах положений, затрагивающих права и свободы человека. Так, происходит приравнивание всех граждан, вне зависимости от расы, пола, цвета кожи и пр. Произошел значительный сдвиг в вопросах отражения в союзной Конституции целого ряда прав, произошла централизация власти.

Основной проблемой реализации прав и свобод человека становится тот факт, что во многом права граждан, закрепленные в Конституции СССР 1936 г., обладали формальным, декларативным характером. Текущая политическая, социально-экономическая ситуация свидетельствовала о том, что в полной мере, конституционно-закрепленные права не всегда могли быть реализованы на практике. Кроме того, права и свободы человека не занимали в Конституции СССР 1936 г. первостепенного места. На первое место ставились вопросы государственного значения и интересов государства.

Несомненно, в полной мере развитие прав и свобод человека и гражданина в данный период не произошло. Тем не менее, многие положения, заложенные в качестве основы в Конституции СССР 1936 г., стали основой для дальнейшего развития и совершенствования. Особую важность имеет появление отдельной главы, регламентирующей права человека. Широкое распространение получили трудовые права и связанные с этим социальные гарантии.

Соответственно, можно увидеть, как значительные сдвиги в самих формулировках статей Конституции СССР 1936 г. и подходах к правовому регулированию, так и наличие недостатков, связанных с затруднением в реализации установленных прав и свобод. Затруднительно сформулировать однозначную позицию, оценку по поводу закрепленных прав и свобод. Тем не менее, принятие рассматриваемого нормативного правового акта становится переходным этапом на пути совершенствования дальнейшего правового регулирования.