

УДК 342

СУСЛИНА Ирина Александровна,
кандидат юридических наук, доцент, Санкт-Петербургская юридическая академия, доцент кафедры теории и истории государства и права; suslina0304@gmail.com

«ЗОЛОТАЯ КОНСТИТУЦИЯ СТАЛИНА». КОНСТИТУЦИЯ СССР 1936 ГОДА: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

В статье рассматриваются исторические и теоретические аспекты Конституции СССР 1936 года. В сравнительно-правовом исследовании автор раскрывает причины принятия нового основного закона советского государства, порядок работы над законопроектом, характеризует структуру документа, принципы формирования аппарата государственного управления, указывает на декларативный характер демократических принципов, прав и свобод человека и гражданина и их реальную реализацию.

Ключевые слова: Сталинская Конституция, Совет Союза, Совет Национальностей, Верховный Совет СССР, Председатель Президиума Верховного Совета СССР, Председатель Совета народных комиссаров, личная собственность.

SUSLINA I.A.

“THE GOLD CONSTITUTION OF STALIN”. CONSTITUTION OF THE USSR OF 1936: HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS

This article discusses the historical and theoretical aspects of the Constitution of the USSR in 1936 year. In comparative and legal research the author reveals the reasons for the adoption of the new Constitution of the Soviet Union, the order of work on the Bill Draft, characterizes the structure of the document, principles of formation of public administration apparatus, indicates a declarative character of democratic principles, the rights and freedoms of the person and citizen and their real realization.

Keywords: Stalin Constitution, Soviet of the Union, Council of Nationalities, Supreme Soviet of USSR, Chairman of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR, Chairman of the Council of People's Commissars, personal property.

По юридическим формулировкам и правовым категориям Конституция СССР 1936 года была самой прогрессивной на тот момент в мире. В признании этого факта юридическое понимание государства и личности, отраженное в десятой главе основного закона СССР 1936 года, было полностью воссоздано во Всеобщей декларации прав человека, принятой на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года.

7 февраля 1935 года ЦИК СССР создал Конституционную комиссию под

председательством Генерального Секретаря ЦК ВКП(б) И.В.Сталина и 12 подкомиссий. В марте-апреле 1936 года был подготовлен черновой проект новой Конституции, который был передан на рассмотрение редакционной подкомиссии. С правками и изменениями к августу 1936 года обновленный проект был одобрен Пленумом ЦК ВКП(б). Работа над новой Конституцией СССР осуществлялась под влиянием директив политического руководства страны, однако впервые за всю историю существования советского

государства проект Конституции СССР был вынесен на всенародное обсуждение. В процессе принятия основного закона страны впервые участвовало 75 миллионов человек. Было внесено 1,5 миллиона предложений, дополнений, поправок, публикуемых в периодической печати. Предложения, противоречащие политическому курсу партии (например, разрешить частную собственность или ликвидировать колхозы), не публиковались и сохранились в архивах под названием «враждебные отклики» [1]. После внесения в проектный документ дополнений и изменений закон поступил на обсуждение Всесоюзного съезда Советов.

5 декабря 1936 года XVIII Чрезвычайный Всесоюзный съезд Советов Союза Советских Социалистических республик принял по частям и в целом текст проекта Конституции. Этот основной закон советского государства в исторической литературе прочно закрепился под названием «Сталинская Конституция» и по многим позициям отличался от предыдущих Конституций. Первые Конституции РСФСР и СССР 1918 и 1924 годов носили ярко выраженный исторический ситуативный характер. Каждая Конституция советского государства решала проблемы и задачи, насущно стоящие перед руководством страны на пути строительства коммунизма. Конституция РСФСР 1918 года законодательно закрепляла диктатуру пролетариата, а в 1924 году преамбула основного закона посвящена объединению социалистических республик в единое государство-Союз. Конституция же 1936 года провозглашала переход к построению основ социализма. По мнению историка О.В. Хлевнюка, более демократический характер этой Конституции (в сравнении с Конституцией 1924 г.) был вызван желанием привлечь к Советскому Союзу симпатии международной общественности для совместного противостояния набиравшему силу фашизму [2, с. 249].

В структурном плане Конституция 1936 года состояла из 13 глав и 146 статей. Отличительной особенностью этого закона от предыдущих является факт появления принципиально новых глав: «Общественное устройство», «О суде и прокуратуре»,

«Об основных правах и обязанностях граждан», «Об избирательной системе».

В «Сталинской» Конституции находит юридическое закрепление сложившаяся к середине 30-х годов XX века структура советского общества и государственной власти. Так, в частности, юридически закрепляется наличие двух классов советского общества: рабочих и крестьян.

Конституция не проговаривала принципа разделения властей, а только проводила грань между законодательной и исполнительно-распорядительной деятельностью.

Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов были переименованы в Советы народных депутатов или в Советы депутатов трудящихся. Претерпели изменения порядок формирования и организационная структура Советов. Ранее Всероссийский (впоследствии – Всесоюзный) съезд Советов формировался по принципу делегирования депутатов нижестоящих органов союзной власти. Теперь же вводится всеобщее равное избирательное право, осуществляемое по принципу тайного голосования по мажоритарному принципу, пришедшему на смену куриального (классового). Отменяется существовавшее ранее поражение непролетарских слоев населения в части избирательных прав: «Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными» [3].

В отличие от прежней союзной Конституции 1924 года, упразднялись республиканские, краевые и областные съезды Советов, на месте которых возникали поселковые, районные, городские, областные, краевые и республиканские Советы. Верховный Совет СССР, высший законодательный орган СССР, избирается сроком на 4 года и состоит из двух палат: Совета Союза и

Совета Национальностей. Совет Союза избирался по территориальным округам, а Совет Национальностей – по национальным округам, которые формировались на территории всех союзных и автономных республик, автономных областей и национальных округов по определенной квоте. Каждая палата советского парламента имела право законодательной инициативы. Решение принималось большинством голосов. График работы строился на сессионном принципе (обычно два раза в год по две недели). Из состава депутатского корпуса формировались различные комиссии и комитеты (по бюджетам, обороне, международным делам и т.д.). В перерывах между сессиями заседаний Верховного Совета высшим органом власти в стране становился Президиум Верховного Совета СССР. Его статус не был четко конституирован, однако по факту он обладал всеми полномочиями высшего органа власти в стране. К его компетенции относились все вопросы правомочности Верховного Совета: изменение Конституции, принятие основ законодательства, издание общесоюзных законов и т.д. Президиум Верховного Совета имел право проводить референдумы, объявлять войну, общую (частичную) мобилизацию, ратифицировать международные договоры, вводить военное положение на различных территориях СССР, издавать нормативные акты, которые имели силу указов и вступали в силу до их утверждения Верховным Советом СССР, выступать с официальным толкованием и разъяснением правовых норм. В Конституциях советского периода истории нашей страны *de jure* отсутствует должность главы государства, однако, *de facto* им являлся Председатель Президиума Верховного Совета СССР, который избирался всеми депутатами Верховного Совета СССР. В январе 1938 года на первой сессии Верховного Совета СССР первого созыва Председателем Верховного Совета СССР был избран бывший председатель ЦИК СССР Михаил Иванович Калинин, занимавший эту должность до марта 1946 года.

Верховный Совет СССР образовывал

Совет Народных Комиссаров СССР, который был конституирован как высший исполнительно-распорядительный орган и был ответственен и подотчетен первому. В новой Конституции 1936 года нашел отражение отказ в законодательной инициативе Совнаркомам, который содержался и в предыдущих Конституциях. В его полномочиях было издание только подзаконных актов. В состав Совнаркомов входил председатель, его заместители, народные комиссары, председатель Госплана, председатель Комиссии советского контроля, руководители некоторых общесоюзных комитетов, 8 союзных и 10 союзно-республиканских наркоматов. К общесоюзным относились наркоматы обороны, иностранных дел, внешней торговли, путей сообщения, связи, водного транспорта, тяжелой и оборонной промышленности. К союзно-республиканским ведомствам относились наркоматы внутренних дел, юстиции, финансов, внутренней торговли, легкой и лесной промышленности, земледелия, совхозов, просвещения и здравоохранения. На первой сессии Верховного Совета СССР председателем Совета народных комиссаров СССР был назначен Вячеслав Михайлович Молотов, который занимал эту должность до мая 1941 года. Его приемником на этом посту станет Иосиф Виссарионович Сталин.

Государственное устройство СССР представляло собой «национальную федерацию», в состав которой на 1936 год входило 11 союзных республик. В сфере союзных отношений Конституция разграничивала компетенцию центра и республик. Высшие органы власти союзных республик создавались по образцу и подобию общесоюзных, но с учетом местной специфики. Их основу так же составляли Верховные Советы и Совнаркомы.

Правосудие в СССР, согласно Конституции, осуществлялось Верховным Судом СССР, Верховными Судами союзных республик, краевыми и областными судами, судами автономных республик и автономных областей, окружными судами, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными

судами. Разбирательство дел во всех судах СССР предполагалось как открытое с обязательным обеспечением обвиняемому права на защиту. Статья 111 закона прямо говорит об отсутствии исключений из этих правил. Следует указать на тот факт, что большая часть конституционных прав и свобод граждан носила декларативный, фиктивный характер. Так, Статья 127 провозглашала неприкосновенность личности, статья 128 – неприкосновенность жилища и тайну переписки. По факту в противоречии основного закона государства в стране Советов будут созданы внесудебные репрессивные органы. Так называемые «тройки» состояли из первого секретаря обкома или райкома партии, начальника местного ОГПУ (полномочного представителя) и прокурора. Весной 1930 года «тройкам» были делегированы полномочия судебных коллегий ОГПУ – разрешено применять все досудебные меры репрессий вплоть до расстрела. Таким образом, помимо системы судебных органов, в стране начинает складываться внесудебная репрессивная система.

Со времен эпохи Просвещения теория юридической науки и практическая политика знают о принципе разделения властей в механизме государственного управления. Джон Локк и Шарль-Луи де Монтескье (отцы-разработчики) говорили о трех ветвях власти: законодательной, исполнительной, судебной. Политическая реальность советского государства привнесла новый вид власти – идеологию в лице «партии». После принятия Конституции 1936 года высший законодательный орган СССР – Верховный Совет – был полностью подконтролен ВКП(б), так как в каждом округе мог быть выставлен только один кандидат – представитель блока коммунистов и беспартийных. 126 статья впервые законодательно закрепляет руководящую роль коммунистической партии Советского Союза в управлении страной.

Экономическая основа Советского Союза базировалась на социалистическом типе хозяйствования и на социалистической собственности на средства и орудия производства, имеющая

две формы: государственную и колхозно-кооперативную. Формулировка «частная собственность» в тексте Конституции 1936 года заменена понятием «личное пользование», которое распространяется на небольшой приусадебный участок земли, подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь, трудовые доходы и сбережения, предметы домашнего хозяйства и обихода, предметы личного потребления и удобства [4, ст. 6, 9; ст. 135]. Мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда, равно как право наследования личной собственности граждан, декларативно охраняются законом.

Таким образом, «Сталинская» Конституция имела ряд принципиальных отличий от предшествующих основных законов советского государства: законопроект впервые в истории был предоставлен широкой общественности для предварительного публичного обсуждения; был изменен порядок выборности законодательной ветви власти; социальная, классовая структура общества получила законодательное закрепление, при этом было снято ограничение на всеобщность выборов; была детально прописана экономическая основа социалистической системы хозяйства, которая имела либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности. Однако в традициях советских реалий гуманистические принципы Конституции 1936 года носили скорее декларативный характер. Практика внесудебных репрессивных органов, масштабное нарушение конституционных прав советских граждан привели к нивелированию достижений «Сталинской» Конституции.

Список литературы:

1. Сеницын, Ф.Л. Конституционные принципы свободы совести и всеобщего избирательного права в СССР (1936-1939) /

Ф.Л. Сеницын // Российская история. – М.: Наука, 2010. – № 1. – С. 81-92.

2. Хлевнюк, О.В. Политбюро. Механизмы политической власти в 1930-е годы / О.В. Хлевнюк. – М.: РОССПЭ, 1996.

3. Теория. История. Метод. Источники российской истории: Учеб. пособие / сост.: И.Н. Данилевский, В.В. Кабанов, О.М. Медушевская, М.Ф. Румянцева. – М., 1998. – 536 с.

4. Конституция СССР 1936 года // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. – 1936. – № 283. – 6 декабря.

5. Лазарев, С.Е. Соотношение норм Конституции СССР 1936 г. и Конституции РФ 1993 г. / С.Е. Лазарев // Гражданин и право. – 2015. – № 7. – С. 46-57.