

сказываются на социальной и экономической стабильности Юга и увеличивают социальную напряженность между Югом и Севером.

*«Внутриполитическое
и социально-экономическое развитие Киргизстана»,
М., 2011 г., с. 138–169.*

Н. Алмамедова,

ПОЛИТОЛОГ

ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ ЖЕНЩИН В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (На примере Туркменистана)

Актуальность темы определяется необходимостью развития политической культуры как одного из важнейших условий социально-политического развития общества. Глубокие преобразования в различных сферах жизни общества, произошедшие за последние 10–15 лет, обусловили изменения общественно-политического и государственного строя в странах Центральной Азии. Формирование новых институтов государственной власти и существенное изменение ее характера, а также становление самостоятельной по отношению к государству системы местного самоуправления позволяют говорить, по существу, о реанимации политики в постсоветских странах Центральной Азии. Это, как и многое другое, делает необходимым исследование динамики власти, ее соотношения с политикой, их взаимного влияния друг на друга в рамках всей общественной системы.

В нынешней действительности, когда политика все активнее вторгается в практическую жизнь, особенно важно учитывать роль и место политической культуры в общественной жизни, ее влияние на гражданскую позицию населения. Обращение к истории развития общества, к его нынешнему состоянию дает возможность выявить в нем особенности, унаследованные из истории, которые наглядно отражены в его политической культуре.

В политическом процессе трансформирующегося современного общества огромное значение имеет женское движение. Политическая культура женщин играет важную роль в стабилизации социально-политической жизни государства, решая региональные и этнополитические проблемы, а также используя свой миротворческий потенциал. Положение женщины в обществе – явление историческое, т.е. оно развивается и меняется со временем. Станов-

ление и развитие женщин зависит от того, какие возможности предоставляет им общество. При этом считается, что именно меняющееся положение женщин отражает степень подлинной демократичности той или иной страны. Динамика развития современного демократического общества, возрастающее число проблем в условиях его трансформации требуют от женщин проявления инициативы, поиска новых форм, способов и технологий воздействия на социально-политические процессы в стране.

Исследования, проводимые различными международными центрами, свидетельствуют: участие женщин в сфере управления на всех уровнях является стабилизирующим фактором. В странах, где женщины составляют 30–40% в структурах власти, общество развивается более стабильно, оно более социально ориентировано, т.е. направлено на развитие занятости, образования, охраны здоровья, охраны детства, окружающей среды, природы и мира.

Туркменский народ испокон веков боготворил женщин. Во все времена женщина-туркменка испытывала и счастье материнства и чувствовала свое высокое положение в обществе. Историк Н. Латкин в 1885 г. писал о туркменках: «Текинская женщина – не раба своего мужа, как в других частях мусульманской Азии, а полноправная гражданка, имеющая наравне с мужем гражданские и политические права. Она не скрывает своего лица покрывалом (чадрой), влияние ее не только в семье, но и на общественные дела немаловажно: мнение ее выслушивается наравне с другими. В этом отношении туркмены ушли вперед сравнительно со всеми народами Азии и Европы».

Практически ни одно из известных общественно-исторических событий не прошло без участия женщин. Женское движение в Туркменистане связано со всеми теми этапами и вехами, которые прошел весь туркменский народ на своем историческом пути. В 20-х годах возникли первые женские клубы, дома дехканок, начали проводиться женские собрания, тогда же сформировалось движение первых женщин-активисток. Но в советское время женские организации во многом копировали партийные и профсоюзные органы: они заслушивали отчеты, отмечали недостатки, иногда журили.

Традиционный образ восточной женщины, ассоциирующийся, прежде всего с ролью матери и верной супруги, хранительницы семейного очага, нравственных и культурных ценностей, сегодня, в русле тенденций развития мировой цивилизации, принимает все более демократические очертания. Большое значение имеет и тот

факт, что ислам не влияет на реализацию прав, способностей и возможностей женщин Туркменистана, не существует никаких ограничений в рамках религиозных традиций на деятельность женщин в республике.

Расширилась и сфера их деятельности, ограниченная в прошлом только воспитанием детей, ведением домашнего хозяйства, рукоделием и ремеслом. С расширением образовательной системы и сферы социального обеспечения лидирующую роль здесь взяли на себя женщины, что в свою очередь раздвинуло рамки их деятельности – от исключительно семейно-хозяйственной до государственно-общественной сферы. В основе всего лежит Конституция независимого Туркменистана, предоставляющая женщине равные права с мужчиной во всех сферах: политической, культурной и общественной. Всеобъемлющие своевременные и достоверные статистические данные о положении женщин и гендерных различиях играют важную роль в устранении сложившихся стереотипов и достижении равенства полов.

Кодекс Туркменистана о браке и семье гарантирует всем женщинам, вступившим в брак, равное и совместное решение с супругом вопросов воспитания детей и проблем семейной жизни. Замужняя женщина свободна в выборе занятий, профессии и места жительства. Семейное положение оказывает воздействие и на такие демографические показатели, как смертность, миграция, образование и экономическая деятельность. По данным переписи населения, по семейному положению свыше 62% женщин в возрасте 16 лет и старше замужем, 12% – вдовы, 22% не состоят в браке, менее 4% – разведены. Доля замужних женщин в сельской местности выше, чем в городских поселениях, что влияет на их репродуктивную деятельность. Важным показателем положения женщин является возраст вступления в брак, так как он тесно связан с их репродуктивной деятельностью. Средний возраст вступления в первый брак в Туркменистане 22,4 года, т.е. оптимальный.

Грамотность женщин в Туркменистане составляет 99,9% от уровня мужчин. Уровень образования городских женщин гораздо выше, чем сельских. Это связано в основном с большей склонностью сельских женщин к семье, к ведению домашнего хозяйства. Несмотря на потенциальные возможности, в 1992–1998 гг. наблюдалась тенденция к сокращению численности и доли женщин в числе обучающихся в высших и средних специальных учебных заведениях. Это могло отразиться на уровне их образования, так как известна закономерность связи уровня образования с вопроса-

ми здравоохранения и развития женщин. Сокращение числа обучающихся в этих учебных заведениях не связано с дискриминацией женщин, а является результатом упразднения заочной и вечерней форм обучения как неэффективных, а также сокращения числа мест на очном цикле обучения.

Наблюдаются изменения и в профессиональной ориентации женщин. В 1995 г. увеличилась доля женщин в числе студентов вузов по следующим специальностям: промышленность и строительство, транспорт и связь, сельское хозяйство, здравоохранение, физкультура и спорт. Наряду с этим снизилась доля женщин, обучающихся по специальностям: экономика и право, образование, искусство и кинематография. Иными словами, профессиональная подготовка женщин в стране приняла естественно-научный и технический уклон, что, как показывает международная практика, должно способствовать повышению размера их заработной платы. Положительным моментом является и то, что с 1997 г. возобновился рост доли государственных расходов на образование в валовом внутреннем продукте государства. Вместе с тем встала задача определения потребностей экономики в специалистах и подготовки их в высших учебных заведениях страны на среднюю и долгосрочную перспективы. Это, в том числе, касается и женщин.

Подготовка специалистов ведется для того, чтобы обеспечить женщинам возможность представлять нашу страну на международной арене. В Туркменском государственном университете им. Махтумкули на факультете права и международных отношений 40% студентов составляют девушки. Примерно такое же количество девушек-студенток обучается на отделении международных отношений и международного права и экономики в Туркменском институте народного хозяйства. Огромное внимание уделяется изучению иностранных языков, компьютерной грамотности и новых технологий.

В Туркменистане женщины наравне с мужчинами имеют доступ к земельной собственности, к кредитам и займам. Женщины активно принимают участие в экономической деятельности общества. В условиях перехода к рыночным отношениям одним из главных мотивов экономической деятельности женщин является стремление реализовать свой профессиональный потенциал, найти работу, которая соответствует образовательному и профессионально-квалификационному уровню и дает возможность увеличить семейный бюджет, финансовую независимость, а тем самым укрепить ее социальный и политический статус.

В 1997 г. доля женщин в общей численности экономически активного населения составила 46%. По прогнозам на сегодняшний день, доля женщин приблизилась к показателю доли мужчин – 70% (и это без учета занятых в домашнем хозяйстве). В условиях реформирования экономики происходят изменения в структуре занятости женщин. Удельный вес женщин, занятых наемным трудом на предприятиях всех форм собственности (так называемый формальный сектор), составил в 1989 г. – 38%, в 1995 г. – 30, в 1997 г. он колебался в пределах 32–41, а на сегодняшний день этот показатель составляет 44%.

Если в государственном секторе экономики в начале переходного периода доля женщин несколько сократилась, то в малом и среднем бизнесе удельный вес женщин с 1997 г. на сегодняшний день возрос вдвое, а мужчин сократился. Иными словами, в Туркменистане наблюдается процесс как бы вытеснения женщинами мужчин из сферы предпринимательства. Наибольшую долю в общем числе действующих малых предприятий (в малом бизнесе) занимали такие сферы экономики, как торговля, промышленность и услуги. Женщины в большей степени заняты в малых предприятиях в сфере услуг (46%) и в промышленности (30%). Занятость женщин в среднем бизнесе (в кооперативах) в промышленности составила 48%, в сфере услуг – 41%.

Сокращение государственного сектора отражается, прежде всего, на женщинах, поскольку государство является крупнейшим работодателем для женщин, занятых в формальном секторе экономики. В государственном секторе и условия труда, и социальные гарантии выше, а гендерные различия в оплате труда меньше, чем в частном секторе. Вместе с тем в Туркменистане нет правовых ограничений, в силу которых женщинам, обладающим высоким уровнем образования и профессиональной подготовки, нельзя было бы пользоваться таким же доступом к возможностям предприятий вновь создаваемого частного сектора, какой имеют мужчины. Тем не менее одной из особенностей женской занятости является то, что женщины традиционно сосредоточены в так называемых «женских» профессиях, которые, как правило, менее доходны и менее престижны. Доля женщин, работающих в отраслях материального производства, не достигает 50% общего количества занятых, а в некоторых отраслях (таких, как транспорт и строительство) составляет менее 1/5 занятых. Женщин более половины среди конторских служащих и обслуживающего персонала, при-

чем эта тенденция характерна как для государственного сектора экономики, так и для предприятий малого и среднего бизнеса.

Напротив, на предприятиях непродовольственных отраслей, таких как здравоохранение, образование и прочие, тенденции в области привлечения женского труда отличаются от других отраслей экономики. Так, в государственном секторе сосредоточено 60% женщин, работающих в органах здравоохранения, в сфере образования и науки, в области культуры. В то же время, в таких престижных отраслях, как финансы, кредитование, страхование, а также в органах управления доля женщин в 1997–1999 гг. колебалась в пределах от 38 до 40%, сегодня же 42% сотрудников составляют женщины.

В государственном секторе, где заработная плата значительно выше уровня занятых, и даже в таких традиционно «женских» отраслях, как здравоохранение и образование, женщины в 1999 г. составляли 40%, на сегодняшний день – 45%. В настоящее время привлечение женщин в более динамичные сферы и отрасли экономики очевидно. Тем более что высокий уровень образования и профессиональной подготовки в значительной степени обуславливает стремление женщин заниматься наемным трудом. Как свидетельствуют статистические данные, уровень образования женщин, занятых в экономике, в Туркменистане выше, чем мужчин. Только около 18% мужчин, занятых в экономике, имеют высшее образование против свыше 21% женщин; более 2/3 мужчин имеют только общее среднее и неполное среднее образование против 46% женщин.

В условиях семейных традиций, когда женщина берет на себя всю заботу о воспитании детей (а уровень рождаемости в Туркменистане один из самых высоких в мире) и прочие семейные обязанности, она оказывается в менее выгодном положении по сравнению с мужчиной, который может отдать все внимание и энергию профессиональной деятельности. Поэтому «тройное бремя» работающих женщин (производственная, общественная и репродуктивная деятельность) вполне может быть причиной того, что их доля в непрестижных и низкооплачиваемых профессиях выше, чем у мужчин. Существующая статистическая отчетность не позволяет определить гендерные различия в доходах, включая и трудовые. Эту информацию можно получить по материалам выборочных обследований домашних хозяйств Госкомстатом Туркменистана. Домашние хозяйства, в которых главой являются женщи-

ны (включая пожилых), имеют более высокий экономический статус, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами.

В Туркменистане женщине предоставлено право участия в органах управления. Женщины занимают ключевые посты не только в системе образования и здравоохранения, в средствах массовой информации и культуры, но также и в правоохранительных органах, в правительстве. Сегодня в высшем эшелоне власти Туркменистана две женщины – председатель парламента и заместитель главы правительства. Представленность женщин в парламентах является базовым и системообразующим критерием, так как демонстрирует особенности партийных систем и отношение партий к программам гендерного развития. Составляя половину человечества, женщины традиционно представляют собой социальное меньшинство в политике и не влияют на принятие решений в вопросах финансов, экономического развития, распределения ресурсов, безопасное государства.

В мире женщины занимают лишь 14% управленческих должностей, 6% постов в кабинетах министров, не более 10% мест в парламентах. Хотя активность женщин как избирательниц очевидна во многих странах, их политическое представительство прогрессирует очень медленно. Во всем мире у женщин в 1995 г. было не более 10% мест в парламентах, почти такая же цифра была и в 1970 г. В странах Восточной Европы, включая Россию, представительство женщин в парламентах заметно сократилось: с 25% в 1989 г. до 8% в 1995 г. Почти в 100 странах, входящих в ООН, парламентариев-женщин вообще нет. В туркменском парламенте женщины составляют 16%. По данным ООН, это больше, чем в Азербайджане (11,3%), Казахстане (10,4%), Грузии (9,4%), Украине (8,7%) и Армении (5,3%). Депутатами парламента I созыва было девять женщин, II – 13, а в III созыве (19.12.2004) на 50 парламентских мест баллотировалось 23 женщины. В 1998 г. на выборах членов Народного собрания женщин было 8%, а в 2003 г. среди 65 избранных депутатов женщины составляли 12,3% от общего числа. Сегодня среди членов Народного собрания доля женщин составляет 14%.

Значительно влияние женщин и в деятельности профсоюзных организации Туркменистана. Заместителем председателя Национального профсоюзного центра является женщина; двумя областными профсоюзными организациями из пяти руководят женщины, они возглавляют и 45% первичных организаций. В составе Центризбиркома 53% составляют женщины. В рядах Демон-

кратической партии Туркменистана женщин 37,9% от общего числа ее членов, а в составе политсовета Демократической партии, который руководит партийной работой, женщин 30%. В составе Халк Маслахаты (Народного совета) женщин тоже 30%. Прослеживается положительная тенденция увеличения участия женщин в системе управления страны. Так, в 1992 г. в органах управления было 39% женщин от общей численности занятых; на сегодняшний день их уже 42%. Квота для женщин в парламенте определена на уровне 18%. Свыше 60 женщин занимают ключевые посты в парламенте и правительстве, в правоохранительных органах, на дипломатической службе, в системе образования, здравоохранения, социального обеспечения и в средствах массовой информации.

Вместе с тем удельный вес женщин, занятых в органах управления Туркменистана, ниже среднемировых показателей. Общая доля, включая выбранных глав государств и управляющих центральными банками, – 4% (в среднем по странам мира этот показатель составляет 7%, по промышленно развитым странам – 13%). Однако же следует учитывать, что обычно в азиатских странах степень участия женщин в принятии государственных решений вне сферы домашних хозяйств ниже, чем в других странах. Это связано как с национальными особенностями, так и с большей ориентацией азиатских женщин на семью и детей.

Из основных показателей положения женщин и гендерных различий в развитии Туркменистана ясно, что в стране достигнут определенный прогресс в различных областях. Права и обязанности женщин, как и других категорий граждан Туркменистана, закреплены в Конституции страны, согласно которой женщинам наравне с мужчинами предоставлены равные права во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни. По отдельным направлениям женщины Туркменистана имеют больше прав и льгот, чем мужчины. Например, это касается области охраны материнства, условий труда, сферы малого бизнеса, пенсионного обеспечения и т.д.

Наиболее влиятельной женской организацией является Союз женщин Туркменистана, который насчитывает в своих рядах около миллиона членов. Высшим органом этой организации является съезд, на который делегируются полномочные представители от его территориальных подразделений. Руководство Союзом осуществляют Центральный совет и председатель, которые избираются съездом Союза. Женские неправительственные организации слу-

жат основой формирующегося в стране гражданского общества. Радикальные перемены в жизни общества вызвали перемены и в работе женских организаций.

Активным фактором для развития и воплощения инициатив женского движения служат женские общественные центры, созданные по инициативе Союза женщин Туркменистана. Они начали создаваться с 1998 г. Сейчас в стране их около 30. В большинстве своем – это женские информационно-ресурсные центры. Основная миссия этих центров состоит в содействии развитию принципа гендерного равенства и в улучшении репродуктивного здоровья населения. Также проводятся акции по предупреждению вредных для здоровья привычек, ведется пропаганда гендерного равенства на уровне семьи. В работе используются разные формы и методы, такие как оказание консультативной, образовательной и практической помощи. В ближайшей перспективе предстоит сохранить достигнутые рубежи и принять меры по дальнейшему сокращению гендерных различий в развитии мужчин и женщин.

Сегодня женщины Туркменистана поддерживают и активно участвуют в процессе национального возрождения, в реализации политики доброжелательности и мира. Все это свидетельствует о политической и трудовой активности туркменских женщин, эволюции их традиционного образа в современном демократическом мире, их готовности к участию в решении государственных проблем.

Растущее внимание к проблеме развития политической культуры женщин определяется и тем, что сегодня женщины выступают серьезной политической силой. Они способны оказывать как непосредственное, так и опосредованное воздействие на все общественно-политические процессы, на характер, содержание, направленность и результаты социально-экономического и политического развития страны. Без учета их интересов и потенциала невозможно сегодня решать проблемы, стоящие перед страной. Мы нередко встречаем в средствах массовой информации мысль о том, что вплоть до XX в. мир был мужским, а сегодня (имеется в виду время, в которое мы живем) наступила «эра женщин». Это вопрос дискуссионный, но несомненно одно – в современном обществе женщина занимает значительное место, если это общество ориентировано на высокие гуманистические ценности.

«Социальная специфика развития политической культуры в Центральной Азии», М., 2011 г., с. 166–184.