

О ПОРЯДКЕ УЧАСТИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ШЕСТОГО СОЗЫВА

© Бурлачко Ю.А.*

Избирательная комиссия Краснодарского края, г. Краснодар

Статья посвящена вопросам законодательного регулирования порядка участия политических партий в выборах депутатов Государственной Думы шестого созыва с учетом последних изменений федерального законодательства.

Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва (4 декабря 2011 года) станут важным общественно-политическим событием в Российской Федерации. Основным нормативным актом, регулирующим порядок подготовки и проведения данных выборов, является Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Федеральный законодатель в целом не изменил порядок участия политических партий в формировании нижней палаты российского парламента, однако за период, прошедший после выборов депутатов Государственной Думы 2007 г., в 51-ый Федеральный закон внесен ряд важных изменений. Одним из основных отличий предстоящих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва является увеличенный с 4 до 5 лет срок полномочий избираемой Думы [1]. Все 450 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу по партийным спискам на основе пропорциональной избирательной системы.

Выдвижение федерального списка кандидатов

В соответствии с положениями Федерального закона, федеральные списки кандидатов выдвигаются только политическими партиями, которые на основании Федерального закона «О политических партиях» имеют право участвовать в выборах. Не позднее чем через три дня со дня опубликования решения о назначении выборов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в сфере регистрации политических партий, составляет список политических партий, имеющих право принимать участие в выборах депутатов Государственной Думы, и направляет его в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

* Председатель.

Решение о выдвижении федерального списка кандидатов принимается тайным голосованием на съезде политической партии. Порядок включения кандидатур в федеральный список кандидатов и порядок проведения тайного голосования определяются уставом политической партии.

Политическая партия вправе включать в федеральный список кандидатов лиц, которыми могут быть не только члены данной политической партии, но и иные лица. Важно, чтобы они не были членами других политических партий. Причем, число таких лиц не должно превышать 50 процентов от числа кандидатов, включенных в указанный список. Закон подчеркивает, что политическая партия не вправе включать в федеральный список кандидатов лиц, являющихся членами иных политических партий.

Состав федерального списка кандидатов и порядок размещения в нем кандидатов определяются политической партией в соответствии со следующими требованиями. Закон содержит положения, направленные на усиление связи депутатов, избираемых по партийным спискам, со своими избирателями в регионах. Для этого установлена регионализация партийных списков: федеральный список кандидатов должен быть разбит (полностью или частично) на общефедеральную часть, в состав которой может быть включено не более 10 кандидатов, и региональные группы кандидатов. Требования, касающиеся региональной части федерального списка, предусматриваются статьей 36 Федерального закона. Каждая региональная группа должна соответствовать: субъекту Российской Федерации; части его территории; группе субъектов Российской Федерации.

Число избирателей, зарегистрированных на территории группы субъектов Российской Федерации, которой соответствует региональная группа кандидатов, не может превышать 3 миллиона. Число избирателей, зарегистрированных на части территории субъекта РФ, которой соответствует региональная группа кандидатов, не может быть менее 650 тысяч.

Региональная группа кандидатов может соответствовать части территории субъекта Российской Федерации при условии, что численность зарегистрированных на всей территории данного субъекта Российской Федерации избирателей превышает 1,3 миллиона. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать все субъекты Российской Федерации. Одному субъекту РФ, в том числе входящему в группу субъектов, либо части его территории должна соответствовать одна региональная группа кандидатов. Обязанность по определению частей территорий субъектов РФ, которым могут соответствовать региональные группы кандидатов, возлагается законом на ЦИК России, которая не только определяет эти границы, но и публикует схему с указанием границ и наименований.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не позднее чем за 20 дней до окончания срока, в течение которого должны быть назначены выборы депутатов Государственной Думы, определяет границы

частей территорий субъектов Российской Федерации, которым могут соответствовать региональные группы кандидатов, и публикует перечень этих частей территорий с указанием их наименований и наименований входящих в них административно-территориальных единиц, или муниципальных образований, или населенных пунктов.

Определение границ частей территорий субъектов Российской Федерации, которым могут соответствовать региональные группы кандидатов, осуществляется с соблюдением следующих требований:

1. число избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, делится на 650 тысяч. Целая часть числа, полученного в результате этого деления, есть число частей, на которые делится этот субъект Российской Федерации;
2. части территории субъекта Российской Федерации должны быть примерно равны по числу зарегистрированных избирателей с допустимым отклонением числа избирателей, зарегистрированных на части территории субъекта Российской Федерации, от числа избирателей, зарегистрированных на каждой из других частей территории этого же субъекта Российской Федерации, не более чем на 15 процентов;
3. не допускается образование части территории субъекта Российской Федерации из территорий, не граничащих между собой, за исключением территорий, не граничащих с другими территориями в данном субъекте Российской Федерации.

Исходя из числа избирателей, зарегистрированных на территории Краснодарского края, составляющего 3 миллиона 860 тысяч, возможно образование 5 частей территории, которым могут соответствовать региональные группы кандидатов. То есть каждая партия вправе будет включить в свой федеральный список 5 региональных групп, соответствующих частям территории Краснодарского края. В федеральном списке кандидатов одному субъекту Российской Федерации, в том числе входящему в группу субъектов Российской Федерации, либо одной части территории субъекта Российской Федерации должна соответствовать не более чем одна региональная группа кандидатов.

Региональные группы кандидатов, соответствующие субъекту Российской Федерации, части его территории или группе субъектов, составляют региональную часть федерального списка кандидатов. В федеральном списке кандидатов каждой региональной группе присваивается порядковый номер и указывается: какому субъекту Российской Федерации, какой группе субъектов Российской Федерации (с указанием перечня субъектов Российской Федерации), части территории субъекта Российской Федерации или группе частей территории субъекта Российской Федерации (с указанием перечня частей территории субъекта Российской Федерации) соответствует каждая региональная группа кандидатов.

Уменьшено со 100 до 70 то минимальное число региональных групп кандидатов, на которые должен быть разбит федеральный список кандидатов. По усмотрению самой партии число таких групп может быть больше. Число региональных групп кандидатов не может составлять менее семи-десяти [2]. Увеличено с трех до десяти человек количество кандидатов, которое может быть включено в общефедеральную часть федерального списка кандидатов, выдвигаемых политической партией [3].

Кандидат может упоминаться в федеральном списке кандидатов только один раз. Общее число кандидатов, включенных в федеральный список кандидатов, не может превышать шестьсот человек.

Основания регистрации федерального списка

Законом предусмотрен ряд новелл относительно порядка регистрации федеральных списков кандидатов. Регистрация осуществляется на основании подписей избирателей, их количество уменьшено с 200 тысяч до 150 тысяч. При этом также уменьшено с 10 тысяч до 5 тысяч количество подписей, которое должно приходиться на один субъект РФ. Законодатель особо оговаривает, что при сборе подписей на выборах депутатов Государственной Думы как шестого, так и следующих созывов на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 5 тысяч подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта Российской Федерации, при этом подписи должны быть собраны не менее чем в половине субъектов Российской Федерации. Если сбор подписей осуществляется среди избирателей, проживающих за пределами территории Российской Федерации, общее количество этих подписей не может составлять более 5 тысяч [4].

На предстоящих выборах депутатов Государственной Думы шестого созыва избирательный залог исключен из числа оснований для регистрации федеральных списков кандидатов [5]. Таким образом, те партии, которые не представлены в федеральном парламенте («Патриоты России», «Правое дело» и «ЯБЛОКО») должны будут собрать подписи избирателей в поддержку выдвигаемых ими списков кандидатов.

В Законе сохранились преференции для тех политических партий, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов на последних, предшествующих данным, выборах депутатов Государственной Думы. Такие партии освобождаются от сбора подписей. Напомним, это – «Единая Россия», «Справедливая Россия», КПРФ и ЛДПР. Регистрация списков кандидатов, выдвинутых этими политическими партиями, осуществляется на основании решения партии о выдвижении федерального списка кандидатов.

Кроме этого, внесена новелла, согласно которой на основании указанного решения без сбора подписей избирателей осуществляется также регистрация федерального списка кандидатов, выдвинутого политической

партией, списки кандидатов которой были допущены к распределению депутатских мандатов (спискам кандидатов которой переданы депутатские мандаты) в законодательных органах государственной власти не менее чем в одной трети субъектов Российской Федерации. Список таких партий (на сегодняшний день это те же партии, которые представлены в федеральном парламенте) размещается ЦИК России на ее сайте [6].

Законодатель установил, что регистрация федерального списка кандидатов аннулируется при условии выбытия из него кандидатов, в результате которого в указанном списке оказалось менее 60 (ранее было – 75) региональных групп кандидатов [7].

Финансовое обеспечение избирательной кампании

Увеличена предельная сумма расходов из средств избирательного фонда, которую политические партии могут тратить на избирательную кампанию. Теперь она составляет 700 миллионов рублей (на прошлых выборах – 250 млн.) [8]. Политическая партия, выдвинувшая федеральный список кандидатов, обязана создать собственный избирательный фонд. Помимо этого, избирательные фонды могут создаваться региональными отделениями политической партии. Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда регионального отделения политической партии варьируется от 15 до 55 миллионов рублей (ранее – от 6 до 30 млн.) и зависит от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего субъекта РФ (наибольшая сумма возможна при числе избирателей свыше 2 млн. человек). Средства избирательных фондов региональных отделений политических партий расходуются в основном на проведение предвыборной агитации.

Порядок определения результатов выборов

При проведении выборов депутатов Государственной Думы шестого созыва будет учитываться 7-процентный заградительный барьер, который необходимо преодолеть федеральному списку кандидатов. Согласно закону, по результатам выборов депутатов Государственной Думы к распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил не менее 7 процентов голосов избирателей, при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки в общей сложности проголосовали более 60 процентов избирателей, принявших участие в голосовании.

Закон также предусматривает случаи, когда к распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, не преодолевшие 7-процентный барьер. Это возможно в том случае, если преодолевшие 7-процентный барьер списки не набирают более 60 процентов голосов избирателей. Тогда к распределению мандатов допускаются (в порядке убы-

вания) и те списки, которые набрали менее 7 процентов, пока общее число голосов избирателей, поданных за все эти списки, не превысит 60 процентов. В тех случаях, если ни один из федеральных списков кандидатов не наберет 7 процентов голосов избирателей либо все федеральные списки получат в совокупности 60 и менее процентов голосов избирателей, выборы депутатов Государственной Думы признаются несостоявшимися.

В ходе выборов депутатов Государственной Думы шестого созыва впервые будет применена процедура так называемой передачи депутатских мандатов. Такая передача осуществляется до распределения депутатских мандатов и только тем федеральным спискам кандидатов, которые не допущены к распределению мандатов и получили от 5 до 7 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании [9].

Федеральному списку кандидатов, получившему от 5 до 6 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, передается один депутатский мандат. Федеральному списку кандидатов, получившему от 6 до 7 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, передаются два депутатских мандата.

*Соотношение оптимального числа региональных групп
в федеральном списке политической партии и методики
распределения депутатских мандатов*

Если рассматривать вопрос определения оптимального числа региональных групп в федеральном списке политической партии непосредственно в связи с установленной законом методикой распределения депутатских мандатов, мы приходим к следующему выводу. Согласно ч. 2 ст. 83 Федерального закона методика распределения депутатских мандатов основана не на относительном (в процентах от общего), а на абсолютном числе голосов избирателей. Таким образом, важна численность избирателей, зарегистрированных на территории, которой соответствует региональная группа кандидатов и число голосов, поданных за данную региональную группу кандидатов.

Абсолютная величина числа голосов избирателей, полученных в конкретном субъекте РФ, важна именно для соответствующего регионального отделения партии. Чем больше эта величина, тем больше вероятность получения мандатов региональным отделением. Если субъект подлежит делению на части, то несложные математические подсчеты позволяют сделать вывод о том, что для партии в целом имеет значение, на сколько региональных групп в пределах одного субъекта РФ разделен федеральный список кандидатов.

Число мандатов, получаемых партией, зависит не от числа региональных групп, а определяется пропорционально абсолютному числу голосов избирателей, полученному соответствующей региональной группой.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 19 июля 2009 г. № 196-ФЗ.

2. Федеральный закон от 23 февраля 2011 г. № 17-ФЗ.
3. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 325-ФЗ.
4. Федеральный закон от 3 июня 2009 г. № 108-ФЗ.
5. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 3-ФЗ.
6. Федеральный закон от 22 апреля 2010 г. № 63-ФЗ.
7. Федеральный закон от 23 февраля 2011 г. № 17-ФЗ.
8. Федеральный закон от 23 декабря 2010 г. № 384-ФЗ.
9. Федеральный закон от 12 мая 2009 г. № 94-ФЗ.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА

© Коростелев Д.А.*

Главное контрольное управление губернатора и Правительства
Камчатского края, НИИ Счетной палаты РФ, г. Петропавловск-Камчатский

Статья посвящена анализу конституционных принципов, положенных в основу системной контрольной деятельности органов государства – государственного аудита.

Термин «государственный аудит» не является общепризнанным в отечественной правовой науке. Круг последовательных сторонников его использования сравнительно узок. Среди альтернатив данного понятия наибольшим авторитетом традиционно пользуется словосочетание «государственный финансовый контроль».

Между тем, по нашему мнению, государственный финансовый контроль – это контроль законности и целесообразности действий в области образования, распределения и использования государственных денежных фондов. В то же время государственный аудит – это системная контрольная деятельность государственных органов, направленная на выявление любых отклонений от принятых стандартов управления публичными ресурсами по предусмотренным законом основаниям и процедурам от имени и в интересах общества.

Регулируя основы контрольной деятельности государства, нормы конституционного права закрепляют определяющие принципы, являющиеся фундаментом государственного аудита. С одной стороны, эти принципы являются его исходными руководящими началами, ведущими идеями и установками, выражают политико-идеологическую, правовую и организационную природу государственного аудита, формируют подходы к разрешению коллизий и восполнению пробелов в текущем законодательстве, а

* Аспирант.