

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ: ПРЕЗЕНТАЦИЯ УЧЕБНИКА

ГОСУДАРСТВО

DOI: <http://dx.doi.org/10.14420/ru.2013.6.9>

Бошно Светлана Владимировна, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой государственного права Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, e-mail: boshno@yandex.ru.

Аннотация.

Государство имеет сущность, отражающую политическую организацию общества. Имеется множество подходов к сущности государства: теория элит, технократическая теория, теория плюрализма и другие, выделяющиеся по соотношению государства и общества; а также по происхождению государства. Каждый из существенных признаков государства имеет определяющее значение: суверенитет, территория, монополия на принуждение, налоги и сборы, правотворчество структурная организация и некоторые другие. Функции государства отражают основные устойчивые направления деятельности и бывают внутренними и внешними, постоянными и временными, социальными, экономическими и социальными. Форма государства включает форму правления, государственное устройство, политический режим.

Ключевые слова:

государство, признаки государства, сущность государства, суверенитет, теория плюрализма, теория элит, технократическая теория, теория плюрализма, народный суверенитет, суверенитет нации, территория государства функции государства, экономическая функция государства, социальная функция государства, внешние функции государства, внутренние функции государства, экологическая функция государства.

1. Природа и сущность государства

Многие правовые явления затруднительно понять и применять без государства и его институтов. Этим объясняется необходимость познать сущность государства, т.е. выявить основу его функционирования и развития, его социальной ценности и назначения, понять государство в единстве всех его многообразных и противоречивых свойств, сторон, форм

бытия как самостоятельного института. Раскрытие сущности государства предполагает анализ государства как политической организации общества.

Сущность государства состоит в том, что его надо рассматривать как определенную ассоциацию, члены которой интегрируются в единое целое публично-властными структурами и отношениями. В государстве как политической организации особого рода воля всех членов общества объединяется и выступает как единая государственная воля.

Политико-философской и юридической мыслью выработано множество походов к сущности государства. Их различие становится очевидным при разрешении следующих основополагающих вопросов: 1) соотношение государства и общества; 2) искусственное или органическое, естественное происхождение государства.

Наибольшую известность получили следующие подходы к сущности государства: теория плюрализма, технократическая теория, теория элит, юридический подход.

Теория плюрализма разработана М. Дюверже, Р. Дарендордем и другими исследователями. Согласно данной теории общество представляет собой совокупность страт – групп людей, объединенных по возрасту, полу, профессии и другим социально значимым свойствам. Страты могут объединяться в политические союзы для решения какой-либо задачи или лоббирования определенного интереса. Такое объединение необходимо, т.к. индивид не в силах самостоятельно оказать влияние на государственную власть. Стратифицированные интересы могут воздействовать на государство. В силу разнообразия интересов организаций (плюрализм) осуществляется их цели в государственной политике. Такая форма взаимодействия общества и государства называется плюралистическая демократия.

Технократическая теория сформирована и развита в работах Т. Веблена, Д. Барихейма и других. Основу данной теории составили взгляды А. Сен-Симона о том, что без технических специалистов цивилизации угрожала гибель. Исчезновение политиков никак не отразилось бы на имеющемся социально-экономическом порядке.

Согласно данной теории технократами являются лица, профессионально занимающиеся управлением. Источником их власти является опыт и компетенция, управленческие науки. Бюрократы в отличие от технократов имеют власть только в связи со своей принадлежностью к аппарату государства. Таким образом, технократическая управленческая деятельность необходима для общества с целью оптимального целенаправленного развития.

Теория элит (В. Парето, Г. Моски, Дж. Сартори) представляет функционирование государства через борьбу политических элит за власть. Элиту составляют: 1) преуспевающие люди; 2) лица, осуществляющие публичную власть. Элита представляет узкий слой лиц, имеющих власть, средства, социальный статус. Победившая элитарная группа получает возможность проводить свои интересы в политике государства.

Юридический подход (Г. Еллинек, А. Эсмен, Г. Кельзен) рассматривает государство как социальное образование и юридическое учреждение. Юридическая природа государства проявляется в функционировании государственных учреждений, издании и применении правовых норм. При

этом государство рассматривается как юридическое лицо, выражающее интересы народа.

Существование государства в качестве политической организации связано, прежде всего, с тем, что оно является особой организацией политической власти.

Политическая власть обладает концентрированной силой, превращающей ее в действенный фактор социального бытия. Такой силой выступают различные институты государства, организационно оформляющие власть и придающие ей постоянно функционирующий и общеобязательный характер. Этими институтами являются государственные органы власти с их специальными структурами в виде армии, карательных органов, тюрем, суда, а также правовые нормы.

Другими словами, главная особенность политической власти коренится в ее нерасторжимой связи с государством. Это отличает ее от иных видов власти.

Политическая власть, по сути дела, получает материальное воплощение в государственно-правовых институтах, становится властью государственной. Вот почему эти два понятия, по существу, являются идентичными.

Политическую (государственную) власть отличает от социальной власти то, что первая выражает потребности, интересы, волю не просто различных групп общества, а таких социальных групп, которые занимают доминирующее положение. Выражение интересов господствующей социальной группы придает власти, а вместе с ней и государству, политический характер. Политика – это, прежде всего, сфера отношений между социальными группами.

Сущность государства как политической организации особенно ярко проявляется в его сопоставлении с гражданским обществом, которое включает в себя общественные отношения за пределами государства: экономические, социальные, идеологические, нравственные, религиозные, культурные, семейные и другие. Именно гражданское общество составляет реальную социальную основу государства. При этом государство и гражданское общество не сливаются, не отождествляются.

Таким образом, государство и гражданское общество представляет единство формы и содержания, в котором форма представлена политическим государством, а содержание – гражданским обществом.

Важная характеристика государства состоит в том, что оно представляет собой **структурную организацию**. Это находит свое выражение в наличии у государства специального аппарата в лице людей, обладающих публично-властными полномочиями и профессионально занимающихся выполнением функций управления и руководства, охраной экономического, социального и политического строя общества, в том числе путем принуждения. Именно эта характеристика государства как организации публичной власти делает его особой политической организацией. Государство – не единственное орудие осуществления политической власти. Наряду с ним имеются и другие достаточно эффективные средства реализации этой власти, которые несут негосударственный характер. Среди них – политические движения и партии, профсоюзы, трудовые коллективы и т.д. От них государство отличается

четко структурированной системой специальных государственных органов, осуществляющих его многочисленные внутренние и внешние функции.

Таким образом, сущность государства выражает его социальную природу и назначение. Сущность государства изменяется по мере развития общества, под влиянием политического режима, формы правления. Современные демократические государства видят свое предназначение в гарантированности прав своих граждан как части общего мирового порядка.

В истории общественно-политической и правовой мысли существует несколько тенденций понимания социального назначения государства. Одна из них – теория индивидуальной свободы человека и обязанности государства гарантировать эту свободу от чьего-либо вмешательства (А. Смит, С. Милль, Б. Констант, Дж. Локк). В этой теории главное – это наличие экономической и личной свободы. Негативным ее последствием является глубокое неравенство граждан.

Согласно теории разработанной Ж.-Ж. Руссо, принципу равенства должно быть подчинено все, в том числе и власть, задача которой – обеспечение равенства. Эта тенденция развита в трудах П. Новгородцева, который полагал, что необходимо развить принцип равенства в сторону уравнивания социальных условий жизни.

По мере развития общества преобладает подход, ориентированный на усиление социального назначения государства, которое выражается в сглаживании несправедливости, неравенства. Именно государство должно осуществлять свою деятельность в сфере защиты прав человека. Социальное назначение государства состоит в перераспределении доходов между слоями общества через систему налогов, государственный бюджет, специальные социальные программы, необходимость государственного финансирования научных исследований и культурных проектов.

2. Признаки государства

Государство представляет собой сложнейший инструмент политико-правовой организации общества. Попытки определить понятие «государство» известны издавна, и не прекращаются по сей день. Ему предшествовали такие дефиниции как страна, империя, полис, республика. Собственно понятие «государство» стало использоваться с XVI века. В разных контекстах, учениях государство понималось как сообщество, союз, как механизм, машина, как аппарат. Рассмотрим основные признаки государства.

Государство представляет собой высокоразвитую форму организации совместной жизни людей на определенной территории. Это особая организация политической власти, располагающая аппаратом, осуществляющая в отношении населения, проживающего на определенной территории, власть, основанную на праве и поддерживаемую принудительной силой.

Государство **обладает монополией на принудительную власть** в отношении населения. Никакая иная организация общества не имеет права на применение силы, во всяком случае без санкции государства.

Издание законов и правил, обязательных для всех граждан данного государства. Государство обладает монополией на издание одного вида формы права - нормативного правового акта.

Взимание налогов и сборов осуществляется на содержание государственного аппарата, формирование общенационального бюджета. Общеобязательные сборы являются атрибутом именно государственной власти. Налоги и сборы – финансовое основание государственной власти. Налоги – это обязательные платежи, взимаемые с граждан и юридических лиц. Их размер и виды зависят от типа государства, его политико-экономической природы. Порядок исчисления и уплаты налогов устанавливается законодательством. Налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав (п.3 ст.3 Налогового кодекса РФ, часть первая).

Государство представляет собой **структурную организацию**, что находит отражение в наличии у него специального аппарата в лице людей, обладающих публично-властными полномочиями и профессионально занимающихся выполнением функций управления и руководства, охраной экономического, социального и политического строя общества, в том числе путем принуждения.

Принципиальной характеристикой государства выступает его существование в качестве **территориальной организации**, разделение населения по территориальному признаку и территориальная целостность государства.

От признаков государства следует отделять его **символику**: наименование, флаг, герб. Каждое государство суверенно в установлении своего названия (собственное имя государства), флага и герба, в установлении их содержания и внешнего оформления. Международное право защищает неприкосновенность условных обозначений государства как его честь и достоинство. Посягательство на герб и флаг государства является виновным правонарушением. Так, в Российской Федерации действуют Федеральные конституционные законы о государственных символах: «О государственном флаге Российской Федерации», «О государственном гербе Российской Федерации», «О государственном гимне Российской Федерации».

3. Суверенитет государства

Суверенитет государственной власти означает ее верховенство и независимость от какой-либо иной власти, право и возможность осуществлять внутреннюю и внешнюю политику от имени всего общества внутри и вне страны.

Суверенитет государства проявляется в общеобязательности решений государственной власти для всех, кто находится на его территории. Юридическое проявление суверенитета состоит в том, что государство обладает исключительным правом на издание нормативных правовых актов. Суверенитет государства проявляется также в издании правоприменительных актов, которые отражают исключительный характер государственной власти, ее полномочия на принуждение по отношению к гражданам. Решение органов государственной власти гарантируется аппаратом принуждения, который принадлежит государству.

Выделяют несколько видов суверенитета, в том числе, национальный, народный.

Народный суверенитет – это право народа самостоятельно решать

все вопросы своего политико-государственного и общественного развития. Народ имеет право принимать непосредственное участие в определении основных направлений внутренней и внешней политики. Народный суверенитет включает право на контроль за деятельностью государства и его органов. Идея народного суверенитета нередко закрепляется в конституционных актах. Так, в соответствии со статьей 2 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Суверенитет нации означает ее полновластие в определении своего статуса, ее способность и правомочие осуществлять самоуправление. Суверенитет нации означает ее право выйти из состава государства и создать собственное.

4. Территория государства

Территория государства – пространство, в пределах которого государство обладает всей полнотой власти. Она включает сухопутную территорию (земля, недра), водную территорию (реки, озера, искусственные водохранилища, морские территориальные и территориальные воды, омывающие территорию государства), воздушную территорию (воздушное пространство над сухопутной и водной территорией), а также объекты, приравненные к территории государства (морские и воздушные суда, космические корабли и станции, действующие под флагом данного государства и некоторые другие объекты, принадлежащие государству). В соответствии со статьей 67 Конституцией Российской Федерации территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права.

Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия.

Если негосударственные организации в состоянии объединять людей по мировоззрению, политическим устремлениям, роду занятий и т.д. вне зависимости от границ различных государств, то специфическая черта государственной организации состоит в объединении населения определенной территории с последующим разделением этой территории на административно-территориальные единицы. Другими словами, эта черта заключается в строгом ограничении государством своей территории. На эту территорию распространяются власть, правовые нормы государства, т.е. его юрисдикция.

Государство вправе защищать свою территорию, руководствуясь принципами целостности и неприкосновенности.

Территориальное устройство государства предполагает деление территории на административно-территориальные единицы (округа, края, графства, районы и др. наименования). Предназначение такого деления в обеспечении надлежащего государственного управления на всей территории страны.

5. Функции государства

Функции государства представляют собой направления деятельности государства, соответствующие главным задачам определенного исторического этапа, проявляющие его сущность и дающие ему тем самым определенную социально-политическую характеристику.

Функциями государства являются только основные направления его деятельности, выражающие сущность и социальное назначение, цели и задачи государства по управлению обществом в присущих ему формах и присущими ему методами.

Поскольку главные задачи государства, обусловленные экономической основой и социальной структурой общества, не зависят от субъективного усмотрения государственной власти, постольку и основные направления деятельности государства носят постоянный, объективный характер. Основное направление деятельности государства осуществляется в течение всего исторического периода, в условиях которого решается данная главная задача.

Таким образом, функция государства – это не любое, а именно основное, главное направление его деятельности, без которого государство на данном историческом этапе либо на протяжении всего своего существования обойтись не может. Это устойчивая, сложившаяся предметная деятельность государства в той или иной сфере: экономике, политике, охране природы и др. В функциях предметно выражается самое глубинное и устойчивое в государстве – его сущность, поэтому через них можно познать государство как таковое, его многосторонние связи с обществом. Выполняя свои функции, государство тем самым решает стоящие перед ним задачи по управлению обществом, а его деятельность приобретает практическую направленность. При этом функции государства – понятие управленческое. Они конкретизируют цели государственного управления на каждом историческом этапе развития общества. Реализуются функции государства в определенных (преимущественно правовых) формах и особыми, характерными для государственной власти методами.

Классификация функций государства может осуществляться по множеству оснований (критериев).

В зависимости от продолжительности их существования функции делятся на **постоянные** и **временные**. Постоянные функции являются неизменными. Временные функции отражают современные потребности государства. Для современных государств временной является функция борьбы с терроризмом. Искоренение этого разрушительного феномена приведет к исчезновению соответствующей функции государства.

От сфер приложения и осуществления функции государства подразделяются на политические, идеологические, социальные и экономические.

В зависимости от форм реализации функции могут быть правотворческие, правоохранительные и правоприменительные.

Классификация функций государства проводится также исходя из формы государственного устройства, в пределах которого они реализуются. В федеративном государстве – это функции федерации и субъектов. В унитарном государстве – это функции, осуществляемые на территории

единого, лишь в административно-территориальном плане разделенного на регионы государства.

Традиционным является деление функций на внутренние и внешние. В этой классификации основанием выступает место, территория, на которой реализуется деятельность государства.

Внутренние функции представляют собой основные направления разнообразной деятельности государства, обусловленные необходимостью решения стоящих перед ним внутригосударственных задач.

Свои задачи государство осуществляет в трех сферах общественной жизни: экономике, политике, духовной жизни (идеология, общественная психология, культура, мораль и т.п.). В соответствии с этим можно выделить следующие основные внутренние функции государства: 1) защита конституционного строя (политическая область); 2) регулирование имущественных отношений и хозяйственной деятельности (экономическая область); 3) формирование идеологических основ государства (духовная область).

К числу внутренних функций также относятся: охрана права собственности; установление и охрана правопорядка в обществе; охрана прав и свобод граждан; обеспечение народовластия; культурно-воспитательная работа; природоохранная (экологическая) деятельность; финансовый контроль; другие функции, определяющиеся природой данного государства, его формой.

Внешние функции государства представляют собой основные направления деятельности государства, непосредственно связанные с решением стоящих перед ним задач и целей международной области. Эти функции зависят от политического режима, типа государства, этапов его развития, от складывающейся в мире обстановки, характера взаимоотношений между государствами.

Цели и задачи, а вместе с ними и некоторые функции государства в решающей степени зависят от его сущности и типа.

Современная политика России выдвигает и осуществляет следующие внешние функции: интеграция России в мировую экономику; поддержание мирового порядка; внешнеэкономическое сотрудничество и широкое привлечение иностранных инвестиций; совместное решение с другими государствами глобальных энергетических, экономических, демографических и иных проблем современности.

Экономическая функция проявляется в участии государства в экономических процессах, характер и уровень его влияния на экономику.

Государство в силу своего статуса и положения неизбежно участвует в экономической жизни общества. Оно определяет основные направления деятельности всего общего посредством создания соответствующих институтов, включая законодательство. Государство формирует налоговую и внешнеэкономическую политику, определяет права и обязанности всех участников экономических отношений. Государство в законодательстве закрепляет формы собственности и в последующем защищает их.

Степень вмешательства государства в экономические отношения существенно отличается в зависимости от типа государства и политического режима и ряда других факторов. Распределительная экономика сочетается

с централизованной управляющей государственной системой. Государство обладает ведущей формой собственности – государственной. Экономика носит плановый характер. Государство распределяет материальные и финансовые ресурсы. Оно обладает монопольной властью в экономических отношениях.

Рыночная экономика предполагает многообразие форм собственности, свободу предпринимательской деятельности, отсутствие административных и других барьеров при перемещении товаров, работ и услуг. Участники экономических отношений взаимодействуют на основе добросовестной конкуренции и незлоупотреблении правом. Государство определяет правовые границы деятельности участников хозяйственных отношений, гарантирует правовой порядок в экономике. Государство имеет значительную собственность и рычаги управления, но в предпринимательских отношениях должно действовать наравне с другими хозяйствующими субъектами.

Налоговая система является существенным факторами участия государства в экономической жизни.

Политическая функция проявляется в формировании органов государственной власти, аппарата государства, распределении полномочий между органами и учреждениями. Государство осуществляет правотворчество. Посредством издания правовых актов органы государственной власти реализуют свои полномочия, создают правовые условия для осуществления публичных услуг.

В рамках определяемых государством, функционируют все другие элементы политической системы – политические партии, органы местного самоуправления и другие.

Культурно-воспитательная функция государства проявляется в целенаправленной деятельности по формированию морально-эстетической и нравственной модели, системы ценностей общества. Государство имеет ряд специализированных органов, предназначенных для проведения публичного интереса в сфере библиотечного и архивного дела, театров и кино, других видов искусств. Государство должно создавать благоприятные условия для развития учреждений культуры, удовлетворения духовных потребностей граждан.

Социальная функция государства проявляется в поддержании надлежащего уровня жизни населения, гарантированности интересов граждан в социальной сфере.

Содержание данной функции многообразно: в государстве охраняется труд и здоровье людей; устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда; обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых людей; развивается система социальных служб; устанавливаются государственные пенсии и др.

Социальная функция российского государства закреплена в статье 7 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституцией предусмотрено, что в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная

поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Социальная функция государства направлена на смягчение и преодоление таких явлений, как бедность, разрыв в доходах, неравенство и безработица. Она должна способствовать стабилизации уровня жизни населения и более равномерному распределению бремени экономических трудностей между различными группами населения.

В государственности того или иного общества сохраняется преемственность функций, но одновременно действует и механизм их обновления. На появление новых функций влияют самоорганизационные, субъективные и даже случайные процессы. На осуществление функций государства оказывают влияние изменения формы государства, включая политический режим. Так, например, в демократическом и либеральном государстве совершенно по-разному понимается и осуществляется социальная функция государства.

Наименее изменчиво и, следовательно, наиболее стабильно общесоциальное содержание функций государства, которое формируется для решения основных социальных, политических, в том числе геополитических, экономических и других задач, затрагивающих интересы всего общества на длительном историческом пути его жизнедеятельности. Основные общесоциальные функции обеспечивают существование, благополучие, а порой и выживание самого общества. Именно в этом смысле государственная организация общества приобретает большую социальную ценность.

Уже ранние города-государства брали на себя общезначимые социальные функции, и прежде всего функцию обеспечения производящей экономики (земледелие, скотоводство, металлургия, керамика и т.п.).

Общесоциальное содержание функций, которое сохранялось на протяжении всей истории государственности, придавало большую национальную ценность государству, хотя порой приобретало и причудливые формы.

У некоторых народов к общесоциальному содержанию относилось, например, поддержание мореплавания, морской торговли (островные государства), защита и воспроизводство рыбных ресурсов (некоторые северные и тихоокеанские страны). А у иных народов именно сохранение своей языковой самобытности становилось объективно общесоциальным содержанием деятельности государства независимо от того, какого типа было это государство или в каких формах устройства оно существовало и функционировало.

Основы существования некоторых народов в конкретных условиях проживания на определенной территории, с определенными географическими, климатическими и иными характеристиками перерастали в «вечные вопросы», в неизменный предмет государственной деятельности. Именно они наполняли общесоциальные функции конкретным содержанием, которое приходилось реализовывать на протяжении столетий, на любом этапе государственности, чтобы обеспечить жизнедеятельность и выживание того или иного общества, народа.

К общесоциальным функциям относятся обеспечение безопасности, ликвидация последствий стихийных бедствий и экологических катастроф, реализация социальных программ поддержки здравоохранения, социального обеспечения нетрудоспособных, защита прав и свобод граждан.

В современном мире экологическая ситуация попала в разряд планетарных проблем. В этой связи на приоритетное место выдвигается **экологическая функция**, особенность которой состоит в том, что она не может полноценно реализовываться государством на его отдельной территории. Любое значительное экологическое происшествие затрагивает многие государства и требует совместных действий, в том числе и правовых.

6. Форма государства

Учение о формах государства прошло длительный путь становления. Формы государства изучались еще в древности. По мнению философов Греции, Рима и стран Востока, вопрос о классификации государственных форм является одним из важнейших в науке. Отличительной особенностью учений о формах государства этого периода является то, что философы, как правило, не видели различия между сущностью и формой государства, к форме сводили саму природу государственной власти.

В период средневековья в учениях о формах государства, так или иначе, обосновывался божественный источник политической власти.

Мыслители эпохи Просвещения (Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо и др.) в своих политических учениях стремились объяснить формы государства исходя не из воли Бога, а из деятельности человеческого разума. В их теориях разоблачалась несправедливость власти тиранов, разрабатывались формы государства, наилучшим образом соответствующие принципам естественного права.

Так, Ш. Монтескье разделял формы государства на республику (основой власти является добродетель, равенство), монархию (основой власти является честь), аристократию (принципом власти является умеренность). Он считал, что формы государства зависят от размеров территории, климата страны и других свойств географической среды. Идеальной Ш. Монтескье считал конституционную монархию английского образца.

В свою очередь, Ж.-Ж. Руссо считал, что высшая суверенная власть в государстве принадлежит только народу, который может передать исполнение этой власти различным лицам и органам. Он различал политические формы в зависимости от того, кому народ передавал исполнительную власть: если одному лицу, то в этом случае имеется монархия, если небольшому кругу лиц – аристократия, если все лица осуществляют власть – демократия. Монархию, аристократию и демократию Ж.-Ж. Руссо считал простыми и идеальными формами, т.е. такими, которые существуют как исключение. В реальной действительности существует смешение указанных принципов правления.

Теории форм государства XIX века исходили из того, что основным критерием при обосновании понятия «форма государства» является правовое положение высших органов государственной власти.

Принципиальным представлялся вопрос о том, кто осуществляет государственную власть, или, иначе, кто те лица, которые подчинили себе волю всех лиц, живущих в пределах данной территории.

В отечественной юриспруденции высказывалось мнение, что по форме устройства все государства могут быть разделены, как это признается издавна, на монархии и республики, но их различие не в числе правящих лиц, а в их юридическом положении.

Юристы конца XIX – начала XX века выдвигали также понятие формы государственного устройства, в которое они включали строение государства, организацию его территории, взаимосвязь между входящими в состав государства территориальными, административными, национальными и другими единицами. В связи с этим в понятии формы государства были выделены: формы правления (организация верховной, суверенной власти) и формы государственных соединений. Оба этих понятия употреблялись как тождественные форме государства, хотя предпочтение отдавалось форме правления.

В середине XX века распространение получило мнение о том, что форма государства в широком смысле слова включает в себя форму правления и форму государственного устройства, в узком – только форму правления.

Наиболее спорным вопросом общего понятия формы государства является проблема политического режима, так как этот элемент появился значительно позже остальных (в XX веке) и не все специалисты признают его наличие. В необходимости выделения понятия политического режима в общем учении о форме государства убеждают факты из реальной жизни. Еще в историческом прошлом возникали такие государственные формы, для понимания специфики которых было недостаточно охарактеризовать их форму правления или форму государственного устройства. Особенности, присущие только этим формам, заключались не только в том, что они были монархиями, а главным образом – в особых способах осуществления монархической власти. Соответствующие термины «деспотия», «тирания» употребляются для характеристики особого режима политической власти в стране.

Особенно актуальной проблема политического режима стала в связи с победой фашизма в некоторых государствах. Все это продемонстрировало, что и при республиканской форме правления возможны грубые нарушения прав человека и идей демократии.

Форма государства в современной науке рассматривается как сложное понятие, включающее в себя ряд элементов.

Под **формой государства** следует понимать организацию государственной власти, охватывающую форму правления, форму государственного устройства и политический режим.

Форма правления представляет собой способ организации государственной власти и характеризует способ замещения должности главы государства и высших должностных лиц.

Порядок замещения должности главы государства предусматривает две основные формы правления: монархию и республику. Разновидности этих форм определяются соотношением полномочий законодательной и исполнительной власти, распределенных между главой государства, парламентом и правительством в конкретной стране, и вытекающим отсюда порядком их формирования.

Политический режим – это система методов и способов осуществления государственной власти, определенная форма осуществления государственного властвования.

Политический режим обуславливает присущий тому или иному периоду жизни страны порядок политических отношений, степень политической свободы, образ правления. Это функциональная характеристика государства, так как она отражает реальное осуществление тех прав и обязанностей, которые формально закреплены в законодательстве. Политический режим отражает отношения между государством и обществом, государством и человеком. Данное понятие имеет значение как в узком смысле слова – совокупность приемов государственного руководства, так и в широком смысле слова – уровень гарантированности демократических прав и политических свобод личности, степень соответствия официальных конституционных правовых форм политическим реалиям, характер отношения властных структур к правовым основам государственной и общественной жизни.

7. Унитарное и сложное государство

Государственное устройство – это внутреннее деление государства, правовое положение его частей, их взаимоотношения друг с другом и с центральными органами власти. Государственное устройство представляет собой политико-территориальную организацию государственной власти.

Выделяют два основных вида государственного устройства: унитарное (простое) и федеративное (сложное). **Унитарное** государство – единое неделимое государство, подразделяющегося лишь на административно-территориальные единицы, не имеющего признаков государственности и не включающего в себя никаких государственных образований.

В унитарном государстве господствуют единые конституционные принципы, существует одна система центральных органов власти, как правило, функционирует единая валютная система, одна армия и т.д. Структурные элементы унитарного государства не имеют собственного законодательства, судебной системы, гражданства.

Общегосударственные органы управления обладают всей полнотой власти. Аппарат государства является единым для всей страны и ни юридически, ни фактически центральная власть не ограничена местной властью.

В зависимости от степени централизации унитарные государства делятся на централизованные и децентрализованные. В бюрократических централизованных государствах во главе местных органов государственной власти стоят назначенные центром чиновники, которым подчиняются местные органы самоуправления. Демократическая форма централизации допускает большую степень самостоятельности выборных местных органов государственной власти в отношении региональных вопросов.

Федерация – это форма государственного или национального государственного устройства, включающая государственные образования.

Федеративное государство соединяет государственные образования: края, области, земли, штаты, кантоны, федерация обладает собственным суверенитетом, федеративными органами государственной власти, федеративной конституцией, армией, системой федерального законодательства и системой федеральных налогов.

Федерации чаще являются результатом договора между государствами, которые до вхождения в союз были независимыми. Другой способ образования Федерации – присоединение к государству территорий, которые сохраняют за собой элемент государственной самостоятельности. Федерации могут быть также результатом стремления к самостоятельности и расширению полномочий единиц унитарных государств.

Суверенитетом обладает федерация, а не ее составные элементы. Субъекты федеративного государства не обладают суверенитетом.

Известны договорные и конституционные федерации в зависимости от того, в каком правовом документе определены основные принципы взаимодействия субъектов Федерации.

Национально-территориальные федерации состоят из субъектов, на территории которых проживает население определенной национальности, объединенные особенностями культуры, языка, обычаев и традиций.

Административно-территориальное деление федерации означает, что субъекты формируются исключительно по территориальному признаку.

Смешанная федерация сочетает национально-территориальное и административно-территориальное деление.

В зависимости от того, каковы отношения субъектов федерации с центральной властью выделяют **симметричные** (права всех субъектов равны) и **ассиметричные** (права субъектов различаются) федерации. Так, например, в Российской Федерации республики имеют полномочия, отсутствующие у других видов субъектов (краев, областей и др.): гражданство, национальный государственный язык, конституция.

Особенность федеративного государства состоит в наличии двух уровней государственной власти: общегосударственного (федерального) и субъектов федерации. Властные полномочия распределяются между этими уровнями и образуют предметы исключительного ведения федерации, предметы совместного ведения субъектов и федерации, а также предметы ведения субъектов Федерации.

Федерации допускают двойное гражданство: федеральное и субъективное. Субъекты Федерации имеют законодательство, которое должно соответствовать общегосударственному законодательству.

8. Государство и право

Для юридической доктрины традиционным является вопрос о соотношении права и государства, о первичности государства над правом или наоборот.

Определяющая роль права основывается на том, что оно возникло раньше государства. Действительно, имеется немало доказательств того, что право возникло в догосударственную эпоху, когда человечество находилось в первобытном состоянии. Затем возникшее государство попытается взять право под контроль. Однако в полной мере это сделать оказалось невозможным, так как обычаи, принципы, доктрины, правосознание, религиозные учения и образцы поведения возникают и прекращаются без участия государства. Эта трактовка не разрывает связь между государством и правом, но отводит государству роль одного из других источников и провозглашает его гарантом права. Соединение права и государства очевидно лишь в правотворчестве и правоприменении. Правотворчество

понимается как деятельность государства, его должностных лиц по принятию, изменению и отмене нормативных правовых актов. В правоприменении государство демонстрирует свою властную природу, возможность принуждать граждан к исполнению его требований. Действительно, в части наказания и принуждения у государства нет конкурентов. Оно монопольно владеет тюрьмами, армией, милицией, судом и другими властными органами.

Вне государственной сферы остается значительная часть правовых явлений, которые государство охраняет от нарушений. Подобный подход представляется более толерантным, адекватным демократическим ценностям. Более того, в Конституции РФ 1993 года получила закрепление именно концепция «право и государство». Так, в статье 15 указано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры являются частью правовой системы Российской Федерации, точнее – верхней частью айсберга. Но эти нормы не создаются Российским государством, и никаким государством вообще. Это право в высшем смысле слова, как надгосударственный человеческий опыт. Россия не только признала этот опыт, но и взяла на себя обязательство ограничить свободу собственного правотворчества рамками общего человеческого опыта.

Право и отражающее его законодательство являются эффективным инструментом государственной власти. Правотворческая функция является одной из важнейших, так как именно право позволяет осуществлять иные функции государства. Законодательный орган государственной власти создается непосредственно для принятия законов. Исполнительная власть также занимается правотворчеством, например, правительство издает постановления. Законодательство является формой закрепления государственной власти. Иные формы права, например обычай, возникают без участия государственной власти. Деятельность государства по отношению к обычаю называется санкционированием (признание, принятие).

Библиографический список

1. *Арзамаскин Н.Н.* Форма современного российского государства: эволюция и правовая основа. – Смоленск, 1997.
2. *Арон Р.* Демократия и тоталитаризм. – М., 1993.
3. *Баганов А.А.* Функции защиты в правовом государстве: проблемы освоения независимым нотариатом // Московский журнал международного права. – 1999. – № 3.
4. *Бутенко А.П.* Государство: его вчерашние и сегодняшние трактовки // Государство и право. – 1993. – № 7.
5. *Гукелшников М.Х.* Форма государства: основание и проблемы классификации. – Нальчик, 2001.
6. *Еллинек Г.* Общее учение о государстве. – СПб., 1908.
7. *Ильин В.И.* Монархия и республика // Вопросы философии. – 1991. – № 4.
8. *Любашин В.Я.* Понятие государства. – Ростов-на-Дону, 1981.
9. *Осипян Б.А.* Причины разнообразия форм государственного правления и устройства // Современное право. – 2009. – №1.
10. Политические проблемы теории государства. – М., 1993.

11. *Родионова О.В.* Социальная функция государства: правовая сущность и проблемы субъектов ее осуществления на современном этапе // Государство и право. – 2006. – № 8. – С. 98–100.

12. *Синюков В.Н.* Российская правовая система: введение в общую теорию. – Саратов, 1994.

13. *Тихомиров Л.А.* Монархическая государственность. – М., 1992.