

Голава Г. Г.
Екатеринбург, Россия

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ США: СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ

Ключевые слова: внешняя политика; международные отношения; ситуационный анализ; фронтир; экспансия; политические партии; демократическая партия; республиканская партия.

Аннотация. Современная внешнеполитическая концепция США направлена на сохранение существующих позиций и недопущение появления других центров силы в мире. Это находит практическое выражение в сдерживании России, торговой войне против КНР, международной изоляции Ирана, масштабной войне на Ближнем Востоке, «гуманитарных интервенциях», участии в «цветных революциях», поддержке блока НАТО и развитии трансатлантических отношений. Актуальность предпринятого исследования определяется тем, что американская внешняя политика затрагивает практически все государства, которые попадают в поле американских национальных интересов. Методологической основой исследования является ситуационный анализ – метод построения сценариев развития той или иной ситуации, того или иного объекта на основе установленных факторов, исторического опыта и текущего положения дел. В статье представлена следующая логика рассмотрения внешней политики США: исторический анализ доктринальных основ, диагностика современной ситуации, изучение ключевых акторов и установление факторов развития внешней политики США, построение на основе полученных данных сценариев развития объекта.

Golava G. G.
Ekaterinburg, Russia

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF US FOREIGN POLICY: SITUATIONAL ANALYSIS

Keywords: foreign policy; international relationships; situational analysis; frontier; expansion; political parties; Democratic party; Republican party.

Abstract. The current foreign policy concept of the United States is aimed at maintaining existing positions and preventing the emergence of other centers of power in the world. This finds practical expression in containing Russia, a trade war against China, Iran's international isolation, large-scale war in the Middle East, "humanitarian interventions", participation in "color revolutions", support for the NATO bloc and the development of transatlantic relations. The relevance of the undertaken study is determined by the fact that American foreign policy affects almost all states that fall into the field of American national interests. The methodological basis of the study is a situational analysis – a method of constructing scenarios for the development of a particular situation, of an object, based on established factors, historical experience and current state of affairs. The following logic of the consideration of US foreign policy is presented in the article: a historical analysis of the doctrinal foundations, diagnostics of the current situation, the study of key actors and the establishment of factors in the development of US foreign policy, construction of object development scenarios based on the data obtained.

1. Исторические истоки внешнеполитической концепции США. Для систематизации информации можно выделить пять исторических периодов американской истории:

– Догосударственный период (1620–1783 гг.). Основателями Плимутской колонии были т. н. отцы-пилигримы. Пилигримы – это в основном религиозные диссиденты, бежавшие от гонений со стороны

Англиканской церкви. Пуритане – это английские протестанты, отличающиеся религиозным фанатизмом, стремлением к духовному возрождению, целомудрием, расчетливостью и накопительством. Отсюда произрастают корни свободолюбивого духа американского общества.

Само название «пилигрим» уходит в библейскую традицию. Пилигрим – это паломник. Отцы-пилигримы воспринимали Америку как «новый Израиль», «град на холме», что отчетливо видно в проповеди второго губернатора Массачусетса Дж. Уинтропа «Образец христианского милосердия». Свою речь Уинтроп подкрепляет конвенциональной теорией, т. е. теорией о договоре между людьми и Богом. Но в данном контексте этот договор означал строгое соблюдение «особого поручения Бога»: «Когда Бог дает особое поручение, Он хочет, чтобы оно соблюдалось по каждому пункту» [2]. Изучая лейтмотивы идеи избранности в американской литературе колониального периода, К. М. Баранова делает вывод, что теория ковенанта – это параллель с древними израильтянами, на которых Бог возложил миссию уничтожить Хананеев: «Аналогичным образом трактовали идею избранности по отношению к самим себе переселенцы Новой Англии» [4]. Именно здесь берет свое начало идея американской исключительности, богоизбранности, непохожести американцев на другие нации.

Декларация независимости США (1776 г.) – это продукт эпохи, воплощение популярной тогда концепции естественного права. Согласно этой концепции, у государства есть границы в виде естественных прав человека – прав на жизнь и владение имуществом, свободу и равенство, и эти права – источник исполнительной и законодательной власти [9, с. 334]. Из этой идеи произрастают американский

(и западный в целом) индивидуализм, понятие собственности и, что самое важное, понятие народного суверенитета. Во втором абзаце провозглашается святость естественных прав человека, и «если какая-либо форма правительства становится губительной для самих этих целей, народ имеет право изменить или упразднить ее и учредить новое правительство, основанное на таких принципах и формах организации власти, которые, как ему представляется, наилучшим образом обеспечат людям безопасность и счастье» [7]. Декларация независимости США – это первый в мировой истории международно-правовой документ, доказывающий легитимность революции и провозглашающий создание на этой основе нового государства. Впоследствии этот документ станет основой мирового сепаратизма, на его принципы будут ссылаться революционные правительства, а также и Соединенные Штаты, оправдывая гуманитарные интервенции и «экспорт демократии».

– Период становления нации (1783–1860 гг.). Это время активной территориальной экспансии и принятия Конституции. Во внешнеполитическом плане этот период ознаменовал собой появление американского экспансионизма – сначала на запад Северной Америки, а затем – на весь континент. Чтобы обезопасить себя от влияния европейцев, в 1823 г. президент Дж. Монро принимает доктрину, объявившую всю Америку зоной влияния США: «Мы не вмешивались и не будем вмешиваться в дела уже существующих колоний или зависимых территорий какой-либо европейской державы. Но ... мы не можем рассматривать любое вмешательство европейской державы с целью угнетения этих стран или установления какого-либо контроля над ними иначе, как недружественное проявление по от-

ношению к Соединенным Штатам» [8].

В первой половине XIX в. возникли теоретические обоснования американского экспансионизма. Во время войны в Техасе публицист Дж. О'Салливан придумал концепцию «предначертания судьбы» и объяснил необходимость расширения границ Америки: «Америка предназначена для лучших дел. Наша несравненная слава в том, что у нас нет никаких воспоминаний о полях сражений, но мы защищаем человечество, угнетенные нации, свободу совести, права на личные привилегии» [1]. Так же, как и Уинтроп, Салливан уповал на божественные принципы и полагал, что у Америки есть особая миссия, но в данный момент это видение относилось к конкретному историческому событию – к войне с Мексикой из-за Техаса. Таким образом, прогресс для стран континента связан не с их угасающими и теряющими силу метрополиями, а с молодой динамичной нацией, являющейся образцом для остального мира – США.

– Вторая половина XIX века (1860–1914 гг.). Данный период ознаменован окончательным оформлением американской нации и той Америки, которая сегодня существует на политической карте мира. В борьбе либерально-демократического Севера и рабовладельческого Юга победил Север, стоявший за Республиканской партией. Идеалы и принципы Республиканской партии, которые были распространены лишь в северных штатах, теперь легли в основу внутри- и внешнеполитического курса США. Самоидентификация северян как свободной и демократической нации после Реконструкции Юга переросла во внешнеполитический принцип.

Также в это время продолжают появляться теории, объясняющие экспансионистскую политику США. В 1893 г. американский ученый Ф. Дж. Тернер представил

концепцию «фронтира», схожую с немецкой идеей «жизненного пространства» («Lebensraum»). Фронтир в понимании Тернера – это культурное конструирование географического пространства, культурный ландшафт. Описывая значения фронтира в американской истории, Тернер заявляет: «Происходила постоянная миграция населения между штатами, являвшаяся процессом взаимного оплодотворения идеями и институтами» [14, с. 34]. Тем самым Тернер обосновывал цивилизаторскую миссию американца по отношению к «дикарям». Если экстраполировать эту концепцию на остальную часть мира, то она служит идеальным оправданием вмешательству США в дела других государств и объясняет логику их интервенционизма.

– Период мировых войн (1914–1945 гг.). К 1914 г. США были мощной индустриальной державой, контролировавшей весь континент и требовавшей расширения своего «жизненного пространства». А соответственно, нужен был повод для подведения своей гегемонии под реалии нового времени. С этой целью В. Вильсон обратился к членам Конгресса США со своей инициативой послевоенного устройства мира, названной впоследствии «14 пунктов Вильсона». Среди этих пунктов: абсолютная свобода мореходства как в мирное, так и в военное время; устранение всех экономических барьеров; разрешение всех колониальных вопросов с учетом интересов конкретных народов; автономия народов Австро-Венгрии [6]. Эти принципы были заложены в Версальский договор, а затем – в созданную по инициативе Вильсона Лигу Наций. Используя принцип «разделяй и властвуй», Штаты заполнили пространство между Россией и Германией рядом враждующих друг с другом государств, вытеснили Великобританию с моря и устранили барье-

ры для своего экспорта. США сконструировали либеральный миропорядок, поставили во главе его Лигу Наций, руководствовавшуюся принципами американского «либерального интернационализма», но сами не вошли в организацию, т. к. пока не готовы были брать на себя ответственность за весь мир.

- Период «холодной войны» (1945–1991 гг.). В послевоенное время усилилась другая идеология, претендовавшая на глобализм и экспансию. Мир разделился на две части, и ответственность за капиталистическую его часть взяли на себя США. Так возникла Ялтинско-Потсдамская система международных отношений, вызвавшая экономическую и военную гонку между двумя блоками. Однако проверку временем выдержала система ценностей США, и неудивительно, что на фоне краха коммунизма возникли разговоры о «конце истории» и торжестве либеральной демократии.

2. Внешнеполитическая концепция

Д. Трампа: диагностика ситуации. Президентский срок Дональда Трампа условно можно разделить на три этапа:

- участие в предвыборной гонке. Основные идеи: сооружение стены на границе с Мексикой по примеру Израиля для разрешения миграционного вопроса; запрет въезда в США для мусульман с целью борьбы с внутренним терроризмом; борьба с Ираном, являющимся, по мнению Трампа, спонсором терроризма; перенос посольства США из Тель-Авива в Иерусалим; борьба с ИГ¹, а не с Сирией; нормализация отношений с Россией; возвращение уважения к США в мире;

- первые 100 дней президентского срока. Основные события: выход США из Транстихоокеанского партнерства (23.01.2017); указы об охране государ-

ственной границы и иммиграции (25.01.2017); указы о запрете въезда на территорию США гражданам из Ирака, Сомали, Ливии, Ирана, Йемена, Судана (27.01.2017); обострение ситуации на Корейском полуострове (апрель 2017 г.); указы о пересмотре существующих торговых договоров США с другими странами (29.04.2017);

- апрель 2017 г. – апрель 2020 г. Основные события: ракетный удар по сирийским правительственным силам (07.04.2017); ввод санкций против союзников Асада (17.05.2017); поручение Госдепу наладить отношения с Россией (06.06.2017); законопроект Конгресса о санкциях против КНДР, России и Ирана (27.07.2017); законопроект Трампа о санкциях в отношении России (02.08.2017); признание Иерусалима столицей Израиля (06.12.2017); принятие новой Стратегии национальной безопасности, в которой Китай и Россия указаны как враги «цивилизованного мира» (18.12.2017); начало поставок оборонительного вооружения в Украину (22.12.2017); выход США из СВПД (08.05.2018); выход США из ДРСМД (02.08.2019); план по взаимному признанию Палестины и Израиля (28.01.2020).

3. Анализ внешнеполитических приоритетов Демократической и Республиканской партий США. Демократическая партия вышла в 1828 г. из Демократическо-республиканской партии Томаса Джефферсона. Изначально Демократическая партия резко отличалась от своего современного образа. Основным электоратом партии были плантаторы, финансовая элита, рабовладельцы и иммигранты. Поэтому основными постулатами демократов в XIX в. были низкие таможенные тарифы на европейские товары, сохранение рабства на Юге и распространение его на всю территорию США.

Вплоть до появления Республикан-

¹ ИГ – террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

ской партии демократы оставались доминирующей силой в американской политике. Как пишут К. В. Минкова и И. А. Цветков, демократы оставались на плаву благодаря разнообразным иммигрантским общинам Севера, но это вредило репутации партии из-за растущей ксенофобии в американском обществе [11, с. 39]. Демократическая партия была непопулярна вплоть до начала XX в., когда харизматические лидеры В. Вильсон, Ф. Д. Рузвельт, Дж. Ф. Кеннеди дали ей второе дыхание. Разворот в идеологическом спектре произошел при Л. Джонсоне, который запретил расовую сегрегацию: «после убийства Кеннеди, Джонсон показал себя еще более либеральным – возможно самым либеральным президентом в американской истории» [11, с. 107].

Республиканская партия была создана в 1854 г. в результате объединения Партии вигов и Партии свободной земли. Идеологией Партии вигов был экономический протекционизм и парламентаризм, а Партия свободной земли выступала за экспансию на запад и нераспространение рабства на новых западных землях. Таким образом, эти две идеологии сложились в одну, и принципами новой Республиканской партии стали запрет рабства в северных штатах, раздача свободных земель всем желающим, введение пошлин на европейские товары, а также расширение полномочий Конгресса США. Изначально Республиканская партия опиралась на промышленников и фермеров севера. Республиканская партия, как и Демократическая, работает на свой электорат. Промышленникам и фермерам нужно было обслуживать заводы и фабрики на севере, поэтому Республиканская партия выступала против рабства.

Республиканцы побеждали на президентских и парламентских выборах и

обладали большинством до периода мировых войн, когда Вильсон и Рузвельт предложили более актуальную для своего времени экономическую политику. Более того, Вильсон дал американцам поверить в то, что они – единая и уникальная нация, равных которой нет нигде. По мнению И. В. Михайлова, «так, он доказывал необходимость участия Америки в Первой мировой войне, апеллируя, главным образом, к представлениям американцев о собственной стране как исключительной по своему характеру» [12]. В 1940–1960-х гг. Республиканская партия стала исповедовать более консервативную идеологию. Это было связано с развернувшейся борьбой афроамериканского населения за гражданские права. В этот момент партия приобрела негативные имиджевые характеристики из-за гонений на коммунистов и левых, сотрудничества с националистами из стран Восточной Европы, агрессивной внешней политики, расовой сегрегации.

Так же, как и у Демократической, основная цель Республиканской партии – удержание политической власти в своих руках. Но наблюдается кардинальное различие во второстепенных целях. У республиканцев – это агрессивное отстаивание национальных интересов США на международной арене и экономическое доминирование при либерализации экономики внутри страны путем снижения налогов и государственных расходов на медицину и образование. У демократов – интернационализм и интервенционизм, защита прав меньшинств, охрана окружающей среды и свободная торговля.

4. Ключевые факторы развития внешней политики США:

– Исторический. Теоретические стержни американской внешней политики были рассмотрены в историческом анализе. Однако следует отметить, что, помимо

концепта «Град на холме» и теории фронта, важную роль в формировании внешнеполитического курса США играли труды адмирала А. Т. Мэхэна о влиянии морской силы на историю: «В условиях возможного наступления трехмесячного мирного периода в Европе ни одна морская держава не побоится подкрепить свои требования направлением к нашим берегам нескольких кораблей, с которыми она никогда не решилась бы расстаться на год» [13]. По мнению Мэхэна, у Америки есть все необходимые условия для морской гегемонии: выгодное географическое положение, свойства берегов Мексиканского залива, размеры территории, численность народонаселения, национальный характер и характер правительства.

– Внутриполитический. Под внутренним фактором внешней политики США понимается отсутствие консенсуса между тремя ветвями власти. Конгресс – это законодательный орган, в прерогативе которого находятся вопросы внутренней и внешней политики. Члены Конгресса обладают правом законодательной инициативы. Это значит, что конгрессмен официально вносит законопроект в законодательный орган, затем в первой палате Конгресса и его комитетах проходят чтения, далее – он рассматривается во второй палате Конгресса и в его комитетах, и, наконец, происходит промульгация – подписание законопроекта Президентом. Это право за Президентом закреплено в разделе 7 подп. 7.2 ст. 1 Конституции США [3]. Также Конституция оставляет за Президентом право наложить вето на законопроект. В таком случае он возвращается обратно в Конгресс. Если обе палаты преодолевают вето 2/3 голосов, то законопроект автоматически становится законом. В пример можно привести голосование 28 сентября 2016 года: вопреки вето был

принят закон, согласно которому жертвы теракта 11 сентября 2001 г. и их родственники могли подать в суд на Саудовскую Аравию [10].

В Конгрессе на данный момент большее число мест принадлежит демократам, а соответственно, они имеют более влиятельные рычаги воздействия на республиканскую внешнюю и внутреннюю политику.

– Геополитический. Рассуждая о геополитических основах внешней политики США, необходимо вновь обратиться к мнению З. Бжезинского: «три великие обязанности имперской геостратегии заключаются в предотвращении сговора между вассалами и сохранении их зависимости от общей безопасности, сохранении покорности подчиненных и обеспечении их защиты и недопущении объединения „варваров“» [5, с. 74]. Цель этой геостратегии – сохранение американской гегемонии, т. к. в противном случае возникнут новые центры силы, что положит конец экономическому благополучию Америки [4, с. 37].

– Экономический. Под этим фактором подразумевается экономическое лидерство США в мире.

– Военный. США увеличивают военный бюджет и занимают по военным расходам первое место в мире. В ответ на это мировые державы также увеличивают свои военные расходы, что создает угрозу возникновения мировой гонки вооружений и милитаризации мировой экономики.

– Цивилизационный. Этот фактор подробно раскрыт в книге «Столкновение цивилизаций» С. Хантингтона: «Каждая цивилизация видит себя центром мира и пишет свою историю как центральный сюжет истории человечества. Это, пожалуй, даже более справедливо по отношению к Западу, чем к другим культурам» [15, с. 76]. Данный фактор играет важную роль при определении американской

внешней политики, поскольку главным элементом американской цивилизации является вестернизация. Вестернизация сталкивается с сопротивлением локальных цивилизаций, в частности, со странами исламско-конфуцианской культуры. Глубинные цивилизационные различия предопределяют цивилизационную борьбу, которая сегодня заменила идеологическое противостояние XX века.

- Структурный. Под структурным фактором понимается анархичность международных отношений, которые становятся все более структурно неоднородными. В современном мире взаимодействие идет не только на уровне «государство – государство», но также между государствами и негосударственными акторами, между государствами и ТНК, в рамках международных организаций и между этими организациями. В международных отношениях нет такого института, который смог бы эффективно сдерживать гегемонистские устремления США.

- Личностный. Внешняя политика для Д. Трампа – это бизнес: она должна быть максимально выгодной и наименее затратной для Америки. Из-за этого за последние годы резко упал престиж США на международной арене, а также испортились отношения с союзниками по НАТО.

5. Перспективы развития внешней политики США. На наш взгляд, на данный момент можно сформулировать следующие сценарии развития внешней политики США:

- «Реалистичный»: США продолжают выходить из невыгодных международных договоров и обеспечивать свои национальные интересы одновременно силовыми и несиловыми методами. Условие: победа Д. Трампа на выборах 2021 г. при сохранении большинства демократов в Конгрессе.

- «Оптимистичный»: США отказываются от военного воздействия на мировую систему, переходят к использованию инструментов «мягкой силы» и «публичной дипломатии», а также выражают готовность идти на компромисс по ключевым вопросам мировой политики. Условие: победа демократического кандидата на выборах 2021 г. при сохранении большинства демократов в Конгрессе.

- «Пессимистичный»: США возвращаются к унилатерализму, берут военную силу в качестве основы внешней политики и инициируют гонку вооружений со своими соперниками. Условие: усиление т. н. «крыла ястребов» в Конгрессе при победе Д. Трампа на выборах 2021 г.

Исходя из проведенного исследования, можно сделать следующие выводы:

1. Возникновение той или иной доктринальной концепции во внешней политике США напрямую связано с конкретным историческим периодом: период государственного строительства – концепция богоизбранности; первая половина XIX в. – обоснование экспансионизма; вторая половина XIX в. – концепция американского жизненного пространства; период мировых войн – либеральная демократия.

2. На протяжении XXI в. в американской внешней политике наблюдается переход к использованию методов мягкой силы, но при увеличении военного присутствия США в стратегически значимых частях мира.

3. Если демократы стремились использовать либеральные ценности для организации т. н. «бархатных революций», то у республиканцев использование мягкой силы приобрело характер «войны идей».

4. Были предложены три сценария развития внешней политики США в ближайшем будущем: реалистичный, оптимистичный и пессимистичный. На дан-

ный момент самый высокий процент вероятности имеет реалистичный вариант: если Д. Трамп победит на президентских выборах 2021 г., то продолжится экономическая война между Китаем и США, Штаты продолжат выходить из международных режимов, не соответствующих их интересам (по примеру СВПД, ДРСМД, Парижского соглашения), теснее будет заплетен «ближневосточный узел», а в международных отношениях по-прежнему будет сохраняться неопределенность. Этот вариант самый вероятный по двум причи-

нам: Демократическая партия подходит к предстоящим выборам не такой подготовленной, как Республиканская, а маркетинговые расходы на предвыборную гонку со стороны Д. Трампа будут увеличены по сравнению с предыдущим годом; вряд ли можно ожидать усиления крыла т. н. «ястребов», так как на примере формирования кабинета Трампа в 2017 г. видно, что он предпочитает использовать вертикальную модель руководства и желает видеть возле себя людей, лояльных ему лично и беспрекословно исполняющих его решения.

Библиографический список

1. Баранова, К. М. Истоки лейтмотива «избранность» в американской литературе колониального периода / К. М. Баранова // Вестник Тамбовского университета. – 2009. – Вып. 1. – URL: <https://goo.su/0V2c> (дата обращения: 06.01.2020).
2. Бжезинский, З. Великая шахматная доска / З. Бжезинский. – М., 2017. – 384 с.
3. Вильсон, В. Цели войны и условия мира. 1918 / В. Вильсон. – URL: <https://goo.su/0vOR> (дата обращения: 24.04.2020).
4. Грибан, И. В. Конфликты в международных отношениях: современные аспекты изучения / И. В. Грибан, Н. А. Кабычно // Вестник социально-гуманитарного образования и науки. – 2017. – № 2. – С. 34–38.
5. Декларация независимости США. 4 июля 1776 г. – URL: <https://goo.su/0VCN> (дата обращения: 20.04.2020).
6. Доктрина Монро. 2 декабря 1823 г. – URL: <https://goo.su/0vDs> (дата обращения: 20.04.2020).
7. История политических и правовых учений : учебник для вузов / под общ. В. С. Нерсесянца. – М. : Норма, 2004. – 944 с.
8. Конгресс США впервые преодолел вето Обамы. Что это значит? 2016. 29 сентября. – URL: <https://goo.su/0ukC> (дата обращения: 21.04.2020).
9. Минкова, К. В. История стран Северной Америки : учебное пособие / К. В. Минкова, И. А. Цветков. – СПб. : СКИФИЯ-принт, 2018. – 268 с.
10. Михайлов, И. В. «Прагматичный неовильсонизм»: идейные основы доктрины У. Клинтон / И. В. Михайлов // Вестник ТГУ. – 2015. – Вып. 3. – URL: <https://goo.su/0m3Z> (дата обращения: 22.02.2020).
11. Мэхэн, А. Т. Соединенные Штаты смотрят за пределы своей территории / А. Т. Мэхэн // История США в документах. – URL: <https://goo.su/0u76> (дата обращения: 20.04.2020).
12. Тернер, Фредерик Дж. Фронтир в американской истории : пер. с англ. / Фредерик Дж. Тернер. – М. : Издательство «Весь Мир», 2009. – 304 с.
13. Хантингтон, С. Столкновение цивилизаций / С. Хантингтон. – М., 2018. – 640 с.
14. O'Sullivan, J. L. A divine destiny for America. 1839 / J. L. O'Sullivan. – URL: <https://goo.su/0vKP> (дата обращения: 24.04.2020).
15. The Constitution of the United States of America. – URL: <https://goo.su/0FwH> (дата обращения: 10.04.2020).
16. Winthrop, J. A Modell of Christian Charity (1630) / J. Winthrop // Collections of the Massachusetts Historical Society. – Boston : Massachusetts Historical Society, 1838. – URL: <https://goo.su/0U6m> (дата обращения: 10.04.2020).