



УДК 340.15

ББК 67

DOI 10.24412/2414-3995-2021-2-25-29

© О.М. Дорошенко, А.В. Жуланов, А.А. Базулина, 2021

Научная специальность 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

## РЕФОРМЫ ПЕТРА I В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

**Ольга Марковна Дорошенко,**

заместитель начальника кафедры педагогики учебно-научного комплекса психологии служебной деятельности, кандидат юридических наук, профессор РАЕ, доцент Государственного университета управления Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя (117997, Москва, ул. Академика Волгина, д. 12)

E-mail: olka-olga@yandex.ru;

**Александр Владимирович Жуланов,**

доцент кафедры теории и истории права и государства, кандидат педагогических наук Волгоградская академия МВД России (400089, Волгоград, ул. Историческая, д. 130)

E-mail: sandrik@111mail.ru;

**Анна Анатольевна Базулина,**

доцент кафедры педагогики учебно-научного комплекса психологии служебной деятельности, кандидат педагогических наук Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя (117997, Москва, ул. Академика Волгина, д. 12)

E-mail: anna.bazulina@mail.ru

**Аннотация.** Рассматривается царствование Петра I, его преобразования в области государства и права как один из важнейших исторических периодов для Российской империи. Цель работы – изучение периода царствования Петра I и структурирование преобразований, осуществленных императором за время правления, выделение сильных и слабых сторон правителя. Материалом для анализа стали указы императора, а также большое количество учебных пособий историков, изучавших данный период. Сравнительный анализ периода правления Петра I и его предшественников и состояние России до петровских времен позволил проследить основные изменения Российской империи во время царствования Петра Великого. Авторы разделяют преобразования Петра I на реформы, проведенные в области государственного правления, и реформы в области права. Авторы делают вывод о значимости периода правления Петра I для истории государства и права, подчеркивая существенный прорыв в области образования, сословного представительства, государственного управления, включая новые органы и термины.

Материал, представленный в работе, является продолжением серии статей авторов, направленных на восполнение исторических знаний, обогащенным новыми фактами и исследовательскими подходами.

**Ключевые слова:** Петр I, реформы, император, европеизация, Россия, указ.

## REFORMS OF PETER I IN THE FIELD OF STATE AND LAW

**Ol'ga M. Doroshenko,**

Deputy Head of the Department of Pedagogy of the Educational and Scientific Complex of Psychology of Service Activity, Candidate of Legal Sciences, Professor of RAE, Associate Professor of the State University of Management Moscow University of the Ministry of Internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot' (117997, Moscow, ul. Akademika Volgina, d. 12);

**Alexander V. Zhulanov,**

Associate Professor of the Department of Theory and History of Law and State, Candidate of Pedagogical Sciences Volgograd Academy of the Ministry of Internal affairs of Russia (400089, Volgograd, ul. Istoricheskaya, d. 130);

**Anna A. Bazulina**

Associate Professor of the Department of Pedagogy of the Educational and Scientific Complex of Psychology of Service Activity, Candidate of Pedagogical Sciences

Moscow University of the Ministry of Internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot' (117997, Moscow, ul. Akademika Volgina, d. 12)

**Abstract.** Considered the reign of Peter I, his transformations in the field of state and law, as one of the most important historical periods for the Russian Empire. The aim of work is the study of the period of the reign of Peter I and the structuring of the transformations carried out by the emperor during the reign, highlighting the strengths and weaknesses of the ruler. The material for the analysis was the decrees of the emperor, as well as a large number of textbooks by historians who studied this period. A comparative analysis of the period of the reign of Peter I and his predecessors and the state of Russia before Peter the Great made it possible to trace the main changes in the Russian Empire during the reign of Peter the Great. The authors divide the transformations of Peter I into reforms in the field of government and reforms in the field of law. The authors conclude about the significance of the period of the reign of Peter I for the history of state and law, emphasizing a significant breakthrough in the field of education, estate representation, public administration, including new bodies and terms.

The material presented in the work is a continuation of a series of articles by the authors aimed at filling historical knowledge, enriched with new facts and research approaches.

**Keywords:** Peter I, reforms, emperor, Europeanization, Russia, decree.

**Citation-индекс в электронной библиотеке НИИОН**

**Для цитирования:** Дорошенко О.М., Жуланов А.В., Базулина А.А. Реформы Петра I в области государства и права. Вестник экономической безопасности. 2021;(2):25-9.

**Введение (постановка проблемы).** Петр I в отечественной истории рассматривается как важнейший реформатор. Именно про него можно сказать, что дальновидный правитель оставил неизгладимый след в истории России, задав направление ее дальнейшего развития. Анализируя жизненный путь Петра I, многие авторы полагают, что он сформировался как правитель, добившейся конкретных целей и задач в государственной и правовой сферах.

**Основное положение материала.** Реформы Петра I выступают своеобразным мостом между прошлым и настоящим. Предпосылки же свершенных Петром реформ необходимо искать в предшествующем его правлению веке, когда на престол приходят первые Романовы и после долгого и изнуряющего для всего общества Смутного времени наступает век приближения России к Европе. Его преобразования свершившееся в конце XVII–XVIII веке рассматриваются в настоящее время как изменившие во многом ход отечественной истории. За время своего правления, Петра I изменил систему государственного управления, преобразования в данной сфере не терпели отлагательств и были необходимыми для функционирования государства. Четкой и продуманной системы по преобразованию у Петра не было, в связи с этим многие изменения

были начаты, но не привели к должному результату [6, с. 39–40]. Необходимо отметить, что реформа представляла собой многоступенчатый процесс, ее начало было положено в 1700 году, а окончена она была в 1722 году, на протяжении всего правления Петра I. Рассмотрим ключевые моменты реформы государственного управления. Реформы государственного управления были начаты с Боярской думы, не оправдывавшей своего выделения среди иных сословий, однако, для избегания протестов было принято решение действовать аккуратно. Вначале ввели негласный запрет на назначение на свободные должности боярство, а в 1714 году бояр уравнивают в правах с дворянами, тем самым снижая значимость данного сословия. В 1722 году Петр принимает один из достаточно важных для государственного управления документов «Табель о рангах» (см. рис. 1), который:

- стирает грани между дворянством и боярством (теперь, чтобы стать государственным служащим не обязательно принадлежать к тому или иному сословию), тем самым Боярская дума прекращает свое существование;
  - регламентирует соотношение гражданских, военных и придворных чинов.
- Петру были необходимы помощники, потому что сам царь (а позже первый император) зачастую

Ранги	Государственные Канцелярии	Адмиралы	Флотские
Генералы	Генерал-полковник	Адмирал	Генерал-адмирал
Генералы Магистры	Генерал-полковник	Адмирал	Генерал-адмирал
Бригадыры	Генерал-полковник	Адмирал	Генерал-адмирал
Полковники	Генерал-полковник	Адмирал	Генерал-адмирал
Полковники	Генерал-полковник	Адмирал	Генерал-адмирал
Магистры	Генерал-полковник	Адмирал	Генерал-адмирал

Рис. 1. «Table of Ranks»



находился в пути в связи с военными действиями. Так рядом с Петром сначала образовалась Ближняя канцелярия, а позже (в 1711 году) именно она была преобразована в Сенат – орган, осуществляющий законодательскую, контрольную, финансовую функции. Это стало вторым важным шагом в управлении и контроле над государственными делами. Следующим шагом, преобразовывающим государственное управление, становится образование коллегий с 1717–1725 года. Коллегиальную систему Петр позаимствовал в Европе, она систематизировала предшествующую хаотичную систему: каждая коллегия отвечала исключительно за свои компетенции, вмешиваться в дела друг друга они не могли. Отсюда можно проследить связь с современной системой государственного управления, образованной министерствами. На этом преобразования в области государственного управления не заканчиваются, а происходит образование органов, существующих, по сей день. Первый орган именуется Полицией и был образован Петром I в 1718 году, сначала функции этого органа больше напоминали охрану монархической власти и крепостничества, но позже полиция стала отвечать за порядок в городе и нести компетенции схожие с современными. Вторым органом в системе правопорядка становится, образованная в 1722 году Прокуратура, функции ее схожи с современными и ознаменовывались в контроле и надзоре за органами, осуществляющими судебную и исполнительную власть.

Затем Петр I начинает преобразования в армии, поскольку Россия достаточно часто вынуждена обороняться от наступающих на нее врагов [4, с. 304]. Когда царь приходит к власти, полки, представляющие зачатки регулярной армии из-за невозможности государства взять их на полное обеспечение в свободное время занимались личным заработком, что сильно сказывалось на качестве имеющегося войска. Сначала были предприняты попытки поверхностного реформирования, но после событий под Нарвой было принято решения о том, что армия должна быть регулярной и квалифицированно обученной. Так с 1699 по 1725 года было проведено 52 набора и привлечено к профессиональной службе в армии более 300 тысяч человек. Военная реформа четко определяла возраст призывников от

20 до 35 лет. Армия получила свое командование и четкую организацию [1, с. 77]. Впервые российская армия получает единообразное обмундирование, а так же рекрутов профессионально обучают, как теории, так и практике ведения боя. Несмотря на удаленность от моря Петр считал необходимым построить флот, обучить солдат военно-морскому делу, для этого в Петербурге была открыта Морская академия для подготовки офицеров [2, с. 267]. К окончанию правления Петра I армия насчитывала более 280 тысяч обученных солдат и офицеров, а флот занимал второе место в мире.

Социальная и культурная сферы общества во время правления Петра Великого получают изменения, которые многими историками трактуются неоднозначно, так:

– Указ правителя об отмене запрета на продажу и курение табака в 1697 году;

– Указы правителя брить и рубить бороды (в 1698 году царь издал соответствующий Указ, все кроме духовенства и жителей деревень были обязаны сбрить бороды);

– Указ о новом летоисчислении, именно благодаря Петру I празднование Нового года перенесено на 1 января, и года исчисляются от Рождества Христова;

– в 1724 году Петром утверждается Ведомство Академии (происходит образование Академий наук);

– обучение как за границей, так и в России, дети обучались в 3 классах, и проходило строительство цифирных школ [2, с. 277];

– в 1702 году Петр I издает Указ о печати первой русской газеты «Ведомости» (рис. 2).

Таким образом, преобразования императора в социально-культурной сфере заслуживают внимания со стороны историков, но не все преобразования и достижения оцениваются положительно. Основным минусом считают изменение русских традиций и влияния на здоровье населения развитие пагубных привычек.

Также произошли правовые изменения:

– Петр I всей системой государственных реформ оформил Россию в абсолютную монархию (законодательной инициативой обладал император и только после него Сенат, общие требования к законам: четкость, лаконичность, публичность);



Рис. 2. The first Russian print newspaper

– гражданское право, будучи регулятором, не только общественных, но и имущественных отношений претерпевает некоторые изменения (запрещается делить, закладывать недвижимое имущество, поскольку оно теперь передается только одному сыну, при отсутствии детей имущество могло быть наследовано близкому родственнику, но с той же фамилией это являлось обязательным условием правовых отношений);

– все недра считались привилегией государства даже на частном владении;

– образование постсессионных крестьян, которых можно было покупать только вместе с предприятием. Гражданские правовые отношения в данный период работали на государство, нежели на граждан, что обуславливает полностью наличие абсолютной монархии [6, с. 43].

Обязательственное право регулировало товарно-денежные отношения и представлялось в роли контроля над экономической деятельностью. Данная отрасль права описывала все нюансы заключения сделок и договоров, так определялся круг лиц, которым запрещалось совершать сделки,

определялась форма договора (письменная), а так же действия возможные регламентированию. Так же обязательственное право регулировало найм на промышленные предприятия и условия, так несовершеннолетние и жены могли работать только с согласия отца, крестьяне же соответственно с согласия помещика. Получают широкое распространение договоры купли-продажи и займа, особенностями договора займа было невозможность взыскивать проценты с должника [6, с. 44].

Наследственное право решало вопросы наследования, так имущество могло быть унаследовано по завещанию, либо по закону [6, с. 44].

Семейное право регулировало все брачно-семейные отношения и так же при Петре I претерпело ряд изменений. Так был повышен брачный возраст для женщин до 17 лет, а для мужчин до 20 лет, а так же установлен предельный возраст вступления в брак 80 лет. Петр I отменил недобровольные браки под угрозой высоких штрафов, а так же ввел систему регистрации брака, теперь жених и невеста должны были заключить договор, и обручиться за 6 дней до венчания. Определялись



условия расторжения брака и равенства супругов [6, с. 45].

Впервые при Петре I в уголовное право вводится термин преступления, а так же его виды: умышленное, случайное, неосторожное. Так же данная отрасль права определяла виды преступлений и соответствующие наказания. Целью наказания было возмездие причиненного вреда и изоляция преступника от общества. Наказания имели деления на ссылку, заключение, телесные наказания и два вида смертной казни – неквалифицированная и квалифицированная (четвертования, сожжение на костре и иные) [6, с. 45–46].

Процессуальное право регламентировало проведение судебных заседаний и иных процессуальных действий. В 1697 году Петр I издал указ, по которому упразднялся состязательный процесс и вводился розыскной. Вместо судебного диалога сторон вводился их допрос судьей. Процесс мог быть назначен либо по заявлению, либо по инициативе судьи, он носил в основном негласный и письменный характер. Судебное решение можно было обжаловать согласно процессуальным формам [6, с. 46].

**Вывод.** Время правления Петра Великого по праву признано одним из противоречивых, но запоминающихся этапов развития Российской империи. Он имел стратегию европеизации общества и государства, тем самым привнес как положительные, так и отрицательные черты. Петр I на протяжении всего времени проведенного в качестве монарха реформировал государственное управление, разрабатывал стратегии развития государства и всегда был заинтересован в развитии и совершенствовании России.

**Заключение.** Реформы Петра Великого представляют собой многоступенчатую систему преобразования российского общества и государственной системы в целом. Петр стремился к реформированию всех систем и сфер общественных отношений, он превратил Россию в Великую Державу и стал признан абсолютным монархом. Большое значение имеют его реформы в области военного дела, он первый кто разумно оформил регулярную армию и создал один из лучших в мире военно-морских

флотов, только за эти преобразования его стоит рассматривать, как Великого монарха и правителя. Историки к Петру I относятся неоднозначно, так великий историк В.О. Ключевский, считает, что Петр начинал, но так и не доводил до необходимой стадии свои преобразования «он делал историю, но не понимал ее..». Существуют сторонники иных представлений о Петре I, так В.Н. Татищев и С.М. Соловьев, считают, что именно Петр Великий создал из России Державу и обрели ее на европейский манер, привнес образование и развитие науки и общества. Мнения могут быть разными, но история неумолима перед Петром и считает его Великим по праву, потому что как сказал Е.Ф. Шмурло: «великий император ребром поставил вопросы, которых мы и до сих пор окончательно не решили...» [5]. Авторы статьи, анализируя петровский период, выделили не только положительное влияние реформ на развитие государства и права, но и ряд отрицательных моментов. Это свидетельствует о неизбежных ошибках, которые допускает каждый из правителей.

## Литература

1. Гуськов А.Г. Петр I: Имя Россия. Исторический выбор 2008. М.: АСТ: Астрель, 2008. 128 с.
2. Зуев М.Н. Отечественная история: учебное пособие для старшеклассников и поступающих в вузы в 2 кн.: Кн. 1: История России с древности до конца XIX века. М.: Издательский дом «ОНИКС 21 век», 2005. 544 с.
3. Ключевский В.О. Курс русской истории / В.О. Ключевский. М., 1989. 800 с.
4. Мартышкин А.М., Свиридов А.Г. Три века. Россия от Смуты до нашего времени. М.: Мой мир, 2008. 576 с.
5. Перевезенцев С.В. Мнения о личности и деятельности Петра I // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.portal-slovo.ru/history/40144.php>
6. Толстая А.И. История государства и права России: учебник для вузов (3-е изд., стереотипное). М.: «Юстицинформ», «Омега-Л», 2010. 129 с.