

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ИЗБРАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© Асланов М.А.*

Кубанский государственный университет, г. Краснодар

Статья посвящена вопросам правового регулирования порядка организации и проведения выборов Президента Российской Федерации. Автор анализирует основные характеристики избирательной системы, применяемой на выборах главы государства.

Ключевые слова: выборы, глава государства, легитимация власти, политические партии, результаты выборов.

Конституция Российской Федерации предусматривает обязательную выборность Президента Российской Федерации, закрепляя отдельные общие положения проведения выборов главы государства (ст. 81) и предоставляя федеральному законодателю большую свободу усмотрения при определении ключевых параметров применяемой избирательной системы.

Часть 2 ст. 81 Конституции РФ устанавливает, что Президентом РФ может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Таким образом, Президентом РФ может стать лишь лицо достаточно зрелое, связанное с Россией общностью государственного существования.

Основополагающие правовые характеристики избирательной системы, применяемой на выборах Президента Российской Федерации, определяет Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» [1].

Президентом РФ может быть избран только гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет. Таким образом, необходимыми условиями для реализации пассивного избирательного права при проведении выборов Президента РФ являются: гражданство РФ; возрастная ценз; ценз оседлости.

Свободные выборы как способ формирования выборных органов государственной власти являются, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в Постановлении от 11 июня 2003 года № 10-П, одной из высших форм непосредственной демократии [2].

Полномочиями по назначению выборов Президента в соответствии с п. «д» ч. 1 ст. 102 Конституции РФ наделен Совет Федерации Федерального Собрания РФ. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования. При

* Магистрант кафедры Конституционного и муниципального права.

этом днем голосования на выборах Президента РФ является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента РФ и в котором шесть лет тому назад был избран Президент РФ.

В действующем Федеральном законе «О выборах Президента Российской Федерации» заложен правовой механизм, предусматривающий учет особенностей политической системы, складывающейся в результате очередных выборов депутатов Государственной Думы, расширены права политических партий как основных участников избирательного процесса [3].

Кандидаты на должность Президента РФ могут быть выдвинуты:

- 1) политическими партиями, которые до официального опубликования решения о назначении (проведении) выборов Президента РФ представили в Минюст РФ документы, подтверждающих государственную регистрацию ее региональных отделений более чем в половине субъектов РФ;
- 2) гражданами РФ в порядке самовыдвижения при условии поддержки его самовыдвижения группой избирателей.

Следует отметить, что в отличие от выдвижения кандидата политической партией, самовыдвижение – это акт воли гражданина, проявление его самостоятельной политической активности. В связи с тем, что Президент РФ обладает особым конституционным статусом, является главой государства, предполагается, что кандидат на должность Президента РФ должен располагать поддержкой избирателей [4]. В этой связи законодатель закрепил, что для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо создать группу избирателей в количестве не менее 500 граждан РФ, обладающих активным избирательным правом. Избиратель может входить только в одну группу избирателей, созданную для поддержки самовыдвижения кандидата. Кандидат, выдвинувший свою кандидатуру, не позднее чем через 20 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов Президента РФ обращается в ЦИК РФ с ходатайством в письменной форме о регистрации группы избирателей, которое содержит информацию о кандидате, а также информацию обо всех членах группы избирателей.

В соответствии с п. 2 статьи 6 Федерального закона «О выборах Президента РФ» не может быть выдвинут кандидатом гражданин РФ, не имеющий права быть избранным Президентом РФ, а именно:

- 1) признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда;
- 2) занимающий на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов должность Президента РФ второй срок подряд;
- 3) имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоян-

ное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства;

- 4) осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления и имеющий неснятую и непогашенную судимость;
- 5) осужденный за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного УК РФ, и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;
- 6) подвергнутый административному наказанию за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской символики и атрибутики, а также за производство и распространение экстремистских материалов;
- 7) в отношении которого вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, связанных с недопустимостью злоупотребления свободой массовой информации.

Однако обоснованность ограничения пассивного избирательного права помимо тех норм, которые предусмотрены Конституцией РФ (недееспособность и отбывание наказания в виде лишения свободы, истечение двух сроков пребывания в должности), продолжает оставаться предметом дискуссий в научной литературе [5].

ЦИК РФ рассматривает представленные документы в течение пяти дней со дня их поступления. По итогам рассмотрения в указанные сроки принимается решение о регистрации группы избирателей и ее уполномоченных представителей либо мотивированное решение об отказе в регистрации [6].

Особенностью проведения выборов Президента РФ, как и всех выборов, проводимых в Российской Федерации, является их организация специально созданными органами – избирательными комиссиями. В ходе выборов Президента РФ систему избирательных комиссий образуют: ЦИК России, которая является комиссией, организующей выборы; избирательные комиссии субъектов РФ, территориальные и участковые избирательные комиссии. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента РФ, осуществляется за счет средств федерального бюджета. В свою очередь кандидаты для финансирования своей избирательной кампании обязаны создавать избирательные фонды, что обеспечивает прозрачность избирательной кампании кандидатов, дает возможность ЦИК РФ контролировать соблюдение законодательства о выборах, а также уравнивает положение кандидатов [7].

Законодатель особо оговаривает, что расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются только за счет средств избирательных фондов зарегистрированных кандидатов, устанавливая санкции в виде отказа в регистрации и отмены регистрации кандидата за нарушения, допущенные при финансировании избирательной кампании. Предельная сумма всех расходов кандидата из средств его избирательного фонда не может превышать 400 миллионов рублей.

Избирательные фонды кандидатов могут формироваться только за счет следующих денежных средств: собственных средств кандидата (до 10 процентов от предельной суммы расходов избирательного фонда); средств, которые выделены кандидату выдвинувшей его политической партией (до 50 процентов средств фонда); добровольных пожертвований граждан и юридических лиц (1,5 процента и 7 процентов соответственно).

Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» называет методы, которыми может проводиться предвыборная агитация:

- 1) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;
- 2) посредством проведения агитационных публичных мероприятий;
- 3) посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
- 4) иными не запрещенными законом методами.

Формами проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, в числе которых публичные дебаты, дискуссии, «круглые столы», пресс-конференции, интервью, выступления, показ телеочерков, видеофильмов о зарегистрированном кандидате и иные не запрещенные законом формы [8].

Закон предоставляет кандидатам, политическим партиям право самостоятельно определять содержание, формы и методы своей предвыборной агитации, самостоятельно проводить ее, а также привлекать к ее проведению иных лиц в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Относительно самостоятельного определения содержания предвыборной агитации следует обратить внимание на неоднозначность такого права. Следует согласиться с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, высказанной в постановлении от 30 октября 2003 г. № 15-П [9], что к предвыборной агитации не предъявляются требования объективности, однако к ней должны предъявляться требования достоверности.

Одним из основных принципов организации выборов Президента РФ является принцип открытости и гласности, в развитие которого детальную регламентацию получил институт наблюдения на выборах. На всех заседаниях любой избирательной комиссии, а также при осуществлении соответствующей комиссией работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования и сводными таблицами вправе присутствовать: зарегистрированный кандидат, или его доверенное лицо, или его уполномоченный представитель по финансовым вопросам, члены комиссий с правом совещательного голоса, наблюдатели, представители средств массовой информации [10].

Особенностью российской избирательной системы в целом, в том числе характерной для выборов Президента РФ, является использование государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»,

позволяющей обеспечивать автоматизацию избирательного процесса. На основании данных протоколов об итогах голосования, поступивших из нижестоящих избирательных комиссий, ЦИК России составляет протокол о результатах выборов Президента Российской Федерации. На основании протокола о результатах выборов ЦИК России принимает решение о результатах выборов Президента Российской Федерации.

Избранным на пост Президента Российской Федерации считается зарегистрированный кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В свою очередь, число избирателей, принявших участие в голосовании, определяется по числу избирательных бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 171.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июня 2003 г. № 10-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 25. – Ст. 2564.
3. Турищева Н.Ю. Избирательная система Российской Федерации: итоги и перспективы развития // Право и государство: теория и практика. – 2014. – № 3. – С. 19-23.
4. Командирова Т.Г., Кузнецова О.В., Немчанинов А.Л. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». – М., 2013.
5. Турищева Н.Ю. Судимость как основание ограничения пассивного избирательного права // Государство и право. – 2013. – № 10. – С. 63-71.
6. Постановление ЦИК РФ от 22 декабря 2007 г. № 80 / 644-5 // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – 2008. – № 4.
7. Сильвестрова Т. Финансовое обеспечение выборов Президента России // Бюджетные организации: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2008. – № 2.
8. Биктагиров Р.Т. Правовой статус телерадиокомпаний и редакций периодических печатных изданий как субъектов избирательного права // Юрист вуза. – 2010. – № 6.
9. Постановление Конституционного Суда РФ 30 октября 2003 г. № 15-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 44. – Ст. 4358.
10. Кучерена А.Г. Правовое регулирование общественного контроля на выборах // Право и жизнь. – 2013. – № 3.