

Е. С. Мелкумян*

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ АРАБСКИХ МОНАРХИЙ ЗАЛИВА: ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

Резюме: Арабские монархические государства Персидского залива принимают стратегические программы развития на предстоящий период. Зависимость их экспортных возможностей и дохода от нефти и газа ставит перед ними задачу осуществления диверсификации экономики. В статье анализируются стратегии развития всех шести монархий Залива, рассматриваются присущие им общие направления развития, а также те специфические национальные задачи, которые ставит перед собой каждая из стран Залива. Стремление сохранить характер существующих политических режимов и осуществление преобразований реформаторами, представляющими правящий класс, объединяет все анализируемые проекты стратегического развития.

Ключевые слова: арабские монархии Залива, стратегии развития, диверсификация, инновации, Бахрейн, Катар, Кувейт, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия.

Summary: Arab Gulf monarchies adopted strategic development programs for future periods. The dependence of their export possibilities and revenues on oil and gas demanded the diversification of their economies. The article is analyzing development strategies of all six Gulf monarchies, describing common directions of development, as well as specific National goals which were defined in each of the Gulf States. All analyzing projects of strategic development are directed to conserve the character of existing

* Мелкумян Елена Суреновна – доктор политических наук, профессор кафедры современного Востока факультета истории, политологии и права Историко-архивного института Российского государственного гуманитарного университета, ведущий научный сотрудник ИВ РАН

political regimes and the reforms are performing by representatives of ruling class.

Key words: *Arab Gulf monarchies, development strategies, diversification, innovation, Bahrain, Qatar, Kuwait, the UAE, Oman, Saudi Arabia.*

Нефтедобывающие монархии Персидского залива достигли высокого, по сравнению с другими арабскими государствами, уровня экономического развития и благосостояния своих граждан. Они создали социально ориентированную модель, при которой государство заботится о повышении уровня жизни своих граждан и их социальной защите, включая образование, здравоохранение, оказание помощи нуждающимся слоям населения.

Эти страны характеризуются схожестью политических систем, основанных на власти правящих семей, а также ускоренными темпами модернизационных процессов, которые позволили им в кратчайшие сроки преодолеть социально-экономическую отсталость и стать процветающими, динамично развивающимися и политически стабильными государствами, осуществляющими проекты, направленные на дальнейшее совершенствование их экономической базы и социальной сферы.

Все арабские монархии Залива разрабатывают стратегии долгосрочного развития. Их претворение в жизнь должно снизить зависимость экономического развития от добычи и экспорта энергетических ресурсов и создания новых современных наукоемких отраслей экономики. Эти программы были призваны обозначить долговременные перспективы, наметить направления развития, в рамках которых разрабатывались бы конкретные планы по их претворению в жизнь.

В условиях транснационального характера современной экономики перед ними была поставлена задача повысить свою конкурентоспособность и привлекательность для иностранных инвестиций, диверсифицировать источники национальных доходов, уделять повышенное внимание вопросам образования и здравоохранения.

Все стратегические программы развития арабских монархий Залива объединяет стремление добиться устойчивого развития, ускорить темпы экономических и социальных преобразований.

В то же время конкретные цели каждой из этих программ значительно отличаются друг от друга из-за различий в потенциальных возможностях арабских монархий, а также достигнутых результатов в процессе осуществления модернизации и уровнях социально-экономического развития. Если Саудовская Аравия сегодня входит в число двадцати наиболее экономически развитых стран мира и принимает участие в ежегодных совещаниях стран «двадцатки», то Бахрейн нацелен на продолжение реформ для повышения его конкурентоспособности, и поэтому саудовские амбициозные долгосрочные планы несравнимы с весьма скромными задачами, которые призван осуществить в ближайшие годы Бахрейн. Однако способы, с помощью которых можно добиться устойчивого развития, предлагаются одни и те же. Это – развитие науки, технологий и инноваций, поощрение деятельности частного сектора, совершенствование кадровой политики и повышение уровня квалификации рабочей силы и расширение участия женщин в трудовой деятельности. Кроме того, первоочередное внимание во всех арабских монархиях Залива уделяется развитию человеческого капитала, что предполагает совершенствование системы образования и здравоохранения, а также пропаганду здорового образа жизни, прежде всего занятий спортом. «Доминирующая роль государства в условиях сильного государственного предпринимательства и преимущественно административных методов регулирования экономики в целом и госсектор в частности при всех вытекающих из этого диспропорций и противоречий» была характерной чертой всех арабских монархий Залива¹. Преодоление подобного положения должно стать одной из приоритетных задач их экономической политики.

Резкое снижение цен на нефть в 2014 г. стало одним из стимулов для активизации деятельности по разработке перспективных планов экономического развития. Хотя доля ненефтяных секторов в ВВП этих стран неуклонно повышается, их экспорт и государственные доходы продолжают зависеть от нефти и газа, поэтому во всех стратегиях одной из важнейших экономических задач названа диверсификация.

Еще одним стимулом стал стремительный рост населения этих государств. В соответствии с оценочными данными

на 2016 г. общая численность населения шести монархических государств Залива составила 37 млн человек, причем большая их часть – люди молодого возраста. К 2020 г. она должна возрасти до 53 млн, одна четверть которых будут лица моложе 15 лет. Уже в настоящее время в структуре населения арабских стран Залива преобладают молодые люди. Так, в Катаре лица в возрасте от 16 до 40 лет составляли 67% общей численности населения страны, в Омане дети до 15 лет составляют треть всего населения².

Каждое из арабских государств Залива в своих стратегических планах формулировало свои основные задачи в соответствии с их потребностями и возможностями. Так, Бахрейн в своей программе «Экономическое видение 2030» главными целями объявил «переход от экономики, базирующейся на нефтяных богатствах, к производительной, конкурентной на глобальном уровне экономике, управляемой государственными органами и стимулируемой передовым частным сектором». Важнейшей задачей этой программы должно стать обеспечение «каждому бахрейнцу средства для безопасной, полноценной жизни и реализации всех его потенциальных возможностей»³. В то же время королевство не ориентировано на претворение в жизнь грандиозных проектов, так как его экономический потенциал ограничен.

Стратегия развития Катара была изложена в документе, который был назван «Катар. Национальное видение 2030». Он был инициирован прежним эмиром Хамадом бен Халифа Аль Тани и опубликован Генеральным секретариатом экономического планирования в 2008 г.

Во главу угла была поставлена проблема развития человеческого потенциала, так как, как было отмечено в программе, «только всестороннее развитие жителей государства Катар позволит им создать процветающее государство»⁴. Одним из важнейших инструментов формирования человеческого капитала было названо образование.

Власти Катара подчеркивали свое понимание того, что изменился мировой порядок, который «сегодня основывается на знаниях и конкурентоспособности. Поэтому для того, чтобы вписаться в современный мир, необходимо, как отмечалось в документе, «совершенствовать систему образования и здравооо-

ранения, развивать рабочую силу, состоящую как из национальных кадров, так и квалифицированных иностранных рабочих и специалистов»⁵.

Перспективные проекты развития Катара также уделяли повышенное внимание высшему образованию. В 2016 г. численность студентов Катарского университета составила 17 000, а число факультетов – 9. Университет готовил бакалавров – 31 программа, магистров – 26 программ и докторов наук – 6 программ⁶. Университет уделял повышенное внимание качеству образовательных программ и их соответствию мировым стандартам. В соответствии с рейтингом международного агентства Round University Ranking он вошел в бронзовую лигу университетов мира и занял первое место среди университетов арабских стран⁷.

Новым шагом в развитии университетского образования стало строительство Города образования, призванного стимулировать создание инновационных отраслей. Этот студенческий центр был оборудован новейшими средствами обучения, в нем были созданы специальные лаборатории для проведения экспериментов и научных исследований по многим отраслям науки. Центр готовит специалистов главным образом по тем специальностям, которые востребованы в Катаре. Прежде всего это специалисты для нефтяной и газовой отраслей, инженеры, бизнес-администраторы. В Городе образования были расположены филиалы перво-классных западных университетов, готовящих специалистов-технологов, инженеров, экономистов и политологов.

«Национальное видение» ставило задачу превратить Катар в региональный центр знаний и промышленной активности. Экономика, основанная на знаниях, как было отмечено в программе, характеризуется инновациями, эффективным сектором услуг, отличным образованием и прозрачностью и предсказуемостью деятельности государственных учреждений.

Как и другие арабские монархии Залива, Катар нацелен осуществить диверсификацию экономики, с тем чтобы снизить зависимость от гидрокарбонатов и сохранить на длительный период их резервы. Для этого должна быть повышена роль частного сектора, которому государство должно оказывать всестороннюю помощь, в

том числе финансовую, что позволит стимулировать деятельность малого и среднего бизнеса. Катар должен развивать те отрасли экономики, в которых он может специализироваться⁸.

На экономическое развитие Кувейта негативным образом повлияла иракская агрессия и оккупация страны, осуществленная в августе 1990 г. Тяжелые последствия этого периода были преодолены после освобождения страны и возврата к мирной жизни в феврале 1991 г., но Кувейт не смог вернуться к прежним темпам экономического роста.

Другим фактором, приведшим к отставанию экономического развития Кувейта от соседних стран, стала внутривосточная нестабильность, проявившаяся в череде политических кризисов в первое десятилетие XXI в., вызванных противостоянием между правительством и парламентом.

Для ускорения развития экономики была принята программа – «Видение Кувейта 2035». Она направлена на превращение Кувейта в финансовый и торговый центр региона, привлекательный для иностранных инвестиций, где частный сектор станет локомотивом активности, где восторжествует конкурентный дух, возрастет эффективность благодаря поддержке со стороны государства, а также укреплению идентичности общества, осуществлению развития человеческого капитала, созданию необходимой инфраструктурной базы, передовой законодательной системы и благоприятной среды для предпринимательства⁹. Одной из основных задач долгосрочного развития Кувейта является снижение зависимости его экономики от нефти, составлявшей в 2015 г. примерно 90%¹⁰. Для осуществления поставленных целей необходимо будет продолжить реформы по либерализации экономики и добиться их поддержки со стороны парламента.

В 2010 г. в ОАЭ была принята стратегия развития страны на ближайшие годы, получившая название «Видение ОАЭ 2021». Ее главная цель – сделать общество счастливым и закрепить за государством престиж счастливой страны¹¹. Не случайно в составе правительства ОАЭ появилось Министерство счастья.

В 2016 г. ОАЭ утвердили новую стратегию развития, направленную на подъем экономики. По словам премьер-министра страны, правителя Дубая Мухаммеда бен Рашида Аль Мактума,

был намечен «переход к новому этапу развития и процветания»¹². Он призвал к созданию новых отраслей промышленности и созданию сбалансированной экономики, отметив, что уже 70% национальной экономики не связано с нефтью. ОАЭ планируют увеличить капиталовложения для развития торговли, финансовых и банковских услуг, туризма, гражданской авиации, альтернативных источников энергии, космических исследований. К 2021 г. они планируют запустить первый космический зонд¹³.

ОАЭ осуществляют грандиозные проекты: осваивают пустыню и создают насыпные острова, на которых возводят новые жилые кварталы, развивают транспортные магистрали. Государство основное внимание уделяет развитию социальной сферы, что создает условия для сохранения внутривосточной стабильности и укрепления единства всех эмиратов федерации.

Каждый эмират, входящий в состав ОАЭ, обладает автономным правом в определении стратегии своего развития, но он обязан руководствоваться общими рекомендациями, принятыми на федеральном уровне. Кабинет министров ОАЭ в январе 2017 г. создал Национальный комитет по устойчивому развитию, состоявшему из 15 членов. Их число было увеличено в 2018 г. до 17 человек¹⁴. На него возложена задача контролировать претворение в жизнь планов перспективного развития в каждом из эмиратов. Главной их целью было обозначено формирование нации, объединенной чувством ответственности, общим национальным наследием и ставящей перед собой амбициозные задачи. ОАЭ должны стать союзом, имеющим общее будущее, опирающимся на всеобщее процветание и создание благоприятных условий для повышения качества жизни. Важным условием для достижения успеха была названа единая идентичность и сплоченность общества, хорошо работающая юридическая система, конкурентоспособность, основанная на знаниях, и экономика, развивающаяся благодаря использованию инноваций¹⁵.

В 2013 г. в ОАЭ была разработана Национальная стратегия инноваций. С 2014 г. в каждом эмирате появилась официальная должность главного исполнительного директора по инновациям. Это способствовало тому, что ОАЭ стали безусловным лидером в инновационной сфере среди монархий Персидского залива¹⁶.

ОАЭ также наметили основные цели, которые должны быть реализованы к 2071 г. – столетнему юбилею этого федеративного государства. Эта долгосрочная стратегия была сформулирована наследником престола Абу-Даби, заместителем главнокомандующего вооруженными силами ОАЭ Мухаммедом бен Зайедом Аль Нахайяном и получила дальнейшее развитие в выступлениях Мухаммеда бен Рашида Аль Мактума – вице-президента и премьер-министра ОАЭ и эмира Дубая. Мухаммед бен Зайед так обозначил ее главную цель: «Будущие поколения должны жить более счастливо, в более благоприятных экологических условиях и иметь более широкие возможности и более тесные связи с миром». Мухаммед бен Рашид представил эту программу на заседании совета министров в марте 2017 г. Он выделил четыре направления развития: образование, экономика, управление и общество¹⁷. Лидеры ОАЭ стремятся прежде всего добиться повышения уровня образования до самых высоких мировых стандартов, обеспечить экономический рост путем использования новых технологий и инвестирования в научные исследования, повысить сплоченность общества, которое должно уважать другие культуры.

Оман разработал стратегию долгосрочного развития страны на 2020 г. Она предусматривала реализацию ряда проектов, направленных на диверсификацию источников дохода, а также создание новых рабочих мест для молодежи. Предусматривалось строительство новых алюминиевых, металлургических и нефтехимических заводов, а также промышленного порта в Сохаре и развитие туристического сектора. Одним из наиболее масштабных проектов является создание новой промышленной зоны в пустыне, на расстоянии 550 км от столицы Маската¹⁸.

Оманское правительство наметило планы дальнейшего развития до 2040 г. В документе «Видение Омана 2040» ставится цель добиться того, чтобы рост ВВП составил 6% в год. При этом нефтяные сектора должны составлять 93% ВВП. Диверсификация экономики должна осуществляться путем развития следующих секторов: туризм, логистика, обрабатывающая промышленность, рыболовство и добывающая промышленность. Кроме того, была поставлена цель увеличить число оманских

граждан, занятых в частном секторе до 42% и увеличить долю иностранных инвестиций в ВВП до 10%¹⁹.

Саудовское «Видение 2030» направлено на перемещение саудовского королевства с 25-го места на место в первой десятке наиболее конкурентоспособных экономик мира²⁰. Для реализации этой цели предусмотрено дать толчок развитию возобновляемой энергии, горнодобывающей промышленности, металлургии, туризму, военной промышленности. Большое внимание саудовские разработчики уделили необходимости создания цифровой инфраструктуры, логистической обеспеченности и модернизации транспорта как железнодорожного, так и морского. В саудовском королевстве создается своя научно-техническая база, которая призвана внедрять новые технологии и способствовать развитию наукоемких отраслей.

Арабские монархии Персидского залива не ставят перед собой задач внести изменения в политическое устройство своих государств. Политические режимы будут сохранять свой авторитарный характер. Реформы, которые предстоит проводить, инициируются представителями их правящей элиты. Мухаммед бен Сальман в Саудовской Аравии, Мухаммед бен Зайед Аль Нахайян и Мухаммед бен Рашид Аль Мактум в ОАЭ олицетворяют образ тех «просвещенных правителей», благодаря которым эти государства могут достичь новых горизонтов в своем развитии.

¹ Руденко Л. Н. Экономическая модернизация в арабских странах (конец XX – начале XXI века). Казань, 2017. С. 200.

² Нидаля Абу Заки. Халидж аль мустакбаль (Залив будущего) –Ад-дар аль-арабийя ли аль-улум. Бейрут? 2017. С. 185.

³ The Economic Vision 2030 for Bahrain. – <http://www.moic.gov.bh/en/Ministry/Documents/Vision%202030.pdf>

⁴ Руаят Катар аль-ватанийя: 2030 (Национальное видение: Катар 2030). Аль-Имана аль-амма ли ат-тахтыт ат-танмавий (Генеральный секретариат планирования и развития). Доха, 2008.С.8. -http://www.mdps.gov.qa/ar/qnv/Documents/QNV2030_Arabic_v2.pdf.

⁵ Там же.

⁶ Qatar University. – qu.edu.qa/theuniversiti.students.php.

⁷ Round University Ranking – roundranking.com/world-map.html.

- ⁸ Руаят Катар аль-ватанийя: 2030 (Национальное видение: Катар 2030). Аль-Имана аль-амма ли ат-тахтыт ат-танмавий. Доха, 2008. С. 19–21. – http://www.mdps.gov.qa/ar/qnv/Documents/QNV2030_Arabic_v2.pdf.
- ⁹ Vision of His Highness the Emir. – http://www.da.gov.kw/eng/festival/vision_his_highness.php
- ¹⁰ More Arabs come out in support of UAE proposal on Iraq- Emirates News Agency – <http://wam.ae/en/details/1395227213999>.
- ¹¹ The United Arab Emirates. The Ministry of community development. – <https://www.mocd.gov.ae/en/about-mocd.aspx>.
- ¹² Нидадь Абу Заки. Указ. соч. С. 100.
- ¹³ Там же.
- ¹⁴ United Arab Emirates and the 2030 Agenda for the Sustainable Development. 10 July 2018. – https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27628UAE_VNR_Slides_2018.pdf
- ¹⁵ Ibid.
- ¹⁶ Бочарова Л. С. Арабский мир в поисках эффективной стратегии роста // Арабский мир и экономические вызовы. Многоликая реальность. М., 2018. С. 15.
- ¹⁷ Мухаммед бен Рашид ютлак «Миавийят имарат 2071» (Мухаммед бен Рашид представил программу «Столетие эмиратов 2071» – Имарат альум, 23.03.2017. – <https://www.emaratalyoum.com/local-section/other/2017-03-23-1.980529>
- ¹⁸ Нидадь Абу Заки. Указ. соч. С. 126–127.
- ¹⁹ Yasmie El-Genessi Oman Vision 2040 – Majalla, 28 January 2019 – <https://eng.majalla.com/node/65606/oman-vision-2040>
- ²⁰ Косач Г. Г. Социально-экономические реформы в Саудовской Аравии: «Видение 2030» // Мусульманский мир на исторических рубежах России. Труды Института востоковедения РАН. Вып. 5. М., 2017. С. 385.