

11. The Future of Families to 2030 a synthesis report URL: <http://www.oecd.org/futures/49093502.pdf> (дата обр. 01.08.2016).
12. The Future of Families to 2030 a synthesis report URL: <http://www.oecd.org/futures/49093502.pdf> (дата обр. 01.08.2016).
13. The Future of Families to 2030 a synthesis report URL: <http://www.oecd.org/futures/49093502.pdf> (дата обр. 01.08.2016).
14. The Future of Families to 2030 a synthesis report URL: <http://www.oecd.org/futures/49093502.pdf> (дата обр. 02.02.2015).

## **НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНСТИТУЦИИ В СИСТЕМЕ ИСТОЧНИКОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА СТРАН СНГ**

*Казановская Ю.А.*

доцент кафедры конституционного и международного права,  
канд. юрид. наук, доцент, Северо-Кавказский федеральный университет,  
Россия, г. Ставрополь

*Ганицкий А.Г.*

магистрант кафедры конституционного и международного права,  
Северо-Кавказский федеральный университет, Россия, г. Ставрополь

В статье рассматриваются особенности регламентации избирательных правоотношений в национальных Конституциях государств-участников СНГ. Сравнение текстов Конституций Российской Федерации, Республики Узбекистан и Республики Беларусь позволяет выявить общие и специфические особенности регламентации, сформулировать выводы по совершенствованию правового регулирования в сфере избирательных отношений на уровне Конституции государства.

*Ключевые слова:* Конституция, избирательное право, источники избирательного права, выборы.

Становление и развитие демократического правового государства тесным образом связано организацией и проведением выборов в органы государственной власти и местного самоуправления. В этом аспекте особый интерес представляет изучение опыта правового регулирования избирательных правоотношений.

Избирательные правоотношения представляют собой общественные отношения, урегулированные нормами права. В свою очередь, нормы права имеют внешнюю форму выражения, которую в юридической науке принято именовать «источниками права».

В системе источников избирательного права стран СНГ первостепенное значение имеют национальные Конституции. Поскольку выборы являются важнейшим механизмом формирования и организации публичной власти в государстве, основополагающие положения об этом важнейшем институте традиционно получают закрепление именно в основном акте государства. Конституция является документом всеобъемлющей регламентации, регулирует наиболее важные общественные отношения, поэтому детальное закреп-

ление института выборов не содержит, но отражает, как правило, наиболее важные, принципиальные положения.

Регулируя вопросы избирательного права, Конституции часто закрепляют нормы о выборах как в разделах, посвященных правам и свободам граждан, где право избирать и быть избранным закрепляется как одно из важнейших политических прав, так и в разделах, которые описывают полномочия высших органов власти государства, поскольку высшие органы власти формируются путем выборов. В ряде конституций выборам посвящены отдельные главы или разделы.

Конституционный Суд Российской Федерации отметил [3], что конституционное регулирование лежит в основе избирательного законодательства Российской Федерации и ее субъектов. Оно содержит относящиеся к основам конституционного строя нормы-принципы, а также другие нормы, предопределяющие правовую базу выборов в органы народного представительства.

В Конституции РФ 1993 года, получили закрепление как общие базисные нормы, касающиеся демократизации России, так и нормы, непосредственно затрагивающие отношения в сфере выборов. К первым следует отнести статьи 1, 2, 3, 11, 12, 71, 72, 130, 131 Основного Закона РФ. Провозглашение России демократическим государством с республиканской формой правления свидетельствует о наличии властных институтов, формируемых выборным путем с использованием прямой и представительной демократии. Провозглашение прав и свобод человека в качестве высшей ценности, а их признание, соблюдение и защиту – обязанностью государства, распространяется в равной мере и на право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления. Народ провозглашен единственным источником власти в государстве, а выборы и референдум – непосредственным выражением власти народа. Установлены органы, осуществляющие государственную власть (Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, суды РФ), регламентирована деятельность органов власти субъектов РФ и местного самоуправления. В рамках общего разграничения предметов ведения и полномочий, установлено, кому принадлежит право образования тех или иных властных органов и право нормативного регулирования порядка их образования (порядок проведения и определения результатов выборов Президента РФ и депутатов Государственной Думы ФС РФ должен регулироваться исключительно нормами федеральных правовых актов; общие принципы организации системы органов государственной власти и органов местного самоуправления – сфера совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов и т.д.). Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления через выборные и другие органы, структура которых определяется населением самостоятельно.

Названные нормы являются первоосновой для построения системы выборов и избирательного права, на них основаны нормы, непосредственно затрагивающие отношения в сфере выборов (статьи 32, 81, 84, 96, 97, 102, 109, 135 Конституции РФ).

Данные нормы регламентируют одно из важнейших политических прав – право избирать (активное избирательное право) и быть избранным (пассивное избирательное право) в органы государственной власти и местного самоуправления. Определяются основополагающие начала выборов Президента РФ (принципы, цензы, регламентация на уровне федерального закона); полномочия Президента РФ по назначению выборов в Государственную Думу РФ и назначению даты новых (досрочных) выборов в случае ее роспуска; выборный порядок формирования Государственной Думы РФ и его регламентация на уровне федерального закона; к ведению Совета Федерации отнесено назначение выборов Президента РФ; предусмотрена возможность формирования выборным путем (на основе федерального конституционного закона) Конституционного Собрания.

Несмотря на некоторую «разбросанность» норм избирательного права по тексту Конституции Российской Федерации, это не уменьшает ее значения в качестве первичного и базового источника в сфере избирательного права.

Более систематизированным характером норм в отношении регламентации избирательного права отличается Конституция Республики Узбекистан (принята 8 декабря 1992 года на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва).

Конституция Республики Узбекистан состоит из разделов (крупных направлений правового регулирования), объединяющих главы (проблемные блоки конституционных институтов), состоящие из статей (правовых сюжетов, достаточно крупных конкретизированных типичных юридических новелл, подлежащих конституционному регулированию). В первом разделе Конституции Республики Узбекистан сформулированы конституционные принципы, имеющие регулирующее значение в отношении ко всему остальному тексту. Аналогично тексту Конституции РФ, провозглашается республиканская форма правления, демократический режим; утверждается принадлежность государственной власти народу. Олий Мажлис (высший представительный орган) и Президент Республики избираются народом и выступают от имени народа Узбекистана.

Во втором разделе «Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина» в главе «Политические права» регламентировано право граждан Республики участвовать в управлении делами государства непосредственно, либо через представителей посредством осуществления самоуправления, проведения референдумов, демократического формирования государственных органов.

В пятом разделе «Организация государственной власти» определяются основополагающие начала выборов Олий Мажлиса и Президента Республики Узбекистан (принципы, цензы, регламентация на уровне закона и т.д.).

Наибольший интерес представляет глава 23, непосредственно посвященная избирательной системе. Несмотря на то, что состоит она всего лишь из одной статьи (ст.117), здесь последовательно закрепляется право граждан Узбекистана избирать и быть избранными в представительные органы власти; некоторые принципы избирательного права и гарантии их защиты; регламен-

тированы сроки проведения выборов (в первое воскресенье третьей декады декабря), активное избирательное право (с 18 лет), его ограничения. Здесь же регламентирован порядок образования и деятельности Центральной избирательной комиссии; а также содержится отсылка на правовое регулирование выборов посредством закона.

Следует заметить, что для конституций советского периода, глава, посвященная основам избирательной системы и основным принципам избирательного права, была традиционной. В действующей Конституции Российской Федерации 1993 года она не получила закрепления. Но как считают исследователи, наблюдается тенденция к расширению конституционно-правового регулирования выборов. В действующих конституциях некоторых государств, в том числе государств СНГ, сохранились специальные главы или разделы, посвященные избирательной системе. Помимо рассмотренной выше Конституции Узбекистана (гл.23 Избирательная система), Конституция Республики Беларусь содержит раздел III «Избирательная система. Референдум». Аналогичные структурные единицы существуют в конституциях Туркменистана (раздел V. Избирательная система. Референдум), Украины (раздел 3. Выборы. Референдум), в чем в определенной степени можно усмотреть продолжение советской традиции.

Конституция Республики Беларусь также отражает комплексный подход к регламентации норм избирательного права. Статьи, посвященные выборам, содержатся в ней как в разделах II «Личность, общество, государство», IV «Президент, Парламент, Правительство, Суд Республики Беларусь», V «Местное управление и самоуправление», так и в специальном разделе III «Избирательная система. Референдум».

Так же как и Конституция РФ, Конституция Республики Беларусь регулирует особо важные стороны общественной жизни страны посредством установления общих принципов построения государства и взаимоотношения личности, общества и государства.

В Конституции также закреплён принцип народовластия. Статья 3 Конституции Республики Беларусь провозглашает народ единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь. Народ осуществляет свою власть непосредственно через представительные и иные органы и только в тех формах и пределах, которые установлены Конституцией. Статья 37 Конституции закрепляет право граждан Республики Беларусь участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно выбранных представителей.

Проведение референдумов, обсуждение проектов законов и вопросов республиканского и местного значения и другие определенные законом способы являются формами непосредственного участия граждан в управлении делами общества и государства. Непосредственное осуществление власти народа посредством референдума и свободных выборов закрепляют выборный принцип организации государственной власти в стране.

В соответствии с международными стандартами, Конституция Республики Беларусь гарантирует избирательные права граждан, устанавливая, что

граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Непосредственно вопросам проведения выборов и референдума в Конституции Республики Беларусь посвящен раздел III «Избирательная система. Референдум» (ст.ст. 64-78). В нем закрепляются основные принципы участия граждан Республики Беларусь в выборах, ограничения в реализации избирательных прав граждан, а также основные положения избирательного процесса.

Отдельные статьи Конституции посвящены вопросам проведения выборов Президента, а также депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

В основном, в конституциях государств-участников СНГ содержатся лишь общие нормы избирательного права (право избирать и быть избранным, способы избрания соответствующих выборных органов (президента, парламента), а более подробная регламентация осуществляется на уровне законов, избирательных кодексов и т.д. Отсутствие в конституциях разделов или глав об избирательной системе влечет за собой невозможность четкого гарантирования защиты демократических принципов и норм избирательного права в соответствии с международными стандартами в этой сфере [2].

По мнению ученых [1], одним из направлений конституционного реформирования в ближайшие годы может стать совершенствование норм, регламентирующих основы избирательной системы, на основе накопленного опыта. В текстах Конституций должны найти отражение основополагающие принципы избирательного права, основы правового статуса органов, обеспечивающих проведение референдума и выборов, гарантирующих реализацию права избирать и быть избранным – системы избирательных комиссий и Центральной Избирательной Комиссии в частности.

#### **Список литературы**

1. Головин А. Конституция как источник избирательного права: внутрисистемный анализ // Журнал о выборах. 2010. №3.
2. Казановская Ю.А. Международные стандарты в области прав человека в конституционном законодательстве России / в сборнике: Правовая политика и модернизация государственности. Материалы международной научно-практической конференции. 2012. С. 92-95.
3. Постановление от 22 января 2002 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 69, части 2 статьи 70 и статьи 90 Конституции Республики Татарстан, а также пункта 2 статьи 4 и пункта 8 статьи 21 Закона Республики Татарстан «О выборах народных депутатов Республики Татарстан» в связи с жалобой гражданина М.М. Саямова» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 6. Ст. 627.