



Электронное научное издание
«Ученые заметки ТОГУ»
2013, Том 4, № 4, С. 481 – 485

Свидетельство
Эл № ФС 77-39676 от 05.05.2010
<http://ejournal.khstu.ru/>
ejournal@khstu.ru

УДК 343

© 2013 г. П.Б. Музыченко,
Ю.П. Музыченко

(Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск)

ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Недостаток знаний о юридической ответственности юридических и физических лиц за нарушения избирательного законодательства приводит к многочисленным нарушениям в периоды проведения избирательных компаний в Российской Федерации

Ключевые слова: избирательное законодательство, конституционно-правовая ответственность (ответственность по избирательному праву), уголовная ответственность, административная ответственность.

P. B. Muzychenko, Yu.P.Muzychenko PROBLEMS OF CRIMINAL LIABILITY FOR VIOLATION OF ELECTORAL LEGISLATION GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

Nedostatokznany about legal responsibility of legal entities and individuals for violations of electoral laws leads to numerous violations in the period of the electoral companies in the Russian Federation

Keywords: electoral laws, constitutional and legal responsibility (responsibility on the selective it is right) at, criminal liability, administrative responsibility

В 2012 году в ходе избирательной кампании Президента Российской Федерации по состоянию на 15 февраля 2012 года только в Дальневосточном федеральном округе прокурорами выявлено 54 нарушения избирательного законодательства, внесено 19 представлений, принесено 22 протеста, вынесено 6 постановлений о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Основная часть нарушений выявлена при реализации избирательных прав граждан вследствие несвоевременного и неполного формирования списков избирателей, несоблюдения порядка работы с такими сведениями (Республика Саха (Якутия) и Приморский край). В Республике Саха (Якутия), Приморском крае, Чукотском автономном округе допускались нарушения в процессе формирования избирательных участков и комиссий. Отмечены также случаи незаконного изготовления и распространения печатных агитационных материалов (Магаданская область).

В период подготовки к проведению указанных выборов прокурорами выявлено 151 нарушение закона, внесено 95 представлений, принесено 16 протестов, вынесено 25 постановлений о возбуждении дела об административном правонарушении, в суды направлено 28 заявлений о понуждении органов местного самоуправления к финансированию избирательных кампаний.

Все это является следствием ненадлежащих знаний о юридической ответственности юридических и физических лиц за нарушения избирательного законодательства Российской Федерации.

Юридическая ответственность за нарушения законодательства о выборах является публично-правовым средством обеспечения общественного интереса при реализации гражданами избирательных прав и права на участие в референдуме.

Под юридической ответственностью в публично-правовой сфере понимается применение к нарушителю правовых норм мер государственного принуждения уполномоченными на то государственными органами, возлагающими на правонарушителя определенные правоограничения личного или имущественного характера. Мерами юридической ответственности являются регламентированные в законодательстве наказательные санкции, которые традиционно именуются в научной литературе карательными или штрафными.

За нарушения законодательства о выборах федеральными законами предусмотрено несколько видов юридической ответственности.

В зависимости от отраслевой принадлежности нормативно-правовой основы различаются три вида ответственности за нарушения законодательства о выборах:

- конституционно-правовая ответственность (ответственность по избирательному праву);
- административная ответственность;
- уголовная ответственность.

Каждый из указанных видов ответственности отличается друг от друга основаниями (правовыми и фактическими), санкциями, субъектным составом, процессуальной формой реализации.

В свою очередь возможна и внутривидовая дифференциация юридической ответственности за нарушения законодательства о выборах и референдумах. Так, в зависимости от субъектного состава, индивидуальных особенностей оснований и правового содержания санкций ответственность по избирательному праву подразделяется на:

- публично-правовую ответственность избирательных комиссий;
- публично-правовую ответственность кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков и иных участников избирательного процесса.

Административную ответственность за нарушения законодательства о выборах можно подразделить на:

- административную ответственность физических лиц;
- административную ответственность юридических лиц.

В свою очередь административная ответственность физических лиц делится на:

- административную ответственность граждан;
- административную ответственность специальных субъектов (должностных лиц, членов избирательных комиссий, председателей этих комиссий и других лиц).

Административная ответственность физических лиц за нарушения законодательства о выборах регламентирована Кодексом РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Установление административной ответственности за нарушения законодательства о выборах относится к ведению федерального законодателя.

Основанием административной ответственности является совершение административного правонарушения. Согласно ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Конкретные составы административных правонарушений физических лиц, посягающих на избирательные права граждан сформулированы в главе 5 Особенной части КоАП (ст. 5.1 – 5.25).

В качестве административного правонарушения может выступать только противоправное деяние - такое действие или бездействие, которое нарушает нормы действующего законодательства о выборах и соответствующие статьи КоАП и других федеральных законов.

Конституционно-правовая ответственность кандидатов и избирательный объединений (блоков) предусматривается за нарушение избирательного законодательства. Ответственность кандидатов по избирательному праву закреплена в п. 1 ст. 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 2002 года.

Мерой ответственности кандидата является отмена решения о его регистрации. В качестве субъекта привлечения к ответственности кандидата, который допустил нарушение избирательного законодательства, выступает избирательная комиссия, зарегистрировавшая его. Отменяя решение о регистрации кандидата, соответствующая избирательная комиссия реализует юрисдикционную функцию.

В пункте 1 ст. 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлен перечень правонарушений, за совершение которых возможна отмена регистрации, а в п. 11 ст. 53 закреплены не санкции избирательного права, а меры пресечения, применяемые к членам избирательных комиссий, наблюдателей и иных участников избирательного процесса.

Член участковой избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, если он пытается воспрепятствовать работе избирательной комиссии, либо осуществлению гражданином Российской Федерации своих избирательных прав, а также нарушить тайну голосования. Здесь мера пресечения по избирательному праву выражается в правоограничении в виде отстранения члена комиссии от работы в комиссии.

В случае, если указанные выше нарушения допущены наблюдателями, доверенными лицами кандидатов, избирателями, журналистами и иными лицами, то они удаляются из помещения для голосования.

Решение об отстранении члена избирательной комиссии от работы в ее составе, а также об удалении из помещения для голосования наблюдателей и иных лиц принимается соответствующей комиссией. При этом комиссия вправе обратиться в соответствующие органы с представлением о привлечении отстраненного члена участковой избирательной комиссии, а также удаленного наблюдателя и иных лиц к административной или уголовной ответственности, предусмотренной федеральными законами.

Отмена решения избирательной комиссии об итогах голосования и результатах выборов также выступает как мера конституционно-правовой ответственности. Данная мера ответственности предусмотрена в п. 2 ст. 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Уголовная ответственность наступает за совершение общественно опасных нарушений законодательства о выборах, причиняющих существенный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере реализации гражданами избирательных прав. Уголовная ответственность регламентируется в Уголовном кодексе РФ (далее - УК РФ), который насчитывает четыре статьи, посвященных посягательствам на избирательные права граждан.

Это - ст. 141 «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий», наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.

Статья 141.1. «Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума», наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок.

ст. 142 «Фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов», наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 142.1. «Фальсификация итогов голосования», наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Уголовная ответственность применяется в качестве крайней меры за вышеперечисленные правонарушения в сфере выборов, которые причиняют наибольший вред обществу и его гражданам при реализации избирательных прав.

В Российской Федерации статистика по уголовным делам указанной категории очень мала. Так, по данным Центральной избирательной комиссии за период с 2008 по 2009 гг. было возбуждено 105 уголовных дел по ст. 141, 142 УК РФ, по которым вынесено шесть приговоров за преступления, предусмотренные ч. 2 ст. 141 УК РФ, и 10 при-

говоров за преступления, предусмотренные ст. 142 УК РФ. По итогам выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ и выборов Президента РФ в Российской Федерации возбуждено 8 уголовных дел. До суда же доходит чуть более 15 % от возбужденных уголовных дел. В то же время анализ гражданских дел об отмене регистрации кандидатов, признании выборов недействительными, административных материалов показывает, что значительная часть фактических данных о совершенных преступлениях, связанных с нарушением законодательства о выборах, остается без какой-либо реакции со стороны правоохранительных органов. До введения в стране альтернативных выборов уголовная ответственность за нарушение избирательных прав граждан рассматривалась больше как политический принцип советского государства, чем как реальный вид преступления. С введением альтернативных выборов усложнились избирательные процедуры, возросло количество правонарушений и преступлений в этой области. За последние десять лет совершение преступлений, связанных с выборами, стало реальностью. Причем актуальность рассматриваемого вопроса возрастает год от года. Именно поэтому требуется постоянная работа всех органов исполнительной власти по повышению знаний о юридической ответственности юридических и физических лиц за нарушения избирательного законодательства Российской Федерации

В целях обеспечения законности и правопорядка в период подготовки и проведения выборов, по мнению автора в первую очередь необходимо:

- обеспечить неукоснительное исполнение требований закона в процессе подготовки и проведения выборных кампаний, в том числе при выдаче открепительных удостоверений;

- создать возможности для беспрепятственной работы на избирательных участках любых зарегистрированных наблюдателей;

- принять дополнительные меры по повышению эффективности взаимодействия правоохранительных органов с избирательными комиссиями, органами исполнительной и судебной власти.

Список литературы

- [1] Конституция Российской Федерации // Рос. газ. 1993. – 25 дек. (№ 237).
- [2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30.12.01 г. № 195-ФЗ // Рос. газ. – 2001. – 31 дек. (№ 256).
- [3] Уголовный Кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законод.-ва. РФ, 17.06.1996., №25, ст. 2954.
- [4] Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 25.07.2011 г., с изм. от 20.10.2011 г.) // Рос. газ.- 2002. - 15 июля (№106).
- [5] Вешняков А. А. О совершенствовании правоприменительной практики при подготовке и проведении выборов и референдумов и повышении эффективности использования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» // Материалы семинара-совещания председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (30 июня - 1 июля 2005 года). - М.: Центральная избирательная комиссия, 2005. - С.13.
- [6] О практике привлечения к уголовной ответственности за преступления, связанные с выборами и референдумами, проведенными в Российской Федерации в 2000-2002 годах/ Правовое управление ЦИК РФ // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. - 2002. - № 12. - С. 142.