

тельным моментом является то, что вводятся единые нормы социального обслуживания населения на всей территории России. Как уже было отмечено, теперь помимо государственных учреждений социальные услуги смогут оказывать представители негосударственного сектора. Таким образом, государство стремится увеличить число поставщиков социальных услуг, чтобы у человека, нуждающегося в помощи, был шире выбор организаций социального обслуживания.

### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 28 декабря 2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 7007.
3. Федеральный закон от 06 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
4. Письмо Минтруда России от 05 февраля 2014 №12-5/10/В-547 «О направлении информации по Федеральному закону от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»» // Социальный мир. – 2014. – № 9.
5. Чагин К.Г. Новации федерального законодательства в сфере социального обслуживания // Руководитель бюджетной организации. – 2014. – № 6.
6. Волостнова Т.И. предоставление социальных услуг гражданам пожилого возраста в Республике Мордовия // Наука и современность. – 2014. – № 29. – С. 276.

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРЯМЫХ ВЫБОРОВ ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**© Комарова А.Ю.\***

Кубанский государственный университет, г. Краснодар

Статья посвящена вопросам правового регулирования обновленного порядка организации выборов высшего должностного лица субъекта

---

\* Магистрант кафедры Конституционного и муниципального права.

Российской Федерации. На примере действующего закона Краснодарского края автор анализирует основные институциональные характеристики прямых выборов главы субъекта.

**Ключевые слова:** выборы, кандидат, высшее должностное лицо, политические партии, муниципальный фильтр, сбор подписей, перечень документов.

Вопрос о способах замещения должности главы субъекта Российской Федерации относится к числу наиболее острых и постоянно обсуждаемых как в научной, так и в политико-практической среде. Его актуальность заключается в том, что высшее должностное лицо (руководитель высшего органа исполнительной власти) субъекта Российской Федерации как институт занимает центральное место в системе региональных органов государственной власти. Кроме того, высшее должностное лицо оказывает важное влияние на выполнение общефедеральных государственных функций.

С внесением в мае 2012 года изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [1], одним из способов замещения должности руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта стали прямые выборы гражданами, проживающими на территории данного субъекта, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Таким образом, в настоящее время институт выборности руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации возвращен в отечественную политическую систему, правда, со значительной модернизацией.

С целью реализации положений федерального законодательства избирательной комиссией Краснодарского края на основе модельного закона «О выборах высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти)», был разработан Закон Краснодарского края от 3 июля 2012 года № 2519-КЗ «О выборах главы администрации (губернатора) Краснодарского края» [2].

Законом определены избирательные права граждан, установлен порядок назначения выборов, определена система и полномочия избирательных комиссий, установлены требования к выдвижению кандидата, регламентирован порядок проведения предвыборной агитации, определены требования к финансированию выборов, закреплён порядок голосования, подсчета голосов и определения результатов выборов.

Главой администрации (губернатором) Краснодарского края может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет. Пребывание в должности губернатора ограничено двумя сроками подряд.

Не имеет права быть избранным главой администрации (губернатором) Краснодарского края гражданин Российской Федерации, осужденный когда-либо к лишению свободы за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

Действующее федеральное законодательство предусматривает, что кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) выдвигаются политическими партиями. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться выдвижение кандидатов на указанную должность в порядке самовыдвижения. Однако в большинстве случаев законодатели субъектов устанавливают лишь один способ выдвижения – от избирательного объединения.

Так, кандидат на выборах главы администрации (губернатора) Краснодарского края может быть выдвинут только избирательным объединением. В качестве избирательного объединения может выступать не только политическая партия, но и ее региональное отделение. Тем самым подчеркивается особая роль региональных отделений политических партий на указанных выборах [3]. Кандидат может быть членом выдвигающей его партии либо не иметь партийной принадлежности. Выдвижение членов иных политических партий запрещено.

Федеральный законодатель в течение весны-лета 2012 г. внес в избирательное и смежное с ним законодательство новеллы, которые кардинальным образом изменили состав потенциальных участников избирательного процесса. Снижение требований к минимальному числу членов политической партии (с 40 тысяч до 500 человек) и упрощение процедуры регистрации партий способствовало кратному увеличению числа партий, наделенных правом участия в выборах в органы государственной власти регионального уровня [4].

Выдвижение возможно со дня официального опубликования решения о назначении выборов, однако права и обязанности у выдвинутого кандидата возникают с момента представления в избирательную комиссию Краснодарского края заявления о согласии баллотироваться.

Закон определил срок представления в комиссию документов о выдвижении кандидата – не позднее чем через 20 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов. Предусмотрен следующий перечень документов, необходимых для выдвижения:

- заявление о согласии баллотироваться;
- сведения о размере и об источниках доходов кандидата, его супруга и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем кандидату и его супругу и несовершеннолетним детям;
- нотариально удостоверенная копия доверенности на уполномоченного представителя по финансовым вопросам;
- копии документов, подтверждающих сведения о кандидате.

Законом определена форма поддержки выдвижения кандидата – сбор подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края.

Для тех субъектов Российской Федерации, где не имеется избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городских округов или избранных на муниципальных выборах глав внутригородских муниципальных образований, федеральный законодатель предусмотрел, что поддержка кандидата осуществляется депутатами представительных органов указанных муниципальных образований.

Законом также определен порядок сбора подписей и их количество в поддержку выдвижения кандидата (10 % от депутатов представительных органов и глав муниципальных образований). При этом в числе лиц, поддержавших кандидата, должны быть 10 % депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городских округов Краснодарского края. Кандидат должен быть поддержан указанными лицами не менее чем в трех четвертях муниципальных районов и городских округов Краснодарского края. Указанный порядок сбора подписей, получивший наименование «муниципального фильтра», вызвал различные дискуссии в научной литературе, однако получил поддержку региональных законодателей [5].

Число лиц, которое (в абсолютном выражении) необходимо для поддержки выдвижения кандидата, определяется избирательной комиссией Краснодарского края. Предусмотрена форма листа поддержки кандидата, воспроизведено требование Федерального Закона к нотариальному засвидетельствованию подлинности подписи, поставленной в листе поддержки кандидата. Депутат представительного органа муниципального образования или избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования может поддержать только одного кандидата, выдвинутого любым избирательным объединением. Подпись проставляется собственноручно, указывается дата и время ее проставления. Подлинность подписи на листе поддержки кандидата должна быть нотариально засвидетельствована. Отзыв своей подписи не допускается.

Определен перечень документов, представляемых для регистрации кандидата:

- 1) листы поддержки кандидата с подписями депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в поддержку выдвижения кандидата;
- 2) список лиц, которые поставили свои подписи в листах поддержки кандидата, на бумажном носителе и в машиночитаемом виде;

- 3) сведения об изменениях в данных о кандидате;
- 4) первый финансовый отчет кандидата.

Все документы для регистрации кандидата представляются кандидатом в избирательную комиссию Краснодарского края одновременно – не ранее чем за 60 дней и не позднее чем за 45 дней до дня голосования.

Число подписей, представляемое в избирательную комиссию, может превышать число подписей, необходимое для регистрации кандидата, но не более чем на 5 %.

Избирательная комиссия Краснодарского края в течение 3 дней со дня представления списка лиц, которые поставили свои подписи в листах поддержки кандидата, публикует его в региональном государственном периодическом печатном издании или размещает на своем сайте в сети «Интернет».

Проверку представленных документов осуществляет специально создаваемая рабочая группа избирательной комиссии Краснодарского края. Проверке подлежат все подписи, содержащиеся в листах поддержки кандидата. В случае возникновения сомнения в достоверности подписи в листе поддержки кандидата, избирательная комиссия края вправе провести опрос лица, достоверность подписи которого вызвала сомнение. Основанием для признания подписи лица достоверной является его письменное заявление о восполнении недостатков в листе поддержки кандидата, представленное в избирательную комиссию, до окончания срока проверки.

При выявлении неполноты представленных сведений о кандидате или несоблюдения требований Закона к оформлению документов, избирательная комиссия Краснодарского края не позднее чем за 3 дня до дня ее заседания, извещает об этом кандидата. Не позднее чем за 1 день до дня указанного заседания соответствующий кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, представленные в избирательную комиссию.

Законом определен порядок финансирования кандидатом своей избирательной кампании. Предельная сумма всех расходов кандидата не может превышать 100 млн. рублей.

Формироваться фонд может за счет:

- 1) собственных средств кандидата, которые в совокупности не могут превышать 10 % от предельной суммы всех расходов;
- 2) средств, которые выделены кандидату выдвинувшим его избирательным объединением и которые в совокупности не могут превышать 50 % от предельной суммы всех расходов;
- 3) добровольных пожертвований граждан и юридических лиц в размере, не превышающем соответственно 1 % и 10 % от предельной суммы всех расходов.

Кандидат обязан назначить уполномоченного представителя по финансовым вопросам. Он регистрируется избирательной комиссией Краснодарского края и осуществляет свои действия на основании нотариально удостоверенной доверенности, которая выдается кандидатом.

В Законе урегулирована процедура проведения опроса избирателей на выходе из помещения для голосования, определен порядок распределения бесплатного эфирного времени и печатной площади в государственных СМИ. Общий объем эфирного времени, которое каждая региональная государственная организация телерадиовещания безвозмездно предоставляет на каждом из своих каналов для проведения предвыборной агитации, должен составлять не менее 30 минут в рабочие дни. Общий еженедельный минимальный объем печатной площади, которую каждая из редакций региональных государственных периодических печатных изданий предоставляет зарегистрированным кандидатам безвозмездно, составляет не менее 3 % от общего объема еженедельной печатной площади соответствующего издания.

В Законе определен порядок голосования, подведения итогов и результатов выборов.

Предусмотрены возможности реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, – например, размещение на избирательных участках информационных материалов, выполненных крупным шрифтом или с применением шрифта Брайля.

Избиратели, находящиеся в день голосования вне своего постоянного места жительства имеют возможность проголосовать с использованием открепительного удостоверения, которое можно получить за 20-45 дней до дня голосования в ТИК, либо в УИК за 19 и менее дней до дня голосования, а также в период со дня назначения избирательной комиссией Краснодарского края повторного голосования.

В соответствии с Федеральным законом в Законе «О выборах главы администрации (губернатора) Краснодарского края» предусмотрено, что избранным считается зарегистрированный кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если в избирательный бюллетень было включено более двух зарегистрированных кандидатов и ни один из них по результатам общих выборов не был избран на должность главы администрации (губернатора) Краснодарского края, избирательная комиссия назначает повторное голосование на выборах главы администрации (губернатора) Краснодарского края по двум зарегистрированным кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. Повторное голосование проводится через 14 дней со дня голосования на общих выборах.

### **Список литературы:**

1. Федеральный закон от 2 мая 2012 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан

Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 19. – Ст. 2274.

2. Закон Краснодарского края от 03.07.2012 № 2519-КЗ «О выборах главы администрации (губернатора) Краснодарского края» // Информационный бюллетень Законодательного Собрания Краснодарского края. – 2012. – № 56.

3. Турищева Н.Ю. К вопросу о правовом регулировании поддержки выдвижения кандидатов политическими партиями // Право и государство: теория и практика. – 2014. – № 8. – С. 35.

4. Турищева Н.Ю. Политическая партия как субъект избирательного процесса регионального уровня // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 5. – С. 39.

5. Прямые выборы губернаторов и система сбора муниципальных подписей в 2012 г.: Влияние на развитие политической системы и направления совершенствования. Аналитический доклад Фонда «Институт социально-экономических и политических исследований». – М., 2012. – С. 75.

## **ОБЪЕКТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ КАК СОВОКУПНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ, УРЕГУЛИРОВАННЫЕ НОРМАМИ ПРАВА И ОХРАНЯЕМЫХ МЕРАМИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

© Синицина С.В.\*

Астраханский государственный технический университет, г. Астрахань

В данной научной статье изучен объект административного правонарушения, представляющий собой совокупность общественных отношений, урегулированные нормами права и охраняемых мерами административной ответственности.

**Ключевые слова:** административное правонарушение, объект административного правонарушения, предмет административного правонарушения, Кодекс об административных правонарушениях, избирательные права граждан.

В теории административного права, на сегодняшний день не выработан относительно единый подход к пониманию объекта административного правонарушения.

Так А.П. Алехин А.А. Кармолицкий определяют объект административного правонарушения, как общественные отношения урегулированные

---

\* Старший преподаватель кафедры «Конституционное и административное право».