

## **Модель политического развития России в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (2000-2003)**

В XXI век Россия вошла с большим объемом проблем: дефолт, разрушенная промышленность, отсутствие выстроенных федеративных отношений, политический кризис, девальвация рубля и межнациональные конфликты.

Для развития страны по прогрессивному пути были необходимы реформы, которые бы способствовали государственному строительству на принципах демократии, рыночной экономики с развитым производством и укрепления вертикали власти.

Особое значение в этом контексте приобретает анализ модели развития России в 2000 – 2003 годах, то есть в период первого президентского срока В.В. Путина. Политический курс, реализованный государственной властью, в это время позволил России встать на путь устойчивого политического развития и в значительной степени избавиться от некоторых проблем 1990-х годов.

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию были выбраны для анализа исходя из их политико-правового статуса. Согласно Конституции Российской Федерации *«Президент Российской Федерации обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства»*<sup>1</sup>.

В тоже время Федеральный закон от 28.06.2014 (в ред. от 30.10.2017) № 172 – ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» регламентирует статус Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и относит их в раздел *«документы стратегиче-*

---

<sup>1</sup> Статья 84 Конституции Российской Федерации 1993 г. (в ред. от 21.07.2014) // [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 15.05.2018).

ского планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания на федеральном уровне»<sup>2</sup>.

Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию посвящено информации «о положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики государства». Оно также является основополагающим документом «для определения стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определения направлений достижения указанных целей, важнейших задач, подлежащих решению, а также для разработки других документов стратегического планирования»<sup>3</sup>.

Послание Президента – это стратегический документ во исполнение которого «Президент Российской Федерации издает указы, в которых определяются стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направления достижения указанных целей и решения важнейших задач в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также документы стратегического планирования подлежащие разработке»<sup>4</sup>.

Послание В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, оглашенное 8 июля 2000 года («какую Россию мы строим») условно можно разделить на 8 смысловых отрывков<sup>5</sup>.

Это послание было представлено в середине года, а не в конце, причиной тому «проведение выборов Президента России». Дело в том, что «только действующий глава государства вправе ставить перед органами власти программные задачи, и только у него есть реальная возможность организовать их эффективное выполнение».

Президент начал свое послание с перечисления позитивных тенденций в политическом развитии России, а также обозначил самые острые проблемы, которые требуют неотложного решения.

---

2 Федеральный закон от 28.06.2014 (в ред. от 30.10.2017) № 172-ФЗ «О Стратегическом планировании в Российской Федерации»// [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 15.05.2018).

3 Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 28.06.2014 (в ред. от 30.10.2017) № 172-ФЗ «О Стратегическом планировании в Российской Федерации»// [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 15.05.2018).

4 Часть 2 статьи 15 Федерального закона от 28.06.2014 (в ред. от 30.10.2017) № 172-ФЗ «О Стратегическом планировании в Российской Федерации»// [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 15.05.2018).

5 Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (Какую Россию мы строим) от 08.07.2000// [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/) (дата обращения 15.05.2018).

Позитивными трендами являются: *«высокий уровень согласия по принципиальным вопросам развития страны»*, конструктивное взаимодействие исполнительной и законодательной власти, способность к плановой и системной работе нового Правительства, одобрение документов о социально-экономическом развитии государства. В тоже время нужными начинаниями, согласно посланию Президента, является рассмотрение и принятие некоторых законопроектов, совершенствующих федеративные отношения в России, а также социальную и налоговую систему.

В послании Президент отметил, что *«в России наступает период, когда власть обретает моральное право требовать соблюдения установленных государством норм»*. Поскольку сейчас *«задаются новые законодательные параметры - тем самым задаются новые правила»*. В предыдущий же период (т.е. 90-е годы XX века) само государство способствовало тенденции оттока капитала за рубеж и появлению схем уклонения от уплаты налогов и это все порождалось *«нечеткостью правил и неоправданными ограничениями»*.

В послании Президент также формулирует цель развития государства: *«единственным же для России реальным выбором может быть выбор сильной страны. Сильной и уверенной в себе»*, она предполагает развитие *«с опорой на нашу самобытность, на собственные силы»*, а не на *«на чужие советы, помощь и кредиты»*.

В тоже время в послании содержится тезис о новом общественном устройстве России: *«Политика, построенная на основе открытых и честных отношений государства с обществом, защитит нас от повторения прежних ошибок, явится базовым условием нового «общественного договора»»*.

Неотложными проблемами, которые должны быть решены, являются следующее: отсутствие комфортных условий жизни и проблема демографии, которая является одной из самых острых. В послании отмечается, что *«уже через 15 лет россиян может стать меньше на 22 миллиона человек»*, из чего можно сделать печальные выводы: *«если нынешняя тенденция сохранится, выживаемость нации окажется под угрозой. Нам реально грозит стать дряхлеющей нацией»*.

Другой проблемой, которая требует неотложного решения, является экономическая отсталость страны, *«возрастающий разрыв между передовыми государствами и Россией толкает нас в страны третьего мира»*. При этом стоит отметить, что рост экономики России на момент послания во многом *«является результатом благоприятной внешнеэ-*

кономической конъюнктуры», а не развития собственных точек роста. В связи со сложившейся экономической ситуацией, уместным является риторический вопрос послания: *«сможем ли мы сохраниться как нация, как цивилизация, если наше благополучие вновь и вновь будет зависеть от выдачи международных кредитов и от благосклонности лидеров мировой экономики?»*.

Следующей проблемой является выстраивание Россией самостоятельной внешней политики, поэтому *«мы не можем и не должны проигрывать стратегически»*. Объективные проблемы в выстраивании эффективной внешней политики обусловлены рядом причин: *«попытки ущемления суверенных прав государств под видом «гуманитарных» операций или, как модно сейчас говорить, «гуманитарных» интервенций», «трудности нахождения общего языка в вопросах, представляющих региональную или международную угрозу»*.

Одна из серьезных проблем России — это вызовы международного терроризма. Россия *«столкнулась с системным вызовом государственному суверенитету и территориальной целостности, оказалась лицом к лицу с силами, стремящимися к геополитической перестройке мира»*.

Также обозначена проблема необходимости строительства гражданского общества: *«научиться использовать инструменты государства для обеспечения свободы - свободы личности, свободы предпринимательства, свободы развития институтов гражданского общества»*. Это необходимо, поскольку в настоящее время продолжают «спекуляции на темы диктатуры и авторитаризма».

Далее послание посвящено отдельным направлениям политического развития России, которые видятся наиболее важными для укрепления и устойчивости государства и политической системы. Эти направления следующие.

Развитие гражданского общества (совершенствование институтов политических партий, профсоюзов и средств массовой информации).

Поддержка национальной самобытной культуры, трансляция духовных ценностей и развитие патриотизма в общественном сознании.

Способствование экономическому росту (перераспределение государственного контроля в различных отраслях экономики, созидание государства без криминала и с *«четкими границами компетенций»* чиновников, роль государства в экономике и *«защита частных инициатив и всех форм собственности»*, налаживание функционирования

государственных институтов *«обеспечивающих работу рынка»*, создание единого экономического и правового пространства, свободное передвижение товаров и услуг).

Создание благоприятного делового климата в стране (ликвидация со- вмещения административных и хозяйственных функций, обеспечение защиты прав собственности, *«обеспечение равенства условий конкуренции»*, *«освобождение предпринимателей от административного гнета»*, *«снижение налогового бремени»*, *«развитие финансовой инфраструктуры»*, *«реалистичная социальная политика»*).

Создание «единой исполнительной вертикали» власти и обеспечение взаимодействия между различными уровнями власти (*«диктатура закона»*, *«государственной службе нужны профессионалы»*, *создание единой системы реализации власти в федеративном государстве без «перетягивания на себя полномочий»*).

Укрепление федерализма в государстве (создание федеральных округов и *«назначение в них представителей Президента России»*, *«возможность федеративного вмешательства в ситуации, когда органами власти на местах попираются Конституция Российской Федерации и Федеральные законы, нарушаются единые права и свободы граждан»*, изменение механизма формирования состава Совета Федерации).

Также в послании отмечено, что «первым этапом государственной модернизации» является *«наведения порядка в органах государственной власти»*. Главными же задачами для власти являются: *«совершенствование политической системы и строительство эффективного государства как гаранта стабильного общественного развития»*, *«выравнивание возможностей субъектов Федерации в целях обеспечения граждан страны всей полнотой политических и социально-экономических прав»*, *«создание правовых гарантий развития российской экономики как экономики свободного предпринимательства»*.

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 3 апреля 2001 года (Не будет ни революций, ни контрреволюций) содержит в себе 9 частей<sup>6</sup>.

Послание начинается с упоминания того, что *«стратегической задачей прошлого года было укрепление государства. Государства – в лице всех его институтов и всех уровней власти»*. Президент свидетельствует о некоторых положительных успехах в этом направлении: *«период*

---

6 Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (Не будет ни революций, ни контрреволюций) от 03.04.2001// [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/) (дата обращения 15.05.2018).

расползания государственности - позади. Дезинтеграция государства - о которой говорилось в предыдущем Послании - остановлена». Также отмечаются положительные моменты в развитии государства: «приняли федеральный пакет - пакет федеральных законов», «провели реформу Совета Федерации», «первые результаты дала работа полпредов в федеральных округах», «активно действует Государственный совет», появление государственных символов.

При этом, несмотря на темпы экономического роста, «которых не было почти 30 лет», в России все еще «сохраняются серьезные риски - и экономические, и социальные». Они выражены в техногенных катастрофах в России, низком уровне жизни граждан и в том что «предприниматели все еще с осторожностью вкладывают деньги в экономику своей собственной страны, а чиновники продолжают, к сожалению, «давить» бизнес, сдерживая деловую инициативу и активность».

В связи с вышесказанным, Президент обращает внимание в своем послании на ряд вопросов, которые требуют дальнейшего решения.

Создание единой системы реализации власти и выстраивание взаимоотношений между федеральным центром и субъектами федерации («определение конкретных, четких полномочий центра и субъектов Федерации в рамках их совместной компетенции», создание эффективной модели функционирования территориальных структур федеральных органов власти, «наведение порядка в межбюджетных отношениях», введение особых финансовых процедур в высоко дотационных регионах).

Урегулирование ситуации в Чеченской Республике (помимо окончательной ликвидации террористических организаций, необходимо также создавать органы государственной власти, для этого необходимо проявление чувства ответственности всех политических сил в стране).

Совершенствование работы полномочных представительств Президента Российской Федерации в федеральных округах (налаживание работы по контролю за соблюдением федеральных законов, оптимизация модели взаимодействия федеральных структур и региональных органов власти).

Проблема несоблюдения прав и законных интересов граждан (создание эффективной судебной системы, совершенствование нормативной базы во всех сферах судопроизводства).

Повышение устойчивости российской экономики, поскольку при наличии «впечатляющего экономического роста» в 2000 году «условия,

обеспечивающие его устойчивость, к сожалению, не созданы» (созидание производительной, а не «рентной» экономики, причиной торможения экономики является «чиновничий аппарат» и «сама система работы и законодательных и исполнительных органов власти»). Принцип создания условий для развитой экономики – «прозрачные, закрепленные в законе прямого действия отношения между государством и предпринимателями».

Совершенствование принципов формирования бюджета России и его составление из двух частей (исполнение государственных обязательств и средства от благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры). Также Президент обращает внимание на необходимость запрета передела собственности по итогам приватизации, снижение налоговых отчислений с «нерентных доходов», продолжение таможенной реформы, защиты прав собственности. В послании отмечено, что «эффективность государства определяется не столько объемом контролируемой им собственности, сколько действенностью политических, правовых и административных механизмов соблюдения общественных интересов в стране». Также отмечается необходимость заниматься «духовным и физическим здоровьем нации».

Создание эффективной системы социальных услуг для населения (создание системы конкуренции за саму возможность оказывать услуги, совершенствование системы образования, развитие науки и увеличение внебюджетных источников ее финансирования). Во внешней политике, которая отнесена в послании к этой части, необходима интеграция СНГ и защита прав соотечественников за рубежом.

В завершении послания В.В. Путин замечает, что прошедшие десятилетие «было бурным, можно сказать без всякого преувеличения - революционным». В тоже время «этот цикл закончен. Не будет ни революций, ни контрреволюций». Основной задачей, которая отражена в послание, должна стать стабильность государства и созидание его устойчивого развития.

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 18 апреля 2002 года (России надо быть сильной и конкурентоспособной)<sup>7</sup> содержит важный тезис: «наши цели неизменны - демократическое развитие России, становление цивилизованного рынка и правового государства. И самое главное - повышение уровня жизни нашего народа».

<sup>7</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (России надо быть сильной и конкурентоспособной) от 18.04.2002 // [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/) (дата обращения 15.05.2018).

Оно состоит из 12 смысловых частей.

В нем также отмечаются положительные тенденции развития государства, а именно: продолжение экономического роста, *«укрепление гарантий частной собственности»*, *«принятие Земельного и Трудового кодекса»* и других пакетов законов, де бюрократизация экономики, совершенствование Гражданского кодекса.

В тоже время Президент отмечает, что на фоне *«укрепления политической стабильности постепенно улучшается деловой климат»*, при этом *«раздвинулись горизонты государственного планирования»*. Этот тезис является важным, поскольку свидетельствует о важности построении стратегий развития страны с более основательным горизонтом планирования.

В послании также отмечены проблемы развития России. К ним относятся: отставание от развитых стран в сфере экономики, *«40 миллионов наших граждан»* бедность *«продолжает мучать»*, неспособность России конкурировать с ведущими странами мира. Для решения этой задачи России необходимы *«более амбициозные цели»*, совершенствование работы институтов государственной власти.

Далее в послании представлены вопросы политического развития, которые требуют внимания со стороны органов власти и всего общества. Эти вопросы следующие:

*«Плохо организована»* работа бюрократических структур. Для ее совершенствования необходимо *«модернизировать исполнительную власть в целом»*, создать *«эффективную и чуткую технологию разработки, принятия и исполнения решений»*, *«провести анализ ныне реализуемых государственных функций и сохранить только необходимые»*, неэффективное функционирование бюрократического аппарата<sup>8</sup>.

Модернизация судебной-правовой системы. Необходимо принятие новых нормативно-правовых актов, гуманизировать уголовное законодательство, *«добиться неотвратимости наказания, а не его чрезмерной суровости»*, принятие закона, направленного на борьбу с экстремизмом.

Перенесение *«на окружной уровень исполнения некоторых федеральных функций»*. Необходимо развитие федеративных отношений, анализ договоров о разграничении полномочий между федеральным центром и субъектами федерации, возвращение Чеченской Республики в политико-правовое пространство России.

8 Оломпиев К.С. Эволюция государственной политики в отношении институтов гражданского общества в современной России: анализ посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ в период 1994 – 2012 гг. // ARS ADMINISTRANDI, 2014. – С. 24.



Развитие местного самоуправления (совершенствование нормативной базы, формирование собственных источников доходов местного самоуправления).

Развитие малого бизнеса (уточнение полномочий надзорных органов, прекращение «соревнования между народом и властью – когда власть порождает законы, а народ изобретает способы их обхода»).

Совершенствование экономического роста (реформа естественных монополий для развития конкурентной среды, более эффективное управление государственной собственностью).

Реформа жилищно-коммунальной сферы и развитие института ипотечного кредитования, подобное преобразование необходимо ввиду значительно износа жилищных фондов<sup>9</sup>.

Получение преимуществ от интеграции России в мировую экономическую систему (вступление в ВТО на условиях «*продуманной архитектуры нашего участия*»).

Получение экономических результатов от научно-технического прогресса (коммерциализация прикладной науки, «*необходимы решения, привязанные к конкретным проектам, а не к отдельным отраслям*»).

Усиление роли России как «*надежного гаранта международной стабильности*» (консолидация внутри СНГ – «*главный внешнеполитический приоритет России*», «*формирование единого экономического пространства*» с Евросоюзом).

В завершении послания содержится важный тезис: «*принципиальной особенностью современного мира является интернационализация экономики и общества. И в этих условиях важнейшими критериями успеха становятся лучшие мировые образцы. Образцы во всем - в бизнесе, в науке, в спорте. В темпах экономического роста. В качестве работы государственного аппарата и профессионализме принимаемых нами решений*».

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 16 мая 2003 года<sup>10</sup> условно можно разделить на 5 частей. Оно содержит в себе качественно новую задачу – России необходимо занять место «*среди действительно сильных, экономически передовых и влиятельных государств мира*».

---

<sup>9</sup> Данилов М.В. Политизация экономических проблем в посланиях Президента Федеральному Собранию Российской Федерации как механизм конструирования политической повестки дня // Известия Саратовского университета. Серия Социология. Политология, 2011. – Вып. 4. – С. 81.

<sup>10</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.05.2003 // [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/) (дата обращения 15.05.2018).

Для этого необходимо *«развитое гражданское общество»* и *«устойчивая демократия»*, *«конкурентоспособная рыночная экономика»*, защита прав собственности. При этом Россия должна обладать *«хорошо оснащенными и мобильными вооруженными силами»*. Это все нужно для того, чтобы *«создать достойные условия для жизни людей»*.

Президент обосновывает свои тезисы следующим утверждением *«весь наш исторический опыт свидетельствует: такая страна, как Россия, может жить и развиваться в существующих границах, только если она является сильной державой. Во все периоды ослабления страны - политического или экономического - перед Россией всегда и неотвратимо вставала угроза распада»*. При этом для политического прогресса России еще существует множество препятствий, таких как: неустойчивость экономической системы, неразвитость политической системы, неэффективность государственного аппарата, падение численности населения, увеличение конкуренции в мировой экономике.

Президент также определяет исторический путь России, его существенной характеристикой является *«удержание государства на обширном пространстве, сохранение уникального сообщества народов при сильных позициях страны в мире»*.

В послании перечисляются достижения последних лет в области политического развития, это: восстановление единства страны, укрепление государственной власти, приближение федеральной власти к регионам, разграничение полномочий между федеральным центром и субъектами федерации, завершение несколько важных этапов кодификации норм права, проведение конституционного референдума в Чеченской Республике.

Далее в послании содержатся темы, которые ставились руководством страны ранее, и говорить о продвижении в решении поставленных задач. Эти вопросы следующие.

Демографический упадок, экономическое отставание, неэффективность государства (население продолжает сокращаться, увеличение легальной миграции, уменьшение темпов роста экономики и его неустойчивый характер). Одной из мер для преодоления экономических трудностей является поддержание конкурентного сектора экономики, поскольку на момент оглашения послания *«увеличивается перераспределение экономических ресурсов в пользу монопольного сектора, а его удельный вес в российской экономике возрастает. При этом высокой эффективности этот монопольный сектор не показывает»*.

Необходимость реализации политики экономического роста. В ее основе должна лежать поддержка частной инициативы как российского, так и зарубежного бизнеса. Президентом поставлена задача: *«за десятилетие мы должны как минимум удвоить валовой внутренний продукт страны»*. При этом важным механизмом экономической политики является налогообложение, систему которого в послании предполагается развивать и, в первую очередь, улучшать работу над его совершенствованием.

В послании отмечается, что основной задачей внешней политики страны *«является реализация наших национальных интересов»* при этом необходимо придерживаться базового принципа – *«соблюдение норм международного права»*. Приоритетными направлениями в международной политике являются: консолидация стран в борьбе с международным терроризмом, реализации взаимных интересов стран участниц СНГ, продолжение интеграции *«Большой Европы»*, защита универсального статуса Совета безопасности ООН. При этом, в послании подчеркивается, что для отстаивания своих интересов необходима сильная и эффективная армия.

В завершении послания отмечается важность *«главного политического события года – выборов в Государственную Думу»*. При этом в качестве положительного элемента политической системы определяется улучшение качественного сотрудничества между исполнительной и законодательной властью и солидарность многих ответственных политиков по защите национальных интересов России. В качестве отрицательного элемента политической системы называется непрозрачность механизмов финансирования политических партий, которые остаются *«тайной за семью печатями»*, а также *«невнятность идеологических позиций»* и *«определенная политическая неискренность»* членов партий.

При этом Президент отмечает, что *«сильная и ответственная власть, основанная на консолидации общества, необходима для сохранения страны. Без сильной власти невозможен и прорыв в будущее»*. При этом достижение поставленных целей возможно, если *«основные политические силы обладают гражданской ответственностью для коллегиальной работы»*.

Таким образом, модель политического развития России в период первого президентского срока В.В. Путина строилась исходя из необходимости решения проблем 1990-х годов и возрастания конкуренции между государствами во всех сферах общественной жизни. При этом

государственная политика должна базироваться на отечественных социокультурных особенностях, а не копировать западные образцы демократии. В тоже время, можно отметить, что политическое развитие России в исследуемой модели определяется следующими критериями: степень эффективного функционирования государственной вертикали власти, создание условий для плодотворного взаимодействия Федерации и ее субъектов, соиздание национальной культуры на основе патриотизма, реформирование налоговой системы и механизмов бюджетной политики для создания комфортной деловой среды и обеспечения экономического роста, а также выстраивания суверенной внешней политики, необходимой для существования и развития России.

### **Список литературы:**

1. Данилов М.В. Политизация экономических проблем в посланиях Президента Федеральному Собранию Российской Федерации как механизм конструирования политической повестки дня // Известия Саратовского университета. Серия Социология. Политология, 2011. – Вып. 4. С. 79-83.
2. Конституция Российской Федерации 1993 г. (в ред. от 21.07.2014) // [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 15.05.2018).
3. Оломпиев К.С. Эволюция государственной политики в отношении институтов гражданского общества в современной России: анализ посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ в период 1994 – 2012 гг. // ARS ADMINISTRANDI, 2014. С. 21-28.
4. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (Какую Россию мы строим) от 08.07.2000 // [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/) (дата обращения 15.05.2018).
5. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (Не будет ни революций, ни контрреволюций) от 03.04.2001 // [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/) (дата обращения 15.05.2018).
6. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (России надо быть сильной и конкурентоспособной) от 18.04.2002 // [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/) (дата обращения 15.05.2018).
7. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.05.2003 // [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/) (дата обращения 15.05.2018).
8. Федеральный закон от 28.06.2014 (в ред. от 30.10.2017) № 172-ФЗ «О Стратегическом планировании в Российской Федерации» // [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 15.05.2018).