

И. В. Лексин*

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО ВЕЙМАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ФАШИСТСКОЙ ГЕРМАНИИ

Статья продолжает цикл публикаций, посвященных германскому федерализму. В ней рассматриваются эволюция территориального устройства Германии в период Веймарской республики и фашистской диктатуры, а также ее влияние на современное состояние территориальной структуры немецкого государства. Статья будет интересна как специалистам по федерализму и зарубежному конституционному праву, так и всем интересующимся европейской историей и политической географией.

Ключевые слова: плебисциты по вопросам государственной принадлежности, Веймарская республика, Веймарская конституция, третья империя, фашистская Германия, Великая Германская империя, фактическое централизованное унитарное государство

В 1914 г. Германская империя, как и другие ведущие европейские государства, вступила в Первую мировую войну. Благодаря выходу из войны России, Германия получила доступ к огромным территориям бывшей Российской империи: по Брест-Литовскому мирному договору (Брестскому миру) с Советским правительством от 3 марта 1918 г. последнее отказывалось от притязаний на Финляндию, Прибалтику, Польшу, Белоруссию и Украину (судьба данных территорий согласно договору должна была быть решена по соглашению между ними и Германией с Австро-Венгрией).

Однако даже это преимущество не спасло Германию от поражения в войне. 11 ноября 1918 г. Германия была вынуждена заключить Компьенское перемирие с державами Антанты, а 13 ноября 1918 г. Советское правительство аннулировало Брестский мир. В соответствии с Версальским мирным договором 1919 г.¹ Германия лишилась значительных территорий в Европе и всех колоний². Эльзас-Лотарингия была возвращена Франции, большая часть Познани и Западной Пруссии – Польше. Небольшая часть Верхней Силезии отошла к Чехословакии, Данциг (Гданьск) стал «свободным государством» под управлением Лиги Наций. Область г. Мемель (Клайпеды) была передана под управление Франции, а в 1923 г. – присоединена к Литве. По условиям договора Германия была обязана соблюдать независимость Австрии, сократить вооруженные силы и отменить воинскую повинность, а также выплачивать огромные репарации³. Саарская область была передана на 15 лет под управление Ли-

* Кандидат юридических наук, кандидат экономических наук, доцент Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова (Москва).

ги Наций, а угольные шахты на территории области перешли в собственность Франции. Левобережье Рейна и полоса правого берега шириной в 50 км (юго-западная часть Пруссии, более половины территории Бадена и Гессена, а также Пфальц⁴ и западные земли Вюртемберга) составили демилитаризованную Рейнскую зону, большая часть которой подлежала оккупации войсками стран Антанты на срок до 1926–1930 гг.⁵

Во многих территориях предусматривались плебисциты по вопросу их государственной принадлежности. Они были проведены: в 1920 г. – в Шлезвиге, Эйпен-Мальмеди и южной части Восточной Пруссии (в результате северная часть Шлезвига была возвращена Дании, область Эйпен-Мальмеди передана Бельгии, остальные территории остались в составе Германии), в 1921 г. – в Верхней Силезии (в итоге ее юго-восточная часть отошла к Польше), в 1935 г. – в Саарской области (вновь вошла в состав Германии)⁶.

Несмотря на конституционное преобразование в октябре 1918 г. в парламентскую монархию с ответственным правительством, Германия не смогла избежать и революции (получившей наименование ноябрьской). 9 ноября 1918 г. Германия была провозглашена республикой⁷, а имперский канцлер передал свои полномочия лидеру социал-демократической партии. На следующий день было сформировано коалиционное правительство под названием «Совет народных уполномоченных».

В декабре 1918 г. состоялся Всегерманский съезд представителей рабочих и солдатских советов, на котором была принята резолюция о созыве учредительного Национального собрания и о передаче всей полноты власти Совету народных уполномоченных до определения Национальным собранием будущего устройства Германии.

Национальное собрание, избранное в январе 1919 г., вследствие революционных выступлений в Берлине заседало в Веймаре. 31 июля 1919 г. им была принята новая Конституция Германии (вступила в силу 14 августа 1919 г.). Веймарская конституция заменила императора на президента, Бундесрат – на Рейхсрат, сохранив сложную форму государственного устройства и прежнее наименование государства – Германский Рейх.

Компетенция федерации расширилась. В дополнение к предусмотренной в ст. 6 Конституции исключительной федеральной компетенции (в нее входили внешние отношения, гражданство, иммиграция и эмиграция, оборона, денежная политика, таможенное дело, почты и телеграфы и другие вопросы) появилась новая сфера компетенции – «конкурирующая» (в ее рамках земли имели право законодательствовать в той мере и до тех пор, пока соответствующие вопросы не регламентировались федеральными законами).

К конкурирующей компетенции относились гражданское, уголовное, трудовое право, судопроизводство, паспортное дело, печать, союзы и собрания, социальное страхование, защита материнства и детства, здравоохранение и ветеринария, национализация природных богатств и промышленных предприятий, торговля, система мер и весов, денежная эмиссия, банковское дело, промышленность и горное дело, страховое дело, железные дороги, внутреннее судоходство, театры и кинотеатры и др. (ст. 7 Конституции), а также налогообложение в целях покрытия расходов общенационального бюджета (ст. 8 Конституции). Матрикулярные взносы в федеральный бюджет были отменены.

В отношении системы социального обеспечения и охраны правопорядка ст. 9 Конституции предоставляла федерации право законодательствовать при наличии необходимости обеспечения единства регулирования. Кроме того, в соответствии со ст. 10 и 11 Конституции федерация обладала правом законодательного установления основ системы образования, системы налогов

и сборов в землях, земельного права, похоронного дела, правового статуса религиозных объединений, правового статуса гражданских служащих.

Статья 13 Конституции устанавливала верховенство федерального права. Земельный закон в случае противоречия федеральному законодательству мог быть отменен в судебном порядке.

Земли согласно ст. 14 Конституции должны были исполнять общегосударственные законы как собственные. Федеральные власти имели право осуществлять контроль в отношении исполнительной деятельности земель и давать их правительствам указания по исполнению федеральных законов.

По форме правления обновленное германское государство являлось дуалистической (президентско-парламентской, полупрезидентской, или смешанной) республикой.

Рейхстаг избирался на четырехлетний срок (ст. 23 Конституции), депутаты имели свободный мандат. По сравнению с предшествующим периодом парламент был политически слабее благодаря наличию у президента права роспуска Рейхстага без согласия верхней палаты, которое являлось обязательным по Конституции 1871 г. (роспуск согласно ст. 25 Конституции допускался не более одного раза по одному и тому же поводу).

Рейхсрат состоял из делегатов от земельных правительств⁸ (как правило, из числа государственных служащих, а не членов кабинета). Полномочия Рейхсрата по сравнению с Бундесратом формально были сокращены: если прежде в одобрении верхней палаты нуждался каждый законопроект, принятый Рейхстагом, то теперь ее статус как законодательного органа сводился к праву вето в отношении таких законопроектов (ст. 74 Конституции). Однако на политической роли Рейхсрата это практически не сказалось, поскольку для преодоления его вето требовалось квалифицированное большинство (две трети) голосов депутатов Рейхстага. В условиях политической раздробленности Рейхстага и его частых роспусков (а также с учетом права президента как обнародовать закон, повторно принятый Рейхстагом в обход вето Рейхсрата, так и вынести его на референдум) вето Рейхсрата становилось почти непреодолеваемым. В отношении же увеличения расходов бюджета Рейхсрат согласно ст. 85 Конституции обладал правом абсолютного вето.

Президент Германии избирался всеобщим голосованием (ст. 41 Конституции) на семь лет с правом неограниченного переизбрания (ст. 43 Конституции). Рейхстаг не имел права досрочно освободить президента от занимаемой должности, но мог вынести этот вопрос на народное голосование (ст. 43 Конституции)⁹ или возбудить в Государственном суде дело по обвинению президента в преступном нарушении Конституции или федерального закона (ст. 59 Конституции). В случае смерти или отставки президента его полномочия должен был осуществлять рейхсканцлер.

Правительство Германии состояло из рейхсканцлера и министров. Рейхсканцлер в соответствии со ст. 56 Конституции был уполномочен определять основные направления государственной политики. Согласно ст. 53 Конституции он назначался и освобождался от должности президентом, а министры – президентом по предложению рейхсканцлера. Одобрения этих назначений со стороны Рейхстага не требовалось. Президент был вправе присутствовать на заседаниях Правительства и председательствовать на них.

Хотя правительство формировалось президентом без обязательного учета расстановки сил в Рейхстаге, рейхсканцлер и министры несли ответственность перед последним и были обязаны уйти в отставку в случае выражения недоверия (ст. 54 Конституции). Выражение недоверия правительству допускалось независимо от наличия согласия по кандидатуре нового рейхсканцлера. В совокупности с неограниченным правом президента назначать и отправлять

в отставку рейхсканцлера это являлось причиной частой смены правительств и, как следствие, политической нестабильности республики. Весьма часто президент пользовался и правом роспуска Рейхстага (поводом для этого могло служить даже неутверждение последним президентского указа).

Политический вес главы государства особенно возрастал в условиях посягательства на государственную (общественную) безопасность или угрозы безопасности. В случае нарушения общественной безопасности и порядка или угрозы такого нарушения президент мог принимать меры, необходимые для их восстановления, в том числе в случае надобности использовать вооруженные силы и приостанавливать действие ряда основных прав и свобод¹⁰. Кроме того, согласно ст. 48 Конституции, если земля не выполняла обязанностей, возложенных на нее Конституцией или законами Германии, президент мог принудить ее к этому с помощью вооруженных сил (данное положение было включено в Конституцию из опасений повторения сепаратистских выступлений в Баварии). На практике из-за частых роспусков и политической слабости Рейхстага президент бесконтрольно пользовался правом введения чрезвычайного положения и почти монополизировал не только исполнительную, но и законодательную власть, управляя страной посредством чрезвычайных указов.

В Веймарской республике имелся федеральный орган конституционного контроля – Государственный суд, однако к его юрисдикции относились только споры между федеральными и земельными органами власти.

Характерной чертой Веймарской республики являлась возможность вынесения практически любого вопроса на референдум. Более того, согласно ст. 73 Конституции принятые Рейхстагом законы могли быть пересмотрены на референдуме (по решению президента или по требованию 1/12 населения). Предметом референдума могли становиться даже общенациональный бюджет и налоги. Гражданам также предоставлялось право законодательной инициативы (законопроект мог быть внесен в Рейхстаг по требованию 10 % избирателей).

Субъекты Веймарской республики тоже должны были иметь республиканскую форму правления¹¹. Они не обладали правом выхода из состава Германии, но в соответствии со ст. 78 Конституции с согласия федерации могли заключать договоры с зарубежными государствами.

Территориальная структура Веймарской республики эволюционировала в сравнении с Германской империей в сторону сокращения разрыва в размерах субъектов федерации, но существенных изменений не претерпела (хотя такие изменения предусматривались в первых проектах конституции, подготовленных в 1918 – начале 1919 г.¹²). Пруссия, несмотря на значительные территориальные потери по результатам Первой мировой войны, оставалась крупнейшим субъектом федерации, ее провинции по площади территории и численности населения превосходили многие земли республики.

Изменения в территориальном устройстве согласно ст. 18 Конституции осуществлялись посредством принятия обычных законов с согласия заинтересованных земель, либо (в случае несогласия одной из сторон) по результатам референдума, либо независимо от согласия земель и без проведения референдума – если того настоятельно требовали общегосударственные интересы.

Первоначально число субъектов Веймарской республики практически не отличалось от количества членов Германской империи: только государства Рейс-Грейц и Рейс-Шлейц объединились в «народное государство» Рейс (в апреле 1919 г.). Однако благодаря объединению Тюрингии в 1920 г. в составе Германии осталось лишь 15 земель (Ангальт, Бавария, Баден, Брауншвейг, Вальдек, Вюртемберг, Гессен, Липпе, Мекленбург-Стрелиц, Мекленбург-Шверин, Ольден-

бург, Пруссия, Саксония, Тюрингия¹³, Шаумбург-Липпе) и три «вольных города» (Бремен, Гамбург, Любек). Это число не менялось до 1929 г., когда Вальдек по результатам референдума вошел в состав Пруссии.

В составе провинций Пруссии также произошли некоторые изменения: в 1919 г. Силезия была разделена на две провинции, а в 1920 г. Берлин преобразован из одноименного округа в провинцию с присоединением к нему от провинции Бранденбург пригородных территорий. В результате общее число прусских провинций стало тем же, что и до войны. Это были: Берлин, Бранденбург, Вестфалия, Восточная Пруссия, Ганновер¹⁴, Гессен-Нассау, Померания, Рейнская провинция, Саксония, Верхняя Силезия, Нижняя Силезия, Шлезвиг-Гольштейн. Оставшиеся в составе Германии части провинций Познань и Западная Пруссия в 1922 г. составили «пограничную область Познань-Западная Пруссия».

Пруссия по-прежнему доминировала в общегерманских представительных органах. В Рейхстаге эта земля располагала абсолютным большинством голосов, в Рейхсрате – 26 голосами (при этом Бавария имела 11 голосов, Саксония – 7, Вюртемберг – 4, Баден – 3, Тюрингия, Гессен-Нассау и Гамбург – по 2, остальные земли – по одному голосу).

Огромные права президента в совокупности с длительным сроком его полномочий, отсутствие реального противовеса ему в лице парламента (Рейхстага) и конституционная возможность совмещения в одном лице полномочий рейхсканцлера и президента в конечном счете сыграли роковую роль в судьбе Веймарской республики. Они создали легальные предпосылки для узурпации власти руководством национал-социалистической рабочей партии, что привело к возникновению, по сути, нового государства с прежним официальным названием, но в политическом обиходе часто именовавшегося «третьим рейхом», или «третьей империей». Только 26 июня 1933 г. официальное самоназвание фашистского государства было изменено на «Великую Германскую империю», или «Великий Германский рейх» (*Großdeutsches Reich*).

В 1933 г., после назначения А. Гитлера канцлером Германии и последовавшего официального наделения правительства законодательными полномочиями¹⁵, Веймарская конституция практически прекратила действие (хотя формально в нее лишь были внесены поправки). Законодательно запретили существование иных политических партий помимо национал-социалистической. Рейхстаг стал формироваться рейхсканцлером на основе списков, одобренных на плебисците. Созывался он лишь изредка и только для формального утверждения решений правительства (в последний раз Рейхстаг заседал в апреле 1942 г.). После смерти президента Гинденбурга летом 1934 г. Рейхстаг в соответствии с результатами референдума одобрил закон о совмещении постов президента Германии и рейхсканцлера. Новая должность называлась «фюрер и рейхсканцлер».

Федеративное устройство юридически не отменялось, но на практике вплоть до 1945 г. Германия существовала как централизованное унитарное государство. Государственный аппарат Пруссии был слит с государственным аппаратом Рейха. Земельные правительства законами от 31 марта и 7 апреля 1933 г. были наделены законодательными полномочиями (по аналогии с центральным правительством) и поставлены под контроль имперских наместников (рейхштатгальтеров), назначавшихся рейхсканцлером. Законом о реорганизации Рейха от 30 января 1934 г. ландтаги были фактически ликвидированы, законом от 14 февраля 1934 г. распущен Рейхсрат, а с 1935 г. даже все бургомистры назначались из центра – рейхсминистром внутренних дел.

Рейхсштатгалтер мог возглавлять одну землю (такими землями являлись Бавария, Баден, Вюртемберг, Гамбург, Гессен, Пруссия, Саксония, Тюрингия и с 1937 г. – Мекленбург), две земли (Мекленбург и Любек в 1934–1937 гг., Ангальт и Брауншвейг, Липпе и Шаумбург-Липпе, Ольденбург и Бремен) или три земли (Мекленбург-Стрелиц, Мекленбург-Шверин и Любек в 1933–1934 гг.).

Благодаря концентрации властных функций руководство фашистской Германии получило возможность по своему усмотрению изменять и территориальный состав государства. В 1934 г. были объединены Мекленбург-Стрелиц и Мекленбург-Шверин, составившие единую землю Мекленбург. В 1937 г. Любек присоединен к Пруссии, произведен обмен участками территории между Гамбургом и Пруссией, в состав последней также вошли эксклавы земли Ольденбург (присоединены к Рейнской провинции и провинции Шлезвиг-Гольштейн).

Имели место и изменения в административном делении Пруссии. Так, Верхняя Силезия и Нижняя Силезия были объединены в единую провинцию Силезия в 1938 г. и вновь разделены в 1941 г., территория пограничной области Познань-Западная Пруссия в 1938 г. разделена между провинциями Бранденбург, Померания и Силезия, в 1944 г. провинция Гессен-Нассау поделена на две территориальные единицы (Гессен и Нассау).

Однако данные изменения не имели существенного практического значения, поскольку фактическими территориальными образованиями фашистской Германии стали области (*гау*) – единицы партийного управления¹⁶ и одновременно военные округа. Эти территориальные единицы возглавляли гауляйтеры, назначавшиеся рейхсканцлером (как главой национал-социалистической рабочей партии). К 1938 г. Германия подразделялась на 32 области.

Без учета политической и идеологической подоплеки подмены областями традиционных территориальных единиц данный шаг можно рассматривать в качестве первой значительной и успешной попытки централизованного преобразования территориального устройства Германии¹⁷.

По сравнению с землями Веймарской республики области отличались соразмерностью и цельностью («чересполосица», унаследованная от Германской империи, на уровне партийного управления была ликвидирована).

Полностью с областями совпадали лишь три земли: Баден, Мекленбург и Гамбург. Незначительно изменились границы Саксонии, также составившей отдельную область. Внешние административные границы Баварии в переложении на карту «партийных» областей также почти не пострадали, но данная земля составила шесть отдельных областей (в состав одной из них была также включена Саарская область).

Из территорий, относившихся к двум различным землям, были образованы и другие области. Так, единую область составили Вюртемберг и Гогенцоллерн; область Тюрингия была создана на большей части территории одноименной земли и прилегавших районов прусской провинции Саксония; последняя составила еще две области, в одну из которых вошел участок тюрингских земель, а во вторую – земля Ангальт; землю Гессен объединили с частью прусской провинции Гессен-Нассау; Брауншвейг и часть Бремена были включены в состав двух областей, образованных из территорий прусской провинции Ганновер.

Некоторые области образовались из территорий трех земель. Так, область Везер-Эмс составили часть прусской провинции Ганновер с землей Ольденбург и большей частью Бремена, а область Северная Вестфалия – часть прусской провинции Вестфалия и земли Липпе и Шаумбург-Липпе.

Наибольшее число областей, естественно, было образовано полностью или частично на территории Пруссии. Только в пределах Рейнской провинции было

создано четыре области. Целиком совпадали с областями только провинции Шлезвиг-Гольштейн и Берлин. Незначительно изменились (по сравнению с соответствующими провинциями) границы областей Верхняя и Нижняя Силезия. В состав области Померания вошли одноименная провинция, часть провинции Бранденбург и большая часть пограничной области Познань-Западная Пруссия. Большая часть Бранденбурга и часть пограничной области составили область Курмарк. На территориях провинций Гессен-Нассау и Вестфалия, оставшихся после образования упомянутых областей Гессен-Нассау и Северная Вестфалия, было образовано еще по одной – полностью прусской – области. В дальнейшем границы областей подвергались изменениям. Связано это было, прежде всего, с пространственным расширением «третьего рейха».

Тем не менее первое территориальное приобретение фашистской Германии – Австрия¹⁸ – не повлияло на уже существовавшие в рамках Германии области. Австрия без сопротивления была занята войсками фашистской Германии в 1938 г. и включена в состав последней под названием «Восточная Марка» (присоединение к Германии было одобрено на референдуме 10 апреля 1938 г. почти 100 % жителей Австрии, принявших участие в голосовании¹⁹). В 1939–1940 гг. Австрия управлялась имперским комиссаром (рейхскомиссаром), а затем была разделена на семь рейхсобластей. После оккупации Югославии в 1941 г. территории двух из этих рейхсобластей (Каринтии и Штирии) были расширены за счет земель на севере Словении, а в 1942 г. наименование «Восточная Марка» было заменено на «Альпийские и Дунайские территории».

Непосредственно вслед за присоединением Австрии Германия потребовала от Чехословакии уступки приграничной Судетской области, населенной преимущественно немцами. Союзники Чехословакии – Великобритания и Франция – за ее спиной одобрили аннексию, и уже в октябре 1938 г. в Судеты были введены германские войска. Аннексированная территория вначале управлялась имперским комиссаром, а в 1939 г. получила статус рейхсобласти.

В отличие от упомянутых областей рейхсобласти юридически являлись не только единицами партийного управления, но и административно-территориальными образованиями. Создавались они только на захваченных территориях. Кроме названных рейхсобластей такие единицы были созданы и в оккупированной в 1939 г. Польше. Ими стали Познань (впоследствии – область Варта) и Данциг-Западная Пруссия²⁰.

Воссоединенная с Германией в 1935 г. Саарская область не была возвращена в состав Пруссии, а составила отдельное территориальное образование во главе с имперским комиссаром. В 1940 г. к области был присоединен Пфальц (от Баварии). После оккупации французских территорий в состав Саара-Пфальца была включена Лотарингия (французский департамент Мозель). В 1941 г. регион стал рейхсобластью Западная Марка (Вестмарк).

Официальными главами рейхсобластей, как и собственно германских земель, являлись штатгальтеры, но реальной властью в них обладали партийные руководители – гауляйтеры (эти должности могли совмещаться в одном лице).

На многих землях, присоединенных фашистской Германией во время Второй мировой войны, были созданы обычные области (гау). Так, северо-восточная часть Польши и литовская Клайпеда (Мемель)²¹ были включены в состав области Восточная Пруссия. Люксембург и вновь отторгнутые от Франции Эльзас, а от Бельгии – Эйпен-Мальмеди также присоединили к уже имевшимся областям. Южные районы Чехии после ее оккупации в марте 1939 г. распределили между баварской Восточной Маркой («партийной» областью)

и двумя рейхсобластями, образованными на территории аннексированной Австрии.

Под властью фашистской Германии находились два особых территориальных образования: с марта 1939 г. – Протекторат Богемия и Моравия (его составила Чехия за вычетом Судетской области), с октября 1939 г. – Генерал-губернаторство (оно было образовано из польских земель, не вошедших после раздела территории Польши между Германией и СССР в состав рейхсобластей Познань и Данциг-Западная Пруссия, области Восточная Пруссия, Белорусской и Украинской ССР).

Протекторат был марионеточным чешским государством. Текущее управление осуществлялось национальной администрацией, подконтрольной назначенному рейхсканцлером имперскому протектору (рейхспротектору). Однако постепенно Протекторат перешел под прямое военно-партийное управление Рейха.

В отличие от Протектората Генерал-губернаторство изначально не являлось марионеточным государством (хотя и не включалось непосредственно в состав фашистской Германии²²). Польский государственный аппарат был полностью заменен оккупационной администрацией, которую возглавлял генерал-губернатор. Генерал-губернаторство подразделялось на четыре округа: Варшавский, Краковский, Люблинский и Радомский. После оккупации германскими войсками Украинской ССР в 1941 г. территория Генерал-губернаторства была существенно расширена в восточном направлении – приблизительно до довоенных границ Польши. Восточная Галиция составила пятый округ Генерал-губернаторства (также увеличилась и территория области Восточная Пруссия: к ней был присоединен Белостокский район Белорусской ССР).

Остальные оккупированные Германией территории находились под военным управлением, которое возглавляли рейхскомиссары. В западной Европе с первых месяцев войны имелись три такие территории: Бельгия с северной частью Франции, Нидерланды и Норвегия. Территория Бельгии в декабре 1944 г. была формально включена в состав третьего рейха (она была разделена на Брюссельский округ, оставшийся под управлением рейхскомиссара, и две рейхсобласти). Оккупационное управление в Дании вначале возглавлял имперский уполномоченный, а с 1943 г. – рейхскомиссар. После капитуляции Италии (союзника Германии) в 1943 г. под «имперское» управление также перешла (правда, на непродолжительное время) северная часть этой страны.

На оккупированных территориях Советского Союза были учреждены три рейхскомиссариата: Остланд (включал Прибалтику и Белоруссию), Московский (включал центр и север европейской России) и Украинский²³. Рейхскомиссариаты подразделялись на генеральные округа, а те в свою очередь на более мелкие военно-территориальные единицы.

В 1930-х – начале 1940-х гг. существенные изменения произошли и в административно-территориальном устройстве немецких земель. В отношении территориальных единиц районного уровня они были наиболее интенсивны в 1932–1933 гг. (когда было упразднено около 60 районов и создано около 35 новых) и в 1939–1940 гг. (шести городам было придано районное значение, образован один новый район, около 35 городов утратили районный статус, три района было упразднено). Произошла и некоторая унификация обозначений территориальных единиц: в 1939 г. были переименованы округа и районы Саксонии²⁴.

* * *

В целом трансформации в территориальном устройстве Германии данного периода можно считать весьма интересными экспериментами. Оставив

в стороне как безусловно противоправную и осужденную мировым сообществом захватническую политику фашистского руководства, отметим существенный долговременный результат рассмотренных преобразований – преодоление архаичности территориального устройства и несоразмерности территориальных единиц. Хотя окончательно основы нового территориального устройства Германии сложились уже после поражения фашизма, но предпосылки его сформировались еще в предвоенные и военные годы. Подробнее о становлении территориального устройства современной Германии будет рассказано в следующей статье.

¹ Одобрен Лигой Наций 10 января 1920 г.

² В ходе войны германские колонии были оккупированы войсками Антанты, а после ее окончания – переданы в управление: большая часть Германской Восточной Африки (Танганьика) – Великобритании, оставшаяся ее часть (так называемый Треугольник Кионга) – Португалии, Руанда и Бурунди – Бельгии, островные территории – Японии (за исключением Самоа, отошедших Новой Зеландии), Юго-Западная Африка – Южно-Африканскому Союзу, Земля Императора Вильгельма – Австралийскому Союзу, Камерун и Того были поделены между Великобританией и Францией. Права Германии в отношении Циндао (Цзяочжоу) перешли к Японии.

³ Эти выплаты были прекращены по Лозаннскому соглашению 1932 г.

⁴ Эксклав Баварии на западе Германии.

⁵ Кроме того, в 1923 г. в ответ на невыполнение Германией репарационных обязательств Франция совместно с Бельгией оккупировала Рурский бассейн – главный район угледобычи и производства стали и чугуна в Германии. Оккупация Рура завершилась в 1925 г.

⁶ Вслед за этим, в 1936 г., Германия ввела войска в Рейнскую зону, нарушив тем самым договоренности о ее демилитаризации.

⁷ В отдельных местностях Германии некоторое время действовали самопровозглашенные республики: в Эльзасе-Лотарингии была провозглашена независимая и от Германии, и от Франции республика (оккупирована французскими войсками и прекратила существование в конце ноября 1918 г.), в Баварии – советская республика (ликвидирована правительственными войсками в мае 1919 г.).

⁸ Согласно ст. 61 Конституции и Закону о представительстве в Рейхсрате 1921 г. места между землями распределялись исходя из расчета один представитель на 700 тыс. жителей, при этом каждая земля должна была быть представлена не менее чем одним членом и не более чем двумя пятыми от общего состава Рейхсрата. Прусская делегация согласно ст. 63 Конституции наполовину состояла из представителей ее провинций.

⁹ Отклонение на референдуме предложения о досрочном освобождении президента от занимаемой должности считалось его избранием на новый срок и влекло за собой роспуск Рейхстага.

¹⁰ Свободы слова, печати, собраний, неприкосновенности личности, собственности, жилища, тайны переписки.

¹¹ В ст. 17 Конституции это требование было сформулировано как обязанность земель иметь конституцию «свободного государства», или «вольного государства» («Freistaat»). Однозначного перевода на русский язык данное слово не имеет. В этом случае ему наиболее соответствует термин «республика». Большинство земель (Ангальт, Бавария, Брауншвейг, Вальдек, Липпе, Мекленбург-Стрелиц, Мекленбург-Шверин, Ольденбург, Пруссия, Саксония, Шаумбург-Липпе, а также почти все тюрингские государства) включило этот термин в свои самоназвания. Гессен и Рейс предпочли термин «народное государство» (Volksstaat), Вюртемберг – «свободное народное государство» (Freier Volksstaat), остальные земли – «республика» (Republik).

¹² В частности, в первоначальном проекте 1918 г. предполагалось заменить прежние земли на 14 более или менее соразмерных государств-членов федерации.

¹³ Тюрингию в 1920 г. образовали все бывшие тюрингские княжества за исключением Саксен-Кобурга, присоединившегося к Баварии.

¹⁴ В 1932 г. часть провинции Ганновер была передана в состав провинции Саксония.

¹⁵ В соответствии с Законом об устранении бедственного положения народа и государства парламент отстранялся даже от одобрения бюджета и международных договоров.

¹⁶ Учреждены национал-социалистической рабочей партией в 1926 г.

¹⁷ Исторически первой (но с практической точки зрения малозначительной и малоэффективной) попыткой общегерманской территориальной реформы явилось создание в 1500–1512 гг. имперских округов.

¹⁸ Вопреки завершившим Первую мировую войну Версальскому и Сен-Жерменскому договорам, которыми объединение Германии и Австрии категорически запрещалось.

¹⁹ Правда, имеются основания для сомнений в подлинности этих результатов; кроме того, к участию в референдуме не было допущено около 10 % избирателей.

²⁰ Данциг формально воссоединился с Германией добровольно – по решению совета «свободного государства», однако это произошло в условиях запрета ненационалистических партий и отсутствия избирательных прав у негерманского населения.

²¹ Область Мемель также была оккупирована в 1939 г.

²² Это объяснялось составом местного населения. По замыслу руководства третьего рейха поляки подлежали планомерному уничтожению, после которого Генерал-губернаторство должно было быть заселено этническими немцами. Данный алгоритм впоследствии предполагалось применять на европейской территории СССР.

²³ Планировалось создание и других рейхскомиссариатов: Кавказского, Уральского, Западносибирского, Туркестанского и рейхскомиссариата Нордланд.

²⁴ «Kreishauptmannschaften» стали называться «Regierungsbezirke» (административными округами), а «Amtshauptmannschaften» – «Landkreise» (районами).